



О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

Б. СЛИПЕНСКИЙ,

доктор права, заведующий кафедрой юридического ф-та Университета «Перспектива»

Б. СОСНА,

доктор права, и.о. профессора Европейского университета Молдовы

Д. БОСЫЙ,

докторант Института истории, государства и права Академий наук РМ, преподаватель Института непрерывного образования, слушатель Национального института юстиции

SUMMARY

In the present paperwork, the authors are researching the current problems of legal liability for non enforcement of the court decisions.

The topicality of the liability for improper execution of the court decisions is also supported by the fact that the European Court of Human Rights answers to a big number of claims of individuals and legal persons from Republic of Moldova.

The authors bring a number of proposals aimed to improve the current legislation that establishes the responsibility for non enforcement of the court decisions.

* * *

В представленном материале авторы рассматривают актуальные вопросы применения юридической ответственности за неисполнение судебных решений.

Актуальность ответственности за ненадлежащее исполнение судебных решений подчеркивается и тем, что Европейский суд по правам человека удовлетворяет большое количество жалоб физических и юридических лиц Республики Молдова.

Авторы высказывают ряд предложений по совершенствованию действующего законодательства, устанавливающего ответственность за неисполнения судебных решений.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что Европейский суд по правам человека удовлетворил большое количество жалоб физических и юридических лиц Республики Молдова по причине неисполнения вступивших в законную силу судебных решений [1]. Неисполнение судебных решений в значительной мере обусловлено несовершенством законодательства, регулирующего ответственность за неисполнение судебных решений [2]. Неисполнение судебных решений влечет применение административной или уголовной ответственности, а также ответственности, установленной Исполнительным кодексом Республики Молдова № 443-XV от 24.12.2004 года (в редакции закона РМ № 143 от 2 июля 2010) [3]. (в дальнейшем ИК РМ)

ответственность за неисполнение судебных решений установлена ст. 318 вышеуказанного кодекса.

Согласно части (1) ст. 318 Кодекса РМ о правонарушениях, умышленное неисполнение или уклонение от исполнения решения судебной инстанции влекут наложение штрафа в размере от 50 до 150 условных единиц [6].

Аналогичное правонарушение, совершенное должностным лицом, влечет более жесткую ответственность. Согласно части (2) ст. 318 Кодекса РМ о правонарушениях, умышленное неисполнение или уклонение от исполнения должностным лицом решения судебной инстанции, а равно препятствование его исполнению влекут наложение штрафа в размере от 200 до 300 условных единиц.

Согласно части (1) ст. 23 ИК

Административная ответственность – это «ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения; одна из форм юридической ответственности, менее строгая, чем уголовная ответственность» [4].

Административная ответственность за неисполнение

судебных решений установлена ст. ст. 318 и 319 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях от 24 октября 2008 года [5]. (в дальнейшем Кодекс РМ о правонарушениях)

Понятие «административное правонарушение» содержится в ст. ст. 10, 11, 12 Кодекса РМ о административных правонарушениях, а административная от-



РМ, протокол об этом правонарушении составляет судебный исполнитель и направляет его в судебную инстанцию, которая в соответствии с п. б) части (1) ст. 395 Кодекса РМ о правонарушениях рассматривает дела о данном правонарушении.

Протокол о правонарушении составляется в соответствии со ст. ст. 442, 443 Кодекса РМ о правонарушениях, в случае неисполнения решения судебной инстанции лицом, к которому было применено административное наказание, предусмотренное ст. 348 Кодекса РМ о правонарушениях, это лицо привлекается к уголовной ответственности, установленной ст. 320 Уголовного Кодекса РМ от 18.04.2002 года. (в дальнейшем УК РМ)

Умышленное неисполнение, а равно уклонение от исполнения решения судебной инстанции наказываются штрафом в размере до 300 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 200 часов, или лишением свободы на срок до 2 лет.

Умышленное неисполнение должностным лицом решения судебной инстанции, а равно препятствование его исполнению наказываются штрафом в размере от 250 до 500 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 180 до 240 часов, или лишением свободы на срок до 3 лет с лишением или без лишения во всех случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет (ст. 320 УК РМ) [7].

