



и дополнительного взыскания). Перечисленные статьи не входят в перечень противоправных деяний, за которые несовершеннолетние могут привлекаться к ответственности на общих основаниях. Возникает проблема, каким образом, в рамках производства по делу об административном правонарушении, можно применить данные меры административного принуждения. Таким образом, законодательство Украины об административных правонарушениях, которым предусматривается ответственность лиц в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, требует сегодня существенных доработок, поскольку институт административной (юридической) ответственности есть не самоцель, а один из способов целенаправленного приучения личности к соблюдению определенных норм и требований общественной жизни.

Литература:

1. Кодекс Украины об административных правонарушениях. (Соответствует официальному тексту). – К.: Изд. ПАЛИВОДА А.В., 2010. – 248с.

2. Бабаев М.М. Исследование возрастных психологических особенностей и проблема ответственности несовершеннолетних правонарушителей // Советское государство и право. – 1966. - №3. – С.125

3. Колпаков В.К. Административно-деликтный правовой феномен: Монография. – К.: Юринком Унтер, 2004. – 528с.

4. Игошев К.Е. Опыт социально-психологического анализа личности несовершеннолетних правонарушителей. – М.: Изд-во. ВШ МООН СССР. – 1967. – 79с.

ПРАВА ИЗБИРАТЕЛЕЙ

А. БОРШЕВСКИЙ,

доктор, старший научный сотрудник Института культурного наследия Академии наук Молдовы

SUMMARY

Voting is a method for a group such as a meeting or an electorate to make a decision or express an opinion - often following discussions, debates, or election campaigns. It is often found in democracies. A vote is an individual's act of voting, by which he or she expresses support or preference for a certain motion, a certain candidate, a selection of candidates, or a political party. With a secret ballot to protect voters' political privacy, voting generally takes place at a polling station. This article was prepared National Institute for Women of Moldova "Equality". This article was funded by the European Youth Foundation of the Council of Europe.

* * *

Право избирать имеют граждане Республики Молдова, достигшие на день выборов 18-летнего возраста, за исключением лиц, лишенных этого права в порядке, установленном законом. Голосование на выборах проводится периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании. Граждане Республики Молдова вправе избирать и быть избранными независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения. Статья подготовлена при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы.

Одним из важнейших элементов демократии являются выборы в различного рода центральные и местные представительные учреждения [1]. Регулярное проведение свободных и честных выборов - один из наиболее ярких показателей действительного демократизма существующего в стране политического строя, главный критерий его легитимности, т.е. признанности обществом или его большей частью. Как отмечается во Всеобщей декларации прав человека (ст.21), «воля народа должна быть основой власти Правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования» [2].

Под выборами понимаются выборы Парламента и органов местного публичного управления, а также референдумы. Под выборами также понимается деятельность граждан, партий и других общественно-политических организаций, избирательных и других государственных органов по составлению списков

избирателей, выдвижению и регистрации кандидатов, проведению предвыборной агитации, проведению голосования и подведению его итогов и другая избирательная деятельность, осуществляемая в соответствии с действующим законодательством [3].

Таким образом, сущность



выборов - это определение партий и должностных лиц, которые в течение определенного срока будут управлять государством, государственным образованием или административно-государственной единицей [4]. Это средство реализации народного суверенитета, способ выражения общественного мнения, форма непосредственной демократии [5].

Выборы проводятся для осуществления законного утверждения в должности руководителя административного органа управления или представителя от лица участвующих в выборах лиц (электората) в составе законодательного органа управления. Процедура выборов применяется в системе государственного управления, а также в системе управления любыми иными общностями людей, объединённых профессиональной, общественной или иными видами деятельности, убеждениями, вероисповеданиями и т. д. Выборы считаются на сегодняшний день наиболее демократичной системой волеизъявления электората в отношении кадровых назначений на ведущие руководящие посты в любых общностях людей. Применение процедуры выборов при решении кадровых вопросов и политических назначений на руководящие посты применяется на основании основных законов общности, применяющей эту процедуру.

