



4. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву. – М.: МГУ, 1981. – С. 61, с.12.

5. Пиголкин А.С. Нормы советского социалистического права и их структура / Вопросы общей теории советского права Сб. науч. труд. – М., 1960. – 200 с., с.178.

6. Адміністративне право України: Підручник / Ю. П. Би-А31 В.М. Гарашук, О. В. Дьяченко та ін.; За ред. Ю. П. Битяка. – К.: Юрінком Інтер, 2005. – С.544, С.182.

7. Україна. Закон. Кодекс України про адміністративні правопорушення: чинне законодавство зі змінами та допов. станом на 15 лютого 2010 р.: - (офіц.текст). – К.: Паливода А.В. 2010. – С. 248, С. 15.

8. Конституція України від 28 серпня 1996 року № 254к/96-ВР.

9. Колпаков К.В. Адміністративна відповідальність (адміністративно-деліктне право) : навч. посіб. / В.К. Колпаков.- К.: Юрінком Інтер, 2008. – С.256, С.17.

10. Популярна юридична енциклопедія / Кол. авт.: В.К. Гіжеський, В.К. Головченко.... В.С. Ковальський (кер.) та ін. – К.: Юрінком Інтер, 2002.- С.528.

11. Про електроенергетику: Закон України від 16 жовт. 1997 р. № 575/97-ВР / [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.rada.gov.ua>.

12. Про затвердження Положення про порядок накладення на суб'єктів господарювання штрафів за порушення законодавства в галузі електроенергетики та сфері теплопостачання: постановою Кабінету Міністрів України від 21 липн. 1999 р. № 1312 / [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

<http://www.rada.gov.ua>

## РОЛЬ И МЕСТО ЖЕНЩИНЫ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

**В. ЖИТАРЬ,**  
докторант, Академия «Ștefan cel Mare» МВД РМ

### SUMMARY

Women with their skill to communicate, emotional orientation to the client, ability to establish the confidential connection to achieve results by the consent, instead of at any cost, have, especially in change of valuable reference points in a society and transition to the management democratic principles, certain advantages before men in realization of specific targets.

\* \* \*

Исследуя роль и место женщины в современном обществе, автор констатирует, что хотя в Конституции Республики Молдова закреплён принцип равенства женщин и мужчин перед законом, на самом деле это положение остаётся во многом декларативным.

*В последние годы во многих странах численность работающих женщин, их количество в управленческих структурах разных уровней, а также число принимаемых ими решений в политике, экономике, общественной жизни возрастает. Всё больше привлекает внимание общества тема соотношения прав и реального участия женщин в управлении.*

**В**о многих странах женщины являются значительным кадровым потенциалом. Женщины, родившиеся в 50 - 60 –е годы прошлого века, воодушевлённые открывшимися перед ними возможностями, ринулись пополнять армию трудящихся. По данным исследований, проведённых британским банком «National Westminster», почти треть фирм, учреждённых в Великобритании в конце прошлого века, были основаны женщинами. Более 790 тыс. женщин в стране руководят собственным бизнесом, удачно находят свободные ниши на рынках. Неуклонно увеличивается доля работающих женщин в численности экономически активного населения Великобритании - с 25% в 1951 г. до 70% в 1980 году. В странах Центральной и Восточной Европы женщины владеют более чем 30% бизнеса. Развитие «женского» бизнеса обусловлено его способностью про-

никать в узкие сегменты рынка. Именно женщины с их коммуникабельностью, эмоциональной ориентацией на клиента, умением устанавливать доверительные отношения, добиваться результатов путём согласия, а не любой ценой, имеют, особенно в период смены ценностных ориентиров в обществе и перехода к демократическим принципам управления, определённые преимущества перед мужчинами в реализации конкретных задач. Хотя в США работают более 44,7% женщин, в России более 50%, в Италии - только 50%, в Германии - 55%, в Японии - 57%, во Франции - 60%, аналитики утверждают, что в ближайшие годы доля работающих женщин и женщин - предпринимателей в Европе и Японии возрастёт, и это будет способствовать росту их экономики и личного благосостояния работниц.

