



15. Тарасов А.А. Правовые и социально-психологические проблемы сочетания единоличных и коллегиальных начал в уголовном процессе Российской Федерации: Дис. ...д-ра юрид. наук. М., 2001. С.350

16. Постанова Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2002р. №1506 «Про затвердження Порядку виплати винагороди та відшкодування витрат на проїзд і наймання житла, виплати добових народним засідателям і присяжним»// Офіційний вісник України. 2002. №42. Ст.1930.

17. Проект Кримінально-процесуального кодексу України (реєстраційний № 1233 від 13 грудня 2007р.)

18. Проект Кримінально-процесуального кодексу України Національної комісії зі зміцнення демократії та утвердження верховенства права

19. Радутная Н.В. Формирование состава присяжных заседателей. Рассмотрение дел судом присяжных: Пособ. для судей. – Варшава, 1997. С.58-62.

20. Проект Закона №7154»Про внесення змін до Кримінально-процесуального кодексу України (щодо ліквідації інституту народних засідателів у кримінальному процесі)».

## ОПЫТ ПОИСКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ОПТИМАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ОПЕРАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА, ИХ СОТРУДНИКАМИ ЗАКРЕПЛЕННЫХ ТЕРРИТОРИЙ, ЛИНИЙ РАБОТЫ, КРИМИНОГЕННЫХ ОБЪЕКТОВ И КОНТИНГЕНТОВ

**В. РОДЕВИЧ,**  
начальник кафедры ОРД Академии МВД Республики Беларусь,  
кандидат юридических наук, доцент  
**А. СКАЛДИН,**  
адъюнкт Академии МВД Республики Беларусь

### Summary

In summary, we consider it necessary to ask the researchers and practitioners into the operational and investigative activities in Moldova to send their opinions about the proposals made by us in the scientific journal: “Journal of the Academy of Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus “, in which they will be published.

\* \* \*

В публикуемой статье речь идет об опыте поиска в Республике Беларусь оптимальной модели оперативного обслуживания подразделениями уголовного розыска, их сотрудниками закрепленных территорий, линий работы, криминогенных объектов и контингентов.

*Предварительные результаты исследования указанной в названии статьи проблемы свидетельствуют о том, что до настоящего времени в теории и практике борьбы с преступностью не создано теоретико-правовых основ мониторинга ситуации, оперативной обстановки на территориях (в зонах), по линии работы, на криминогенных объектах и контингентах, закрепленных за подразделениями и конкретными сотрудниками уголовного розыска. Авторы ставят своей целью принять посильное участие в научной разработке проблемы, в определенной степени восполнить имеющиеся в литературе пробелы.*

**А**налитический обзор литературы по теме показывает, что еще в 1981 году А.Г. Лекарь опубликовал небольшую статью «К вопросу о сущности оперативного обслуживания»[4, с. 40-44], а четыре года спустя Б.Е. Богдановым опубликована большая монография, но она, как и более поздние публикации

советского периода, была посвящена основам организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС<sup>1</sup> объектов

<sup>1</sup> Нынешние подразделения по борьбе с экономическими преступлениями (БЭП) в тот период времени назывались аппаратами по борьбе с хищениями социалистической собственности, а фактически вели борьбу со спекуляцией, взятничеством и иными хозяйственными и должностными преступлениями.



и отраслей народного хозяйства[2]. К деятельности подразделений уголовного розыска в определенной степени относятся публикации А.Г. Лекаря [4], К.К. Горянова и А.И. Силаева[3], пособие В. Штибера и Г. Шнейкerta 1925 года[13], но они были хороши для своего времени и сыграли роль основы для нынешних исследователей, которые пока обходят эту тему стороной. Между тем, современная практика, в чем авторы убедились в период своей практической работы, остро нуждается в научно-обоснованных рекомендациях по повышению эффективности оперативного обслуживания подразделениями и сотрудниками уголовного розыска закрепленных территорий, на которых могут находиться криминогенные объекты и контингенты, пересекаться линии работы (борьба с квартирными и карманными кражами, наркопреступность, торговля людьми и др.).

На кафедре ОРД Академии МВД Республики Беларусь исследования в данной области мы начали с понятийного аппарата, поскольку термин «обслуживание» называет действия, направленные на предоставление человеку каких-либо услуг. В любой стране функционирует целая сфера обслуживания, куда входят предприятия тор-

говли, общественного питания, медицинские учреждения и т.п., оказывающие услуги населению[10, с. 722]. Подразделения уголовного розыска никогда не относились и не могут относиться по определению к сфере обслуживания. Добавив прилагательное «оперативное», по его отношению к оперативно-розыскным подразделениям, исследователи советского периода при определении понятия «оперативное обслуживание» часто использовали термины «слежение», «изучение», «наблюдение», «контроль», «личный сыск»[2, с. 38-49; 4, с. 40-44; 13, с. 31-48].