В мире существуют разные виды выборов: очередные- проводятся по истечении установленного законом срока полномочий выбираемого органа; досрочные выборы- проводятся в связи с прекращением ранее объявленного срока полномочий избирательных органов власти или выборных должностных лиц; дополнительные выборы- назначаются в случае сложения депутатом своих полномочий по основ-

ным предусмотренным законом; повторные выборы- проводятся тогда, когда проведенные выборы признаны не состоятельными или недействительными по решению суда или избирательной комиссии.

Выборы по способу избрания подразделяются на прямые, когда избиратели сами, непосредственно решают вопрос, кого избрать или не избрать, и косвенные, когда этот вопрос решают не сами избиратели непосредственно, а избранные ими представители (выборщики, депутаты и др.).

Конституция Молдовы определяет, что воля народа является основой государственной власти. Эта воля находит свое выражение в свободных выборах, проводимых периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании [6].

Всеобщим является такое избирательное право, при котором все взрослые граждане имеют право участвовать в выборах. Гражданин РМ, достигший 18 лет, вправе избирать, участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами иных избирательных действиях, а по достижении возраста, установленного законодательством, – быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Законодательство Молдовы гласит, что граждане Республики Молдова вправе избирать и быть избранными независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

Равное избирательное право - принцип, означающий, что все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях и не имеют никаких преимуществ друг перед другом; их голоса равны,

так же как и возможности осуществления избирательного права. Равное избирательное право обеспечивается тем, что каждый избиратель включается только в один избирательный список и голосует лишь один раз. Статья 4 Кодекса о выборах гласит, что при любом голосовании каждый избиратель имеет только один голос и каждый голос имеет одинаковую юридическую силу.

Прямое избирательное право - это принцип избирательной системы, предполагающий непосредственную подачу избирателем своего голоса за конкретного кандидата или список кандидатов. При прямом избирательном праве отсутствуют особые посредники — выборщики. Статья 5 Кодекса о выборах гласит, что каждый избиратель голосует лично, голосование вместо других лиц не допускается.

Тайное голосование - вид голосования, при котором исключен контроль за волеизъявлением голосующего. Наиболее распространено тайное голосование бюллетенями, которые заполняются избирателями (голосующими) в особой комнате или кабине и опускаются в избирательный ящик (урну) в сложенном виде или специальном конверте. Голосование на выборах является тайным, чтобы исключается возможность воздействия на волеизъявление избирателя. Тайна голосования необходима для того, чтобы избежать возможного преследования избирателей со стороны государственных органов по политическим мотивам. Тайна голосования обеспечивается особыми средствами: отсутствием нумерации (исключение составляет Индия), одинаковостью всех бюллетеней и заполнением их в изолированных кабинках. Гарантия тайны голосования обеспечивается участковой избирательной комиссией.

Нарушения этого принципа

могут быть различны: предложение проголосовать за определенного кандидата за материальное вознаграждение; оказание помощи плохо видящему человеку в заполнении бюллетеня; голосование на дому в присутствии членов избирательной комиссии, проставление карандашом на избирательных бюллетенях номеров, при помощи которых будет легко определить, кто из граждан избирательных списков голосовал за того или иного кандидата.

Выборы должны быть прозрачными, носить открытый характер, вызывать доверие к ним со стороны граждан. Прозрачность выборов реализуется в предоставлении общественности права наблюдать за избирательным процессом через институт наблюдателей, включая международных, и средства массовой информации. Граждане также вправе знать, кем финансируется партия или отдельный кандидат, какая сумма денежных средств расходуется на избирательную кампанию.

Принцип свободного голосования означает субъективное право гражданина лично решать: принимать ему участие в выборах или игнорировать их, за кого голосовать. Статья 7 Кодекса о выборах определяет, участие в выборах добровольно, никто не имеет права оказывать давление на избирателей с целью заставить их участвовать или не участвовать в выборах, а также воздействовать на свободу волеизъявления избирателя.