Понятие должностного лица дано в ст. 123 УК РМ. Согласно части (1) ст. 123 УК РМ, под должностным лицом понимается лицо, наделенное в государственном предприятии, учреждении, организации (их подразделении) либо в предприятии, учреждении, организации (их подразделении) органов местного публичного управления, постоянно или временно, в силу закона, по назначению, по выбору или в силу отдельного поручения определенными правами и обязанностями по осуществлению функций публичной власти или действий административно-распорядительного либо организационно-хозяйственного характера.

По нашему мнению, уголовную ответственность должно влечь умышленное неисполнение или умышленное уклонение от исполнения судебного решения, а неисполнение судебного решения по небрежности должно влечь административную ответственность.

Поэтому из части (1) ст. 320 УК РМ следует исключить слова «если эти деяния совершены после наложения наказания за правонарушение».

Должностные лица, обязанные применять и соблюдать законы, должны привлекаться к уголовной ответственности за умышленное неисполнение судебных решений, которые согласно ст. 120 Конституции Республики Молдова [8] и ст. 16 Гражданско-процессуального Кодекса Республики Молдова (в дальнейшем ГПК РМ) [9], являются обязательными для всех органов публичной власти,

общественных объединений, официальных лиц, организаций и физических лиц.

Должники не должны привлекаться к уголовной ответственности за умышленное неисполнение судебных решений, т.к. они не являются должностными лицами, а наше законодательство содержит множество санкций гражданско-правового характера.

Кроме административной и уголовной ответственности, неисполнение судебных решений влечет ответственность, установленную ст. ст. 23, 24, 37 34, 73 ИК РМ.

Лица, не являющиеся сторонами исполнительного производства, несут ответственность за неисполнение судебного решения в соответствии с частью (2) ст. 23 ИК РМ.

Часть (2) т. 23 ИК РМ предусматривает, что в случае невыполнения лицами, не являющимися сторонами исполнительного производства, положений части (1) ст. 63, ст. ст. 92, 98, 99 и части 2 главы VIII ИК РМ или представления ими недостоверной информации, а также в других предусмотренных законом случаях взыскатель вправе потребовать взыскания с них суммы, подлежащей взысканию с должника и невзысканной по их вине, а также возмещения нанесенного ущерба.

В случае задержки исполнения судебного решения к должнику применяется материальная ответственность в виде возмещения убытков, причиненных взыскателю неисполнением судебного решения.

Эта ответственность уста-



новлена частью (1) ст. 24 ИК РМ. По заявлению взыскателя судебный исполнитель исчисляет проценты, пени и другие суммы, вытекающие из задержки исполнения, с учетом уровня инфляции и в соответствии с положениями ст. 619 Гражданского кодекса Республики Молдова (в дальнейшем ГК РМ) [10].

Указанные суммы начисляются со дня обретения решением судебной инстанции окончательного характера или, в случае иных исполнительных документов, со дня наступления срока исполнения требования и до дня реального погашения содержащегося в любом из этих документов обязательства с включением в начисляемый период также срока приостановления исполнительного производства в соответствии с положениями настоящего кодекса (часть (1) ст. 24 ИК РМ).

Кроме того, на должника возлагается ответственность в виде уплаты судебному исполнителю сборов за совершение актов судебного исполнения и издержек исполнительного производства, предусмотренных ст. 37 ИК РМ, размер которых установлен постановлением Правительства РМ № 886 от 23.09.2010 года, и гонорара судебного исполнителя, установленного ст. 38 ИК РМ и приложением к этому кодексу [11].

Гонорар судебного исполнителя является имущественной санкцией, применяемой к должнику.

Размеры гонорара судебного исполнителя установлены ст. 38 ИК РМ и приложением к ИК РМ.

Если законом не предусмотрено иное, гонорар судебного исполнителя взыскивается с должника на основании вынесенного судебным исполнителем определения во всех случаях полного или частичного погашения обязательства, установленного в исполнительном документе, или прекращения исполнительного производства.