В современной учебно-методической литературе встречаются термины «аналитический поиск и исследование оперативно-розыскной информации»[8, с. 468-522]; «лица и преступные формирования, изучаемые в оперативно-розыскной деятельности»[7, с. 276-291]; «личный сыск как форма реализации оперативно-розыскных мероприятий оперативниками»; «теория оперативного поиска»[9, с. 411-420, 445-457].

Не умаляя значения указанных терминов и научных категорий, которые с большой долей условности можно отнести к оперативному обслуживанию, мы считаем, что эту оперативно-розыскную функцию<sup>2</sup> можно

назвать другим русским словом «мониторинг», под которым понимается «регулярное наблюдение за развитием и изменением какого-либо процесса, состояния, явления, их оценивание и прогнозирование»[10, с. 604]. Если учесть, что мониторинг в сфере борьбы с преступностью требует творчества, созидательной деятельности и принятия своевременных и эффективных решений, мы считаем возможным объединить слово «мониторинг» с латинским *creation* – креативность – «созидание, сотворение, творчество, созидательно-новаторская деятельность (противоположность деструктивности)»[5, с. 442].

В результате мы предлагаем вместо устаревшей и недостаточно точной категории «оперативное обслуживание» ввести в научный оборот теории ОРД понятие «креативный мониторинг»<sup>3</sup> как адекватное обозначение весьма важной функции ОРД, представляющей собой регулярное наблюдение за развитием и изменением оперативной

<sup>2</sup> Под функциями понимаются направления оперативно-розыскной деятельности. См.: Басецкий И.И. О необходимости введения в научный оборот понятия «оперативно-розыскные функции»//Вестник Акад. МВД Респ. Беларусь: науч.-практ. журнал. 2010. №2(20). С.182-186.

<sup>3</sup> На кафедре ОРД Академии МВД Республики Беларусь практикуются неординарные решения, о чем свидетельствуют недавние публикации наших ученых [1, с. 163-166].



обстановки<sup>4</sup> на закрепленной за подразделением либо конкретным сотрудником уголовного розыска территории (зоны), линии работы, криминогенных объектов и контингентов.

Помимо указанных терминов и категорий, функция креативного мониторинга ситуации в сфере противодействия преступности включает в себя вопросы права и правовой основы [10, с. 977; 14, с. 655]. Контент-анализ 175 архивных приказов, указаний, инструкций и наставлений МВД СССР и БССР, в настоящее время не действующих, показал, что правовая категория «оперативное обслуживание территорий, криминогенных объектов и контингентов оперативно-розыскными подразделениями» упоминалась лишь в каждом десятом ведомственном нормативном акте. При этом речь не шла о регулировании этого направления деятельности, а о необходимости: «повысить его эффективность», «шире использовать помощь трудовых коллективов и общественности<sup>5</sup>», «обеспечить реализа-

цию принципа наступательности в предупреждении и пресечении преступлений», и т.д.

В постсоветский период правовой основы оперативного обслуживания также не создано. В уголовном законодательстве страны есть статьи «Превентивный надзор за осужденным» (ст. 80 УК) и «Профилактическое наблюдение за осужденным» (ст. 81 УК), что предполагает проведение мониторинга [11, с. 44-45], однако даже законом Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативное обслуживание не регулируется [6], но установлен перечень оперативно-розыскных мероприятий, которые могут применяться при организации и осуществлении мониторинга [6, с. 7-9]. Мы считаем правовую основу указанной функции ОРД явно недостаточной и предусматриваем подготовку по результатам исследования концептуальной модели проекта закона Республики Беларусь «Об основах мониторинга ситуации в сфере борьбы с преступностью».

Для включения в научный оборот теории ОРД категории «креативный мониторинг» важное значение имеют термины: «объекты мониторинга», «субъекты мониторинга», «цели и задачи мониторинга», «силы и средства мониторинга», «растановка сил и средств», «организация мониторинга»,

«контрольно-наблюдательное дело» как средство сбора, систематизации и реализации результатов мониторинга. Кроме того, мы предполагаем при организации и осуществлении мониторинга обеспечить системный подход [12] и использовать при этом опыт применения в реальной практике авторов методов включенного наблюдения, анализа и синтеза, экспериментальной проверки.

Одним из важных направлений нашего исследования будет раскрытие содержания принципа мониторинга: сочетание гласных и негласных мероприятий, специальные публикации, касающихся последних, т.е. негласных мероприятий, требующих ограничительного грифа к публикации. В пользу такого подхода высказалось 87% от общего количества опрошенных нами оперативных работников и руководителей оперативных подразделений.