Граждане Республики Молдова, проживающие за ее пределами, пользуются всей полнотой избирательных прав. Кодекс о выборах гласит, что государство гарантирует свободу волеизъявления граждан путем защиты демократических принципов и норм избирательного права.

В одном из своих постановлений Конституционный суд РМ

констатировал, что осуществление права избирать и быть избранным не подлежит никаким ограничениям, кроме как в случаях, предусмотренных законом.

Право избирать реализуется избирателем в том населенном пункте, в котором он проживает постоянно, за исключением предусмотренных кодексом о выборах случаев.

Если у избирателя имеются и место жительства и место нахождения, в период действительности места нахождения он голосует по месту нахождения.

Выборы проводятся в течение только одного дня, воскресенья или любого другого дня, указанного в документе о назначении выборов, на территории всей страны или соответствующего населенного пункта.

В Молдове в 2009 году прошли очередные и досрочные выборы парламента РМ, прошли (неудачно) выборы президента РМ.

Парламентские выборы, состоявшиеся 5 апреля 2009 года, стали пятым электоральным состязанием после провозглашения независимости Республики Молдова. Согласно данным Ассоциации за демократию участия «ADEPT», в день голосования было открыто 1977 избирательных участков, в том числе 33 при дипломатических представительствах и консульствах Республики Молдова за рубежом. Для участия в выборах был зарегистрирован 21 конкурент (15 политических партий и 6 независимых кандидатов), впоследствии 4 из них (3 партии и 1 независимый кандидат) отказались от участия в кампании и заявили о поддержке других конкурентов. Легитимность состоявшихся 5 апреля выборов опротестовали многие электоральные конкуренты, а результаты выборов вызвали массовые протесты, которые 7 апреля вылились в столкновения между демонстрантами и силами

правопорядка, захват протестующими зданий Парламента и Президентуры.

12 апреля 2009 года Конституционный суд постановил провести полный пересчет итогов прошедших 5 апреля выборов, который состоялся 15 апреля и проводился одновременно на всех избирательных участках страны. Несмотря на то, что были выявлены определенные нарушения и неточности, их число не повлияло на распределение депутатских мандатов.

22 апреля 2009 года Конституционный суд РМ подтвердил соответствие выборов Парламента 5 апреля 2009 года закону. По данным пересчета, в выборах приняли участие 1,556,244 избирателя, явка составила 57.55%.

По окончательным данным выборов 5 апреля 2009 года, представительский ценз в 6% преодолели 4 партии: ПКРМ — 49.48% (60 мандатов); ЛП — 13.13% (15 мандатов); ЛДПМ — 12.43% (15 мандатов) и АНМ — 9.77% (11 мандатов).

Процедура избрания Парламентом нового Президента страны проходила на протяжении трех заседаний. После двух неудачных попыток ни один из кандидатов ПКРМ не смог набрать необходимого количества голосов — три пятых из числа избранных депутатов (61 голос). Сами заседания по выборам главы государства были признаны недействительными из-за отсутствия кворума (в голосовании не участвовали депутаты от оппозиции). В итоге, 12 июня 2009 года Конституционный суд констатировал, что неизбрание Президента Республики Молдова является обстоятельством, оправдывающим роспуск Парламента Республики Молдова XVII-го созыва. 10 июня депутаты ПКРМ выразили вотум доверия кабинету министров Гречаная II, а 15 июня действующий Президент РМ из-



дал указ о роспуске Парламента и назначении досрочных парламентских выборов на 29 июля 2009 года.

В выборах 29 июля 2009 года приняли участие 8 избирательных конкурентов (политических партий). Главные законодательные изменения кампании 29 июля: досрочные выборы состоялись в среду, т.е. в рабочий день (ранее все виды выборов в Республике Молдова проводились в выходные дни, а именно в воскресенье); все электоральные процедуры прошли в сжатые сроки — за 44 дня (в соответствии с порядком, установленным специальным законом о применении положений Кодекса о выборах); избирательный порог для партий был снижен с 6% до 5%; явка для досрочных выборов была снижена с 1/2 до 1/3 от числа граждан, включенных в списки избирателей.

