



СИСТЕМА МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗМУ

Е. КАРПЕНКО,

соискатель кафедры криминологии

и уголовно-исполнительного права Киевского национального университета внутренних дел

SUMMARY

The problem of struggle with drugs like social dangerous occurrence contains the system of measures including social, legal, criminological, economic, ecological, organizational and international aspects. All aspects of struggle with drugs are interconnected and the same variety actions make in some aspects. Therefore the theoretical separation each of this making abstractedly. The article is proposed list of national measures by counteraction drugs.

* * *

Проблема борьбы с наркотизмом как общественно опасным явлением содержит целую систему разноплановых мер, включающих в себя социальный, правовой, криминологический, экономический, экологический, организационный и международный аспекты. Все аспекты борьбы с наркотизмом взаимосвязаны, одна и та же разновидность мероприятий может проявляться одновременно в нескольких аспектах. Поэтому теоретическое отделение каждого из них может быть осуществлено лишь абстрактно. В статье предлагается перечень общегосударственных мер по противодействию наркотизму.

Существование наркотизма как общественно опасного и сложного явления, которое связано с негативными тенденциями в развитии общества, вызывает необходимость в осуществлении комплекса многообразных мер, направленных на его преодоление. Этому явлению, в частности, организованной наркотической преступности, должна противостоять организованная система мер его противодействия.

Антинаркотизм – позитивная, социально полезная, противостоящая наркотизму деятельность, которая должна содержать совокупность (систему) разноплановых мер борьбы с наркотизмом, имеющая социальный, правовой, криминологический, экономический, экологический, организационный и международный аспекты.

Систему мер противодействия наркотизму образуют множество мероприятий, которые состоят в отношениях и связках друг с другом и составляют в совокупности определенную целостность. Сложность данной системы и ее построения обусловлена как многообразием мероприятий противодействия наркотизму, так и разнообразием их связей друг с другом.

О многообразии таких мероприятий, их связей и отношений свидетельствует практика, в том числе правотворческая и правоприменительная, теория предупреждения преступности во внутригосударственном и международном масштабах.

С учетом сложности системы мероприятий, которые направлены на противодействие наркотизму, раскрытие ее содержания связано, во-первых, с характеристикой, что отвечает его отдельным аспектам и сферам проявления, и, во-вторых, с классификацией этих мер в зависимости от разных оснований и их связей между собой.

Мероприятия по противодействию наркотизму, которые характеризуются соответственно сферами его проявления,

так же как система этих мер в целом, имеют ряд соответствующих аспектов – социальный, правовой, криминологический, медицинский (биологический), политический, экономический, экологический, организационный, международный – каждый из которых развивается в разных направлениях.

Важно заметить, что все перечисленные аспекты борьбы с наркотизмом взаимосвязаны, многие из них в реальной жизни соотносятся и взаимодействуют друг с другом. Одна и та же разновидность мероприятий может нередко проявляться одновременно в нескольких аспектах. Например, мероприятия, направленные на лечение наркоманов имеют медицинский, социальный и правовой аспекты; по борьбе с преступлениями, связанными с наркотиками, – правовой, криминологический, социальный и другие; по борьбе с отмыванием средств, добытых от незаконного оборота наркотиков, – правовой, социальный, экономический, международный и другой аспекты. В связи



с этим, теоретическое отделение каждого аспекта отдельно может быть осуществлено лишь абстрактно. Такое теоретическое определение и описание аспектов позволяет полно и разносторонне охарактеризовать систему мероприятий противодействия наркотизму.

Самый широкий и самый разнообразный – *социальный аспект* мероприятий, направленных на противодействие наркотизму. Он охватывает многообразную деятельность государственных органов и учреждений (медицинских, правоохранительных, образования и т. д.) и общественных организаций в борьбе с наркотизмом, в частности, по его предупреждению на общесоциальном, социально-психологическом и индивидуальном уровнях.

Именно в социальном аспекте определены современные международные требования в сфере борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами и их незаконным оборотом. Деятельность по борьбе с незаконными наркотическими операциями должна базироваться на определенных социальных проблемах наркомании, оценке масштабов незаконного оборота наркотических средств. На основе оценки этих масштабов разрабатываются предложения по предупреждению и борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также лечению и возобновлению работоспособности наркозависимых лиц и тому подобное.

Социальный аспект мероприятий противодействия наркотизму является основой, фундаментом всех других направлений, соединяется с каждым из них, находясь в определенном

соотношении. Он является либо общим специальным, например медицинского, либо целым в сравнении с другим как частью, например с криминологическим, либо содержанием, тогда как другой являет собой форму, например, правовым. В этой связи возможно рассматривать социальный аспект в качестве общего для других.

В общесоциальном плане можно выделить:

а) воспитательные меры в сфере образования и трудовой деятельности, направленные на выявление и устранение фактов злоупотребления наркотических средств лицами, которые учатся и работают – для повышения уровня их успеваемости и производительности труда, исключения случаев травматизма и т. д.;

б) профилактические меры в виде целеустремленной пропаганды вреда наркомании в учебных заведениях и трудовых коллективах, среди контингента населения так называемого повышенного риска, потребителей наркотиков, предупреждения наркотизации членов семей, в которых другие члены употребляют наркотические средства и тому подобное;

в) лечебно-реабилитационные меры, которые охватывают создание и функционирование наркологических медицинских учреждений (диспансеров, отделений больниц, кабинетов, врачебно-трудовых профилакториев);

г) социально-реабилитационные меры относительно наркозависимых;

д) правовые меры для привлечения виновных в совершении правонарушений, связанных с наркотиками, к разным видам ответственности, усилению таможенного контроля за переме-

щением наркотических средств через границу и другие;

е) экономические меры заключаются в расходах на борьбу с наркотизмом, финансовые и другие материальные ресурсы, которые могли бы быть использованы на другие потребности и т. п.

Правовой аспект рассмотренных мероприятий может быть представлен как совокупность предусмотренных законом, другими нормативными актами или международными конвенциями правовых норм, которые:

во-первых, запрещают осуществление тех или других действий, универсально связанных с наркотиками, и которые устанавливают за это юридическую ответственность, главным образом криминальную и административную;

во-вторых, регулируют разные правоотношения, которые возникают в связи с заболеванием наркоманией или с употреблением наркотических средств;

в-третьих, те, которые обеспечивают принудительное лечение от