В Европе по количеству женщин на руководящих постах



лидирует Норвегия. В Южной Корее количество женщин в аппарате управления страны выросло за 20 лет в 6 раз и достигло 7,1% от числа работников, занятых в управлении и организации производства. Вообще, в азиатских странах больше всего женщин на руководящих постах. На Филиппинах в 97% компаний есть женщины в высшем звене. Более 80% компаний Китая, Малайзии, Таиланда, Гонконга, Тайваня также имеют женщин - руководителей.

Доля женщин на министерских постах и в парламентах за последнее десятилетие удвоилась. В Швеции – стране наиболее прогрессивной в этом отношении - доля женщин в парламенте составляет 42,7%, в Финляндии - 33,5%, в Дании, Норвегии, Нидерландах – 36 - 37%. Экспериментальные исследования, касающиеся различных аспектов проблемы женского труда: психологических, биологических, социальных, этических, медицинских, показали, что женщины, как правило, быстрее адаптируются к производственным условиям и выполняют свои обязанности не хуже мужчин, а в некоторых вопросах социально-бытового плана более компетентны. Для женщин больше, чем для мужчин, важна польза работы и социальные аспекты по сравнению с высокими заработками и лёгкостью работы. К примеру, в таких странах, как США, Великобритания, Германия, Норвегия не существует более ограниченный в функциональных обязанностях сотрудниц и их карьерном росте. Система управления, формы и методы использования женского персонала определяются, в первую очередь, национальными особенностями и социально-экономическим положением страны, с учётом физиологии и психологии жен-

щин. В ряде стран апробирована практика неполного рабочего дня, поддержанная Министерством внутренних дел Великобритании. Доля частично занятых женщин возросла до 45%. Подобная практика снижает текучесть, даёт возможность руководству более рационально и гибко использовать подчинённый женский персонал для выполнения задач. Привлечение женщин в трудовой коллектив может существенным образом положительно повлиять на изменение мужского поведения и культуры. Многие женщины убеждены, что попасть на руководящий пост можно скорее благодаря связям и счастливому стечению обстоятельств, нежели благодаря упорному труду. Не исключено, что женщины, работая не покладая рук, видят как их менее старательные коллеги мужского пола получают лучшие возможности и быстрее продвигаются по службе. При этом гендерные различия во взглядах на то, что важнее - упорный труд или удача, весьма существенны.

И хотя за последние годы в Республике Молдова на государственном уровне было принято несколько нормативно - правовых актов по повышению статуса женщин, в настоящее время в правовой системе Республики Молдова, а также в системе государственной службы отсутствуют единая подсистема нормативно-правовых актов в этой сфере и единообразный подход к правовому регулированию прохождения службы женщинами. Национальным законодательством, руководствуясь положениями Всеобщей декларации прав человека, был учтён принцип равенства для мужчин и женщин и соответственно включён в Конституцию РМ, принятую 29 июля 1994 года. Статья 16 ч. 2

Конституции РМ закрепляет равенство граждан перед законом и властями, в том числе и независимо от пола, т. е закрепляет равенство мужчин и женщин во всех областях государственной, общественной и личной жизни. Действующее законодательство Республики Молдова признаёт принцип равных возможностей между мужчиной и женщиной во всех сферах деятельности, что гарантировано в принятии Парламентом Республики Молдова Закона об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин № 5-ХVI от 9 февраля 2006 года, являющегося свидетельством того, что государство придаёт важное значение выполнению своих обязательств по международным правовым актам о правах человека, к которым оно присоединилось. 4 мая 1995 года Парламент Республики Молдова принял Закон «О государственной службе» № 443. Действие закона, согласно статье 3 ч. 2, «распространяется на судей, прокуроров их заместителей и помощников, офицеров по уголовному преследованию, сотрудников дипломатической службы, налоговой службы, финансовой гвардии, органов таможенного контроля, государственной безопасности, внутренних дел, военнослужащих части, не регулируемой специальными законодательными актами о правовом статусе этих категорий служащих». Статья 39 ч. 2 Конституции РМ гласит «любому гражданину обеспечивается в соответствии с законом доступ к государственной службе». Равный доступ к государственной службе, который является одним из основополагающих принципов организации и функционирования всей системы государственной службы, в том числе и правоохранительной, закреплён в статье 13 Закона «О государственной службе»