Для проведения выборов 29 июля было организовано 1987 избирательных участков, из которых 1954 — на территории страны и 33 — при дипломатических миссиях и консульских отделах Республики Молдова за границей. Для участия в выборах изначально было зарегистрировано 10 избирательных конкурентов, позднее 2 из них вышли из избирательной кампании, поддержав других конкурентов.

Согласно окончательным данным, процент явки избирателей составил 58.77%, а результаты выглядят следующим образом: ПКРМ — 44.69%; ЛДПМ — 16.57%; ЛП — 14.68%; ДПМ — 12.54% и АНМ — 7.35%.

Национальные наблюдатели считают парламентские выборы 29 июля частично честными и частично свободными. Международные наблюдатели подчеркивают, что были отмечены нарушения, которые однако не повлияли на результаты выборов. Наблюдатели СНГ отметили, что

досрочные парламентские выборы были демократическими и соответствовали действующему избирательному законодательству, выборы прошли в условиях политического плюрализма.

Законность выборов 29 июля была поставлена под сомнение только ХДНП, которая обратилась в Конституционный суд с ходатайством о пересчете голосов, которое тем не менее было отклонено.

14 августа Конституционный суд подтвердил законность избрания Парламента Республики Молдова и признал действительными мандаты депутатов Парламента Республики Молдова XVIII-ого созыва.

Новый Парламент, избранный 29 июля 2009 года, не смог избрать главу государства². Согласно Конституции РМ [7] и Закона №1234-XIV от 22.09.2000 о процедуре избрания Президента Республики Молдова [8] (в редакции Закона №49-XVIII от 30.10.2009): Президент избирается тайным голосованием; Президентом Республики Молдова может быть избран гражданин Республики Молдова с правом голоса, достигший 40-летнего возраста, проживавший или проживающий на территории Республики Молдова не менее 10 лет и владеющий государственным языком; открытое специальное заседание Парламента правомочно, если в нем принимают участие не менее 61 избранного депутата, в противном случае выборы признаются недействительными и организуются повторные выборы; в очередных выборах Президента Республики Молдова могут принимать участие один или несколько кандидатов. Избранным признается кандидат, за которого проголосовали не менее трех пятых избранных депутатов; если в первом туре голосования приняли участие более двух кандидатов и по результатам голосования

ни один из них не набрал трех пятых голосов избранных депутатов, не позднее чем в десятидневный срок проводится второй тур голосования по первым двум кандидатурам, определенным в порядке убывания числа голосов, полученных кандидатами в первом туре. Если в первом туре голосования приняли участие один или два кандидата и ни один не набрал 3/5 голосов избранных депутатов, организуются повторные выборы. Если во втором туре ни один из кандидатов не набрал 3/5 голосов избранных депутатов, организуются повторные выборы. Повторные выборы организуются в 30-дневный срок со дня проведения последних очередных выборов, в ходе которых не был избран Президент Республики Молдова; если и после повторных выборов Президент Республики Молдова не избран, исполняющий свои обязанности Президент распускает Парламент и назначает дату выборов нового Парламента. В течение одного года Парламент может быть распущен только один раз. Следующий роспуск Парламента может производиться только по истечении одного года со дня последнего роспуска.

10 ноября Парламент собрался на специальное заседание для выборов Президента Республики Молдова. На заседании зарегистрировались и депутаты фракции ПКРМ, таким образом, был собран кворум. Далее, фракция ПКРМ бойкотировала процедуру выборов и единственный зарегистрированный кандидат, Мариан Лупу, набрал всего 53 голоса депутатов парламентского большинства (Альянс за европейскую интеграцию - АЕИ).

7 декабря Парламент собрался на специальное заседание по выборам Президента Республики Молдова. В заседании зарегистрировались и депутаты от фракции ПКРМ, таким образом,



кворум состоялся. Однако впоследствии фракция ПКРМ бойкотировала процедуру избрания единственного зарегистрированного кандидата Мариана Лупу, который получил лишь 53 голоса депутатов парламентского большинства (АЕИ).