Для исполнительных документов денежного характера гонорар судебного исполнителя рассчитывается в процентном отношении к сумме погашенного долга следующим образом:

а) по суммам, не превышающим 100000 леев, гонорар составляет 10 процентов от погашенной суммы. Во всех случаях, за исключением исполнительных документов о взыскании периодических платежей и штрафов, гонорар должен составлять не менее 500 леев. В случае исполнительных документов о взыскании штрафов гонорар должен составлять не менее 200 леев;

б) по суммам от 100001 леев до 300000 леев гонорар составляет 10000 леев плюс 5 процентов от суммы, превышающей 100001 лей;

с) по суммам, превышающим 300000 леев, гонорар составляет 20000 леев плюс 3 процента от сумм, превышающих 300000 леев.

Размер гонорара за исполнительные документы неденежного характера устанавливается в соответствии с приложением к настоящему кодексу. В случае прекращения исполнительного производства по иным, чем предусмотренные в части

(1), основаниям, выплата гонорара производится следующим образом:

а) в случае, предусмотренном в пункте б) статьи 83, гонорар выплачивается должником с применением коэффициента 0,7 к обычному размеру гонорара;

б) в случае, предусмотренном в пункте е) статьи 83, гонорар выплачивается взыскателем;

с) в случае смерти взыскателя, признания его безвестно отсутствующим или объявления его умершим, когда требование не допускает правопреемства, гонорар выплачивается должником исходя из размера долгового обязательства;

д) в случае смерти должника, признания его безвестно отсутствующим или объявления его умершим, когда обязательство не может перейти к правопреемникам должника, гонорар выплачивается правопреемниками исходя из размера долгового обязательства;

е) в случае, предусмотренном в пункте г) ст. 83, гонорар выплачивается взыскателем исходя из размера требования.

Судебные исполнители могут вести переговоры со взыскателем о полной или частичной выплате гонорара авансом, однако не вправе обуславливать принятие к исполнению исполнительных документов авансовой выплатой гонорара (ст. 38 ИК РМ).

Размер гонорара судебных исполнителей за исполнение судебных исполнительных документов неденежного характера установлен приложением к ИК РМ.



№ п/п	Вид исполнительного документа по содержанию	Размер гонорара	
		по физическим лицам	по юридическим лицам
1	2	3	4
1	О выселении	200 условных единиц	300 условных единиц
2	О вселении, принудительном обмене	200 условных единиц	200 условных единиц
3	Об определении места жительства ребенка	200 условных единиц	200 условных единиц
4	О выполнении должником некоторых обязательных действий, не связанных с передачей имущества или денежных средств	200 условных единиц	200 условных единиц
5	О выполнении должником некоторых обязательных действий, связанных с передачей движимого имущества	100 условных единиц плюс 1 процент от стоимости переданного имущества (за каждую вещь)	200 условных единиц плюс 1 процент от стоимости переданного имущества (за каждую вещь)
6	О выполнении должником некоторых обязательных действий, связанных с передачей недвижимого имущества	100 условных единиц плюс 1 процент от стоимости переданного имущества (за каждую вещь)	200 условных единиц плюс 1 процент от стоимости переданного имущества (за каждую вещь)
7	О конфискации имущества	100 условных единиц плюс 1 процент от стоимости переданного имущества	100 условных единиц плюс 1 процент от стоимости переданного имущества
8	Об уничтожении имущества	100 условных единиц	100 условных единиц
9	О восстановлении на работе	200 условных единиц	200 условных единиц
10	О применении мер по обеспечению иска	За меры по обеспечению, примененные к имуществу, подлежащему обязательной государственной регистрации, и/или к денежным средствам на счета должника – 100 условных единиц. В случае других мер по обеспечению – 120 условных единиц	За меры по обеспечению, примененные к имуществу, подлежащему обязательной государственной регистрации, и/или к денежным средствам на счета должника – 100 условных единиц. В случае других мер по обеспечению – 120 условных единиц

Примечание. Одна условная единица равняется 20 леям.