№ 443 от 4 мая 1995 года «правом поступления на государственную службу пользуются граждане Республики Молдова независимо от их расовой и национальной принадлежности, пола, вероисповедания...». Согласно статье 9 Закона «О партиях и других общественно-политических организациях» № 718 от 17 сентября 1991 года с последующими изменениями и дополнениями, партии и другие общественно-политические организации следуют принципу равенства женщин к мужчинам в своих органах управления всех уровней.

Вместе с тем, следует констатировать, что, несмотря на то, что в Конституции РМ и приведённых законах закреплён принцип равенства женщин и мужчин перед законом, на самом деле женщины не обладают юридическим равенством, и закреплённые нормы прав остаются для женщин чисто декларативными. По данным социологического исследования, предпринятого независимым центром «Социо-Молдова» (данные 1998 года), 84% женщин выразили неуверенность в завтрашнем дне, 78% – думает, что права женщин в РМ не соблюдаются, 74% – считают, что в нашей стране женщины не занимают место, которое заслуживают, 75% – отмечают, что представители «слабого пола» не уважаемы.

Следует подчеркнуть феминизацию социальных проблем. Картина ситуации семей в РМ с экономической точки зрения выглядит следующим образом: богатые женщины - 0,7%; хорошо обеспеченные - 10,7%; малообеспеченные - 54,6%; на пороге бедности – 25,6%; очень бедные – 8,4%. (Отчёт ООН «Культура мира 2000»). Имея ту же профессиональную подготовку, что и мужчины, три

четверти женщин занимается неквалифицированным трудом, получая 70-80% от зарплаты мужчин. Фактически, рабочий день женщин имеет по ёмкости двойную, а то и тройную нагрузку: две неквалифицированные работы плюс домашний труд. И это в лучшем случае, т. к. большинство безработных в РМ составляют женщины. Их средний возраст составляет 30 лет. Из них почти половина – с высшим, средним специальным и профессионально-техническим образованием. Участие женщин в рыночных отношениях в соответствии с исследованиями «Малый и средний бизнес. Основной зондаж, 2000» выглядит следующим образом: 45,9% из общего числа лиц, включённых в сектор малого и среднего бизнеса, составляют женщины. Но количество предприятий, находящихся в собственности женщин, намного меньше: только 29,8% женщин обладают более чем половиной собственности предприятия. Что касается участия женщин в принятии решений, то последние парламентские выборы в Республике Молдова показали рост их количества в новом законодательном органе – 25. В первом составе парламента их было только – 5. Сегодня в правительстве РМ – 1 министр женщина и 7 вице-министров. В нашем обществе по-прежнему господствует патриархальная политическая культура, в соответствии с которой политика рассматривается как взаимодействие и соревнование между мужчинами. Не стоит сбрасывать со счетов и скрытую дискриминацию, выражающуюся в том, что в определённых учреждениях, органах, партиях мужчин традиционное большинство. Не способствует изменение ситуации и средства массовой информации; в них отсутствуют какие-либо сообще-

ния о тех перспективах, которые открываются перед женщиной в обществе, о её вкладе в развитие этого общества. Традиционный «мужской взгляд» на характер и роль политических деятелей и руководителей и лежащая на женщинах двойная нагрузка всё это препятствует выходу женщин на общественно-политическую арену.

