



ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНСПЕКЦИИ ТРУДА И ЕЁ РОЛЬ В УКРЕПЛЕНИИ ЗАКОННОСТИ В ОБЛАСТИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Б. СОСНА,
доктор права, и.о профессора Европейского университета Молдовы
Т. МУНТЯНУ,
мастерант Европейского университета Молдовы

SUMMARY

The given article is about the basic regulations of the Republic of Moldova legislation regarding the legal status of Labo(u)r Inspection and its role in the consolidation of lefaloty in labo(u)r relations sphere.

* * *

В представленном материале излагаются основные положения в законодательстве, касающиеся правового статуса Инспекции труда и её роли в укреплении законности в области трудовых отношений.

Авторы всесторонне рассматривают основные нормативные документы, регулирующие деятельность Инспекции труда РМ в сравнительном аспекте с деятельностью Инспекции труда в Российской Федерации, высказывают пожелания по дополнению законодательства Молдовы.

Правовой статус Инспекции труда установлен статьями 371-382, 386 Трудового кодекса Республики Молдова (ТК РМ), утвержденного законом РМ № 154-XV от 28.03.2003 года, законом РМ «Об Инспекции труда № 140-XV от 10.05.2001 года, статьями 55-61, 409 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях, утвержденного законом РМ № 218-XVI от 24 октября 2008 года, другими законами и подзаконными нормативными актами.

Согласно части (1) ст. 372 ТК РМ Инспекция труда является центральным отраслевым органом публичного управления, находящимся в подчинении Министерства экономики и осуществляющим государственный контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, коллективных соглашений и коллективных трудовых договоров на всех предприятиях, работодателями-физическими лицами, а также в центральных и местных органах публичной власти.

Инспекции труда осуществляет государственный контроль за соблюдением норм трудового права.

Нормы трудового права содержатся в Трудовом кодексе РМ, Конвенциях Международной организации труда, законах

РМ «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 756-XIV от 24.12.1999 года, «Об охране здоровья и безопасности труда» № 186-XVI от 10.07.2008 года, «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях государственного социального страхования» № 289-XV от 22.07.2004 года, «Об оплате труда» № 847-XV от 14.02.2002 года, в других законах и подзаконных нормативных актах.

Согласно ст. 373 ТК РМ задачами Инспекции труда являются:

а) обеспечение применения положений нормативных актов, касающихся условий труда и защиты работников при осуществлении ими своих трудовых обязанностей;

б) распространение инфор-

мации о наиболее эффективных методах и средствах соблюдения трудового законодательства;

с) информирование компетентных органов публичной власти о трудностях, связанных с применением трудового законодательства.

Согласно ст. 374 части (1) ст. для реализации своих задач Инспекция труда осуществляет следующие полномочия:

1) контролирует соблюдение положений международных, законодательных и иных нормативных актов, а также коллективных соглашений, касающихся:

а) индивидуального и коллективного трудовых договоров;

б) трудовых книжек;

с) рабочего времени и времени отдыха;

д) оплаты труда;

е) труда несовершеннолетних и женщин;

ф) охраны труда;

3) дает в установленном законом порядке заключения о вводе в производство образцов технических средств, средств индивидуальной защиты, рабочей одежды и обуви;

4) расследует в порядке, установленном Правительством, несчастные случаи на производстве;

5) координирует деятельность по подготовке, обучению и информированию работников предприятий по вопросам, связанным с трудовыми отношениями, охраной и гигиеной труда, рабочей средой;

6) оказывает методологическую и консультативную помощь работникам и работодателям;

7) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законом.

Важное значение имеет контроль за соблюдением законодательства, регулирующего труд женщин и несовершеннолетних.

Труд женщин регулируется ст. ст. 247-252 ТК РМ и другими законами и подзаконными нормативными актами. Трудовое законодательство запрещает применение труда женщин на определенных работах.

Запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, за исключением работ по санитарному и бытовому обслуживанию и работ, не требующих физического труда.

Запрещается подъем и перемещение вручную женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Перечень тяжелых работ, работ с вредными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, а также предельные нормы нагрузок для женщин при подъеме и перемещении вручную тяжестей утверждаются Правительством после консультаций с патронажами и профессиональными союзами.

Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями труда, на

которых запрещено применение труда женщин, а также нормы предельно допустимых нагрузок для женщин при перемещении тяжестей вручную утвержден постановлением Правительства Республики Молдова № 624 от 06.10.1993 года [1, с. 159].

Согласно ст. 251 ТК РМ запрещается увольнение беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до шести лет, и лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, предусмотренном статьями 124, 126 и 127 ТК РМ, за исключением случаев, предусмотренных пунктами в) g) - к) части (1) статьи 86.

Труд несовершеннолетних регулируется ст. ст. 96, 253-257 ТК РМ, другими законами и подзаконными нормативными актами.

Согласно части (1) ст. 255 ТК РМ запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на тяжелых работах и работах с вредными и/или опасными условиями труда, на подземных работах, а также на работах, выполнение которых может причинить вред их здоровью и нравственности (азартные игры, работа в ночных заведениях, производство, перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами). Не допускается подъем и перемещение вручную указанными лицами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы.

Согласно части (2) ст. 255 ТК РМ перечень тяжелых работ и работ с вредными и/или опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц в возрасте до восемнадцати лет, а также предельные нормы подъема и перемещения тяжестей для данной категории лиц,

утверждаются Правительством после консультаций с патронажами и профессиональными союзами.

Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными или опасными условиями труда, на которых запрещено применение труда лиц, не достигших возраста 18 лет, а также нормы предельно допустимых нагрузок при переноске и при передвижении тяжестей несовершеннолетними утвержден постановлением Правительства РМ № 562 от 07.09.1993 года [2, с. 162].

Права инспекторов труда установлены ст. 376 ТК РМ и ст. 8 закона РМ «Об инспекции труда» от 10.05.2001 года.

При осуществлении своих функций инспектор труда, по предъявлении служебного удостоверения, вправе:

а) иметь беспрепятственный доступ в любое время дня или ночи, без предварительного уведомления работодателя, на рабочие места, в служебные и производственные помещения;

б) запрашивать и получать от работодателя документы и информацию, необходимые для осуществления контроля;

с) требовать и получать, в пределах своей компетенции, объяснения от работодателя и работников;

д) требовать немедленного или в установленный срок устранения выявленных нарушений положений законодательных и других нормативных актов, относящихся к условиям труда и защите работников при выполнении ими своих функций;

е) требовать от компетентных органов публичного управления отзыва разрешения (лицензии) на деятельность работодателя



за установленное по результатам повторных проверок умышленное неисполнение предписаний об устранении нарушений трудового законодательства и норм охраны здоровья и безопасности труда (часть (1) ст. 8 закона РМ «Об инспекции труда»).

Согласно части (2) ст. 8 закона РМ «Об инспекции труда» дополнительно к правам, предусмотренным частью (1) ст. 8 этого закона, инспектор труда, обладающий полномочиями в области охраны здоровья и безопасности труда, имеет право:

а) предписывать прекращение функционирования (в том числе путем опечатывания, с указанием в протоколе проверки) мастерских, ангаров, цехов, других подразделений предприятия, учреждения, организации, эксплуатации зданий, сооружений и технических средств, а также приостановление работ и технологических процессов – лишь при явной угрозе несчастного случая;

б) предлагать отмену заключений о вводе в производство образцов технических средств и средств индивидуальной защиты, рабочей одежды и обуви, если установлено, что в связи с изменением условий, на основании которых они были выданы, не соблюдаются требования нормативных актов по охране здоровья и безопасности труда.

Государственная инспекция труда Российской Федерации обладает более широкими полномочиями, чем Инспекция труда Республики Молдова.