По нашему мнению, размеры гонорара судебных исполнителей чрезмерно завышены, что создает благоприятные условия для быстрого и неосновательного обогащения отдельных

судебных исполнителей и для процветания коррупции.

В 2009 и в 2010 годах Окружным экономическим судом вынесено несколько судебных решений о взыскании долгов свыше 100 млн. леев.

В случае принудительного

исполнения этих решений судебные исполнители получают гонорары в сумме около 3 млн. леев, хотя труд судебного исполнителя в данном случае исчерпывается передачей исполнительного листа в банк.

Чтобы предотвратить кор-



рупцию и узаконенное неосновательное обогащение судебных исполнителей ст. 38 ИК РМ следует изменить, установив, что гонорар судебного исполнителя не должен превышать 40 000 лей за исполнение одного исполнительного документа.

В случае принудительного исполнения решения суда путем наложения ареста на счета должника гонорар судебного исполнителя не должен превышать 3 000 лей, т.к. такой способ исполнения требует минимальных трудовых затрат со стороны судебного исполнителя.

По нашему мнению, необходимо запретить наложение ареста на денежные суммы, предназначенные для выплаты заработной платы работникам предприятия.

Согласно части (1) ст. 92 ИК РМ, обращение взыскания на общее имущество допускается в случае, если личного имущества должника недостаточно для удовлетворения требований.

Статья 92 ИК РМ позволяет наложить арест на денежные средства должника, в том числе и на денежные средства, предназначенные для выплаты заработной платы, что препятствует работодателю выполнять свои обязанности по своевременной выплате работникам заработной платы.

Учитывая, что заработная плата для подавляющего большинства населения является основным или даже единственным источником существования, следовало бы дополнить ст. 92 ИК РМ частью (1¹), согласно которой взыскания не обращается на денежные средства,

предназначенные для выплаты заработной платы.

Литература:

1. Г.Федоров. «Право как инструмент политики», Кишинев, журнал «Закон и жизнь», № 2, 2011г. стр. 16-24; см. также А.Сосна, О.Сары «Деятельность Европейского суда по правам человека в сфере защиты прав родителей и детей», Кишинев, журнал «Закон и жизнь» № 2, 2011г. стр. 25-37; см. также: П. Райлян «Модели правовой охраны Конституции», Кишинев, журнал «Закон и жизнь» № 2, 2011г стр. 37-42; см. также Petru Railean „Reflecții asupra legalității constituționale și a mecanismului de asigurare a acesteia” Chișinău, revista „Legea și viața” nr.1 din 2011, pag. 33-38.

2. И.Муруяну «Особенности Конституционной ответственности как вид юридической ответственности» Кишинев, журнал «Закон и жизнь» № 12, 2010 г. стр.11-16, см. также: Б.Сосна, Т. Мунтяну «Правовой статус инспекции труда и ее роль в укреплении законность в области трудовых отношений» Кишинев, журнал «Закон и жизнь» № 12, 2010 г. стр.8-11.

3. Официальный монитор РМ № 160-162 от 7 сентября 2010

4. «Большой юридический словарь» под ред. Сухарева А.Я., Крутских В.Е., Москва, 2004, стр. 16

5. Официальный монитор РМ № 3-6 от 10 января 2009.

6. Кодекс РМ о правонарушениях от 24 октября 2008 (Официальный монитор РМ № 3-6 от 16 января 2009)

7. Уголовный кодекс РМ от 18.04.2002 года. (Официальный Монитор № 72-74 от 14.04.2009)

8. Конституция Республи-

ки Молдова от 29 июля 1994 г.(Официальный Монитор № 1 от 12 августа 1994)

9. Гражданско-процессуальный кодекс РМ № 225-XV от 30 мая 2003 (Официальный монитор РМ № 111-115 от 12 июня 2003)

10. Гражданский кодекс РМ от 06 июня 2002, (Официальный Монитор № 82-86 от 22 июня 2002)

1. Постановление правительства РМ № 886 от 23 сентября 2010 (Официальный Монитор № 191-193 от 01 октября 2010г.)