Экономические преобразования в нашей стране значительно отразились на активности женщин. Трудности, переживаемые обществом, в сочетании с сокращением семейного дохода одновременно означают и уменьшение времени и усилий, которые женщины могли бы использовать для участия в политической жизни. Чтобы реально оценить участие женщин в управлении, видеть тенденцию продвижения их по службе, необходима гендерная статистика на национальном уровне. Отсутствие женщин в высших эшелонах власти является общемировой тенденцией, за исключением лишь скандинавских стран. Женщины как главы государств или правительств составляют около 5% руководителей всех стран. Такое же положение сложилось и с работой женщин на посту министров, где они составляют лишь 4%. Женщины исполняют обязанности министров, как правило, в министерствах, занимающихся вопросами социального обеспечения, здравоохранения, образования, культуры. Что касается таких важных областей, как внешнеполитическая деятельность, иностранные дела, внутренние дела, оборона, женщины представлены минимально. Политологи уже занялись анализом того, какой должна быть «критическая масса», обеспечивающая более благоприятные для женщин условия на политической арене. По имеющимся данным,



если в ней женщин меньше 15%, то возникают серьёзные диспропорции. Равновесие наступает при 40% и мужчин, и женщин. Готовность женщин к участию в управлении, безусловно, зависит от их уровня образованности, профессиональной подготовки. Но есть ещё один немаловажный фактор, который нельзя не учитывать - психологическая готовность. Женщина генетически предрасположена к подчинённой роли в семье и на работе. Неуверенность в служебном росте снижает активность женщины в своей карьере. И деловая женщина должна постоянно доказывать себе и окружающим, что занимается своим делом.

Рассматривая соотношение международного и национального права в области прав женщин, необходимо отметить следующее: несмотря на то, что непосредственно от международного сообщества женщины никаких прав не получают, внесение международных норм о труде женщин имеет место. Именно поэтому в настоящее время приобрёл особую актуальность вопрос о придании международным стандартам большей эффективности. В Республике Молдова признаются и гарантируются права и свободы человека согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и Конституции РМ (ст. 4). Следовательно, интеграция Республики Молдова в систему основных международных пактов и конвенций по правам человека и особенно подготовка к вступлению в Европейский Союз обязывают её привести своё законодательство в соответствии с международными и европейскими стандартами в области прав человека. Это, прежде всего, касается прав женщин, проходящих службу в органах

внутренних дел, поскольку законодательство о правоохранительной службе в настоящее время отсутствует, а в практике применения действующих нормативно-правовых актов допускаются нарушения многих стандартов, закреплённых на международном и европейском уровне.

Насколько же содержание законодательства о прохождении службы в органах внутренних дел соответствует стандартам в области прав человека, в основу которых положены не только международные пакты о правах человека, но и документы Совета Европы, в первую очередь Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и ряд дополнительных протоколов к ней? (если учесть, что Республика Молдова стала членом Совета Европы в 1995 году). Ориентация на Европейский Союз объясняется тем, что он считается наиболее авторитетным благодаря эффективной системе контрольных механизмов, обеспечивающих защиту прав человека, закреплённых в Европейской конвенции. Все лица – как граждане, так и не имеющие гражданства, находящиеся на территории государств - членов Европейского Союза, наделяются правом на то, чтобы с ними обращались в соответствии со стандартами, определяемыми Конвенцией. В случае нарушения этих прав любой человек в Республике Молдова за защитой может обратиться с жалобой в Европейскую Комиссию или Европейский Суд по правам человека. Представляется, что международные, а равно и европейские стандарты по правам человека должны получить в законодательстве о правоохранительной службе определённое воплощение нашим реалиям. При этом отметим, что по многим

вопросам международные конвенции определили содержание законодательства нашего государства, а именно Конституции Республики Молдова, Трудового кодекса Республики Молдова и др. Соотношение между международно-правовыми стандартами и нормами законодательства Республики Молдова выражается, прежде всего, в непротиворечивости международного и национального перечней прав и свобод, их содержания и средств обеспечения и защиты.