Согласно ст. 357 Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) от 30 декабря 2009 года Государственные инспекторы труда при осуществлении государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих

нормы трудового права, имеют право:

в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм и форм собственности, работодателей - физических лиц;

запрашивать у работодателей и их представителей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимые для выполнения надзорных и контрольных функций;

изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с уведомлением об этом работодателя или его представителя и составлять соответствующий акт;

расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации организаций

или прекращения деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

запрещать использование не имеющих сертификатов соответствия или деклараций о соответствии либо не соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда (в том числе требованиям технических регламентов) средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий, готовить и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

В случае обращения профсоюзного органа, работника или иного лица в государственную инспекцию труда по вопросу, находящемуся на рассмотрении соответствующего органа по рассмотрению индивидуального или коллективного трудового спора (за исключением исков, принятых к рассмотрению судом, или вопросов, по которым имеется



решение суда), государственный инспектор труда при выявлении очевидного нарушения трудового законодательства или иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, имеет право выдать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. Данное предписание может быть обжаловано работодателем в суд в течение десяти дней со дня его получения работодателем или его представителем.

Сравнительный анализ ст. 376 ТК РМ и ст. 357 ТК РФ дает основание для вывода, что федеральная инспекция труда Российской Федерации наделена более широкими полномочиями, чем Инспекция труда Республики Молдова. В частности, федеральная инспекция труда вправе составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях и при выявлении очевидного нарушения вправе выдавать работодателю предписание, подлежащее обязательному исполнению. По нашему мнению, ст. 376 ТК РМ следует дополнить, предоставив Инспекции труда такие же полномочия, которые предоставляются ст. 357 ТК РФ федеральной инспекции труда.

Пункт а) части (2) ст. 386 ТК РМ дает профессиональным союзам право создавать собственные инспекции труда.

К сожалению, профессиональные союзы Республики Молдова до сих пор не воспользовались этим правом и не создали свои инспекции труда.

Литература:

1. Сосна Б.И., Горелко Н.А., «Трудовое право Республики Молдова. Научно-практическое пособие (с комментариями отдельных норм КЗоТа РМ)», Кишинев, 2001, стр. 159

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ КАК ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

И. МУРУЯНУ,
Председатель Высшей судебной палаты
Республики Молдова

RÉSUMÉ

La responsabilité juridique constitutionnelle survient pour la violation des normes juridiques constitutionnelles, c'est-à-dire pour la comettre des délites constitutionnelles – faites (action ou inaction) illégales accomplit par les sujets du raports juridique du droit constitutionnele, qui attentent sur les valeurs sociales protégés par la Constitution.

* * *

Конституционно-правовая ответственность возникает в связи с нарушением конституционных правовых норм, то есть в связи с совершением конституционного деликта - незаконное деяние (действие или бездействие), совершенное субъектами конституционных правоотношений, в результате которого нарушены социальные ценности, охраняемые Конституцией.

Юридическая ответственность – важнейший институт любой правовой системы, один из существенных признаков права, необходимый элемент механизма его действия. В силу этого проблема юридической ответственности занимает одно из центральных мест, как в общей теории права, так и в отраслевых юридических науках, включая и конституционное право [7, с. 45].

Господствующим в литературе мнением о юридической ответственности является ее трактовка как меры государственного принуждения, основанной на юридическом и общественном осуждении правонарушения и выражающейся в установлении для него определенных отрицательных последствий в форме ограничений (лишений) личного или имущественного порядка.

Поскольку юридическая ответственность является одним из важнейших средств организации правильного (должного) исполнения предписаний правовых актов, предупреждения и пресечения нежелательного с точки зрения закона поведения субъектов общественных отно-

шений, она является категорией, свойственной всем отраслям права, включая и конституционное [12, с. 385].

Соответственно, научные исследования последних 20-30 лет убедительно доказывают самостоятельность конституционной юридической ответственности.

В этом смысле подчеркивается, что, будучи одним из видов юридической ответственности, конституционно-правовая ответственность обладает всеми общими признаками, которые выделяют юридическую ответственность среди других социальных явлений. Она, как и любая другая юридическая ответственность, является мерой государственного принуждения, основанной на юридическом и