**Резюмируя изложенное, считаем необходимым обратиться с просьбой к научным и практическим работникам сферы оперативно-розыскной деятельности Молдовы присылать свои суждения по поводу высказанных нами предложений в научно-практический журнал: «Вестник Академии МВД Республики Беларусь», в котором они будут опубликованы.**

<sup>4</sup> Под оперативной обстановкой мы понимаем состояние правопорядка, количество и характер совершенных преступлений за определенное время и в определенном месте, а также совокупность условий, обстоятельств и факторов, облегчающих совершение преступлений. В литературе вместо термина «оперативная обстановка» иногда употребляется «криминологическая обстановка» [3, с. 17-18] либо «оперативно-розыскная ситуация» [4, с. 40-44].

<sup>5</sup> Особый упор на общественность содержался в нормативных актах МВД СССР, БССР в так называемый «хрущевский период».

**Литература:**

1. Басецкий И.И., Родевич В.Ч. Инновационные подходы к определению сущности оперативно-розыскной деятельности//Вестник Акад. МВД Респ. Беларусь: науч.-практ. журнал.2009. №1(17). С. 163-166.

2. Богданов Б.Е. Основы организации оперативного обслуживания аппаратами БХСС объектов и отраслей народного хозяйства: монография. М.: Академия МВД СССР, 1979. 273 с.

3. Горяинов К.К. Криминологическая обстановка и ее региональные особенности: учебное пособие/ К.К. Горяинов, А.И. Силаев, М.: ВНИИ МВД СССР, 1985. 60 с.

4. Лекарь А.Г. К вопросу о сущности оперативного обслуживания// Оперативно-розыскная работа: науч.-практ. журнал. 1981. № 115. с. 40-44.

5. Новейший словарь иностранных слов и выражений. Минск: Современный литератор, 2005. 976 с.

6. Об оперативно-розыскной деятельности: Закон Республики Беларусь, 9 июля 1999 года, №289-З, в редакции закона Республики Беларусь от 20 января 2011 года. Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2011. 32 с.

7. Оперативно – розыскная деятельность: учебник/ Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М.: Инфра – М, 2001. 794 с.

8. Основы оперативно – розыскной деятельности: учеб./ Под ред. В.В. Рущайло. Изд. 2-е, испр. и доп. СПб.: Издательство «Лань», 2000. 720 с.

9. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник/ Под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Сирилова. М.:Инфра – М, 2010. 832 с.

10. Толковый словарь русского языка/ Под ред. Д.В. Дмитриева. М.: ООО «Издательство Астраль»: ООО «Издательство АСТ», 2003. 1582 с.

11. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Текст Кодекса по состоянию на 22 января 2008 года. Минск: Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. 208 с.

12. Уемов А.И. Системный подход и общая теория систем: монография. М.: Наука, 1978. 240 с.

13. Штибер В. Практическое руководство для работников уголовного розыска: пособие/ В. Штибер, Г. Шнейкерт. М.: Госюриздат, 1925. 71 с.

14. Юридический словарь/ Под ред. А.Н. Азрилияна. М.: Ин-т новой экономики, 2007. 1152 с.

## ПРИНЦИП СПРАВЕДЛИВОСТИ И УГОЛОВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

**О. А. КУЧИНСКАЯ,**

**магистр права (Академия адвокатуры Украины), адвокат**

**О.П. КУЧИНСКАЯ,**

**кандидат юридических наук, доцент (Академия адвокатуры Украины)**

### SUMMARY

The philosophy and lawful concept of justice was examined in the manuscript. The authors conclude the necessity of the principle of justice in law processing legislation.

\*\*\*

В статье рассматривается вопрос справедливости в философском и правовом понимании. Авторы делают вывод о необходимости закрепления принципа справедливости в уголовно-процессуальном законодательстве.

*В Украине продолжается судебно-правовая реформа, происходит сложный процесс построения правового государства, переосмысление значений многих правовых институтов. Одним из главных направлений развития отечественной правовой системы стал приоритет личности, её прав и свобод, нашедший своё закрепление в Конституции Украины. Защита прав человека и гражданина, предусмотренных Конституцией, имеет основной приоритет в обществе, базисом которого есть общечеловеческие ценности. Однако без наличия правового механизма обеспечения прав и свобод, без развитой системы конституционных гарантий его реализации, провозглашение прав и свобод человека будет иметь лишь формальный характер, не имея практического значения, то есть будет формально-декларативным.*

**П**ринцип приоритета общечеловеческих ценностей, таких как равенство, свобода и справедливость, сегодня признаёт всё мировое сообщество. Согласно международным актам, законность, демократия, верховенство закона, защита прав и свобод человека и гражданина, справедливость должны быть основными составляющими правового государства.

Справедливость, как общечеловеческая ценность, является фундаментом любого демократического, прогрессивного государства, гарантией и показателем правовой защищённости личности. Однако, если проанализировать сегодняшние реалии, то обращает на себя внимание тот факт, что как украинское законодательство, так и законодательство многих постсовет-