2010-2011 гг. ожидаются не менее насыщенными: пройдут досрочные парламентские выборы, очередные всеобщие местные выборы, а также выборы Башкана Гагаузии.

Выборы являются не только средством осуществления политических прав граждан, закрепленных в Конституции, но и средством, обеспечивающим наделение учреждений демократического государства способностью четкого самовыражения с тем, чтобы сделать возможным создание политических центров, способных принимать эффективные решения и способных придавать государственной деятельности общую ориентацию.

Как отмечалось ранее, избирательное право реализуется гражданами добровольно. В отличие от ряда других государств (Аргентина, Австралия и другие), в Молдове нет обязательного голосования. Это обстоятельство, а также политическая апатия избирателей рождает явление абсентеизма, то есть массовое неучастие избирателей в выборах [9]. Это ставит государство и политически активных граждан в трудное положение, ибо придает результатам выборов внешне менее демократический характер.

Среди практических шагов, которые способны повысить активность участия в выборах, можно назвать: рекламирование или пропаганда необходимости голосования; предоставление образцов бюллетеней и информации о голосовании заранее по почте; досрочное голосование до дня проведения выборов в удобных местах (что, однако, допускает

возможность для фальсификации итогов выборов); электронные системы или направление бюллетеней по почте, что дает гражданам возможность голосовать, не выходя из дома; регистрация в день выборов; продление времени работы избирательных участков в день выборов.

Для увеличения участия граждан в выборах существуют многочисленные программы. Например, Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Европейского молодежного фонда Совета Европы осуществляет проект по увеличению участия молодежи в выборах.

В рамках данного проекта Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» провел неформальный тренинг и серию семинаров для молодежи. Как отмечали участники неформального тренинга, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания для более активного участия в политической жизни Молдовы, смогут защитить свои избирательные права. Доступность, важность и практическая значимость тем тренинга обусловили большое количество участников, их активность и интерес к занятиям.

Таким образом, данные занятия вызвали большой интерес у молодежи, способствовали повышению участия в политической и гражданской жизни страны у студентов Молдовы, росту их политической и общественной активности, росту интереса к участию в предстоящих выборах. Актуальность тем семинаров и лекций обусловили поддержку их проведения администрациями молдавских ВУЗов и большое количество участников занятий.

Очень интересны были семинары по теме «Участие женщин в выборах». Пройдя в дружественной, неформальной обстановке, семинары отличались большой

активностью их участниц. Использование на семинарах разработанного Советом Европы учебника «Compass», представленных в нем активных методов обучения способствовало высокому качеству проведения семинаров, интерес участниц к занятиям.

Посетив ряд данных занятий, автор наблюдал рост интереса молодых женщин к предстоящим выборам к политической жизни Молдовы.

Литература:

1. Панкратов В. В. Выборы: Плюсы и минусы рамочного закона // Законодательство. 2004. № 3. С. 58 – 64.
2. Всеобщая декларация прав человека // Международные акты о правах человека. М., 1999.
3. Кодекс о выборах. Кишинев, 2010. Ст. 1.
4. Фокина Н. В. Демократические выборы как политическая ценность и правовой институт // Политика и право. Новосибирск, 2007. С. 88 – 90.
5. Веденеев Ю.А., Мостовщиков В.Д. Введение в избирательное право. М., 2003.
6. Конституция РМ. Кишинев, 2010. Ст. 38.
7. Конституция РМ. Кишинев, 2010. Ст. 78.
8. Закон Nr. 1234 от 22.09.2000 г. О процедуре избрания Президента Республики Молдова // Monitorul Oficial al RM. 2000. Nr. 139-140.
9. Торубаров Ю. С., Горбатенков И. Н. Политический абсентеизм современной российской молодежи // Молодежь, политика, право. Выпуск 1. Курс, 2007. С. 142 – 145.