По мнению автора, дискриминация женщин, как парадоксальное явление социальной жизни, имеет место в Республике Молдова – в стране, которая считает себя правовым государством. Подтверждением данного тезиса является отсутствие до настоящего времени закона «О национальных гарантиях равных прав и свобод женщин и мужчин и равных гарантиях их реализации». Его принятие позволило бы обеспечить фактическое равенство мужчин и женщин: при поступлении на государственную службу и при её прохождении; при формировании состава руководящих кадров различных государственных органов, в том числе органов исполнительной власти, а следовательно, и Министерства внутренних дел Республики Молдова. По нашему мнению необходимо вселить уверенность и в самих женщинах в то, что они вправе на основе здоровой профессиональной конкуренции на равных с мужчинами занимать руководящие должности; определить приоритеты политики в целях реализации равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин, улучшения положения женщин, повышения их роли в обществе; требуется поддержка общественных организаций, занимающихся изучением и решением вопросов участия женщин



в принятии решений на всех уровнях, выступающих с инициативами по повышению роли женщин в обществе и выдвигающих способных и компетентных в профессиональном отношении женщин в органы власти; следует разработать и реализовать программы правового просвещения женщин на основе национального законодательства и международных договоров, признанных Республикой Молдовой. Полагаем, если Республика Молдова провозгласила обеспечение равных возможностей для реализации мужчинами и женщинами принадлежащих им равных прав и свобод в качестве одного из конституционных принципов, а, следовательно, и приоритетов в национальной политике, то наша страна несёт конкретные обязательства и перед своими гражданами, и перед международным сообществом по их выполнению. Реализация данных конституционных норм нашла отражение в отдельных нормативно-правовых актах, прямо или косвенно регламентирующих вопросы службы в органах внутренних дел мужчин и женщин. Ответ на вопрос, решили ли все законодательные акты, постановления проблему равных возможностей женщин при прохождении ими службы в органах внутренних дел, по нашему мнению – отрицательный, т. к. самое совершенное законодательство, оговаривающее права женщин, проходящих службу, не будет действенным, если не будут предусмотрены санкции в отношении его нарушителей. Итак, проанализировав международные правовые документы и национальное законодательство, считаем возможным сделать следующие выводы:

1. В Республике Молдова международное законодательство по защите прав женщин, за исключением тех норм, которые

адресованы международным организациям, реализуется при помощи норм национального права.

2. Для международного сообщества права женщин являются неотъемлемой, составной и неделимой частью универсальных прав человека.

3. В Республике Молдова разрыв между декларированными правами женщин и их реализацией на практике по-прежнему велик. Такое положение обусловлено непоследовательностью органов законодательной и исполнительной власти в улучшении положения женщин: не налажено систематическое информирование населения о содержании и характере этих прав; не создана чёткая система их защиты; отсутствует надлежащий механизм правовой помощи на национальном и международном уровнях.

4. Для Республики Молдова проблема внедрения норм международного права в национальной правовой системе является весьма актуальной в настоящее время. Представляется, что эффективный механизм внедрения признанных на международном уровне прав женщин в национальную правовую систему обеспечил бы лучшую защиту их прав и свобод, гарантированных международным правом, облегчил бы деятельность государственных органов власти по своевременной разработке и принятию национальных правовых актов во исполнение международных обязательств государства в правовом регулировании и правовой защите прав женщин.

5. Поскольку гендерные роли и нормы не имеют универсального содержания и значительно различаются в разных обществах, странах, представляется целесообразным выработка специфического стандар-

та, закрепляющего принципы равенства и недискриминации по признаку пола при прохождении службы в органах внутренних дел женщинами - сотрудниками.

6. Важную роль в правовой защите женщин-сотрудников органов внутренних дел могла бы выполнять профсоюзная организация полицейских, деятельность которой, к сожалению, до сих пор в организационно – правовом плане остаётся неурегулированной.

### Литература:

1. Конституция Республики Молдова от 29 июля 1994 года; Мониторул официал № 1 от 12 августа 1994 года
2. Закон РМ об обеспечении равных возможностей для женщин и мужчин, № 5-XVI от 9 февраля 2006 года, Мониторул официал № 47-50/200 от 24 марта 2006 года;
3. Закон РМ о государственной службе, № 443 от 4 мая 1995 года, Мониторул официал № 61 от 2 ноября 1995 года;
4. Закон РМ о партиях и других общественно-политических организациях, № 718 от 17 сентября 1991 года, Мониторул официал № 11-12/106 от 30 декабря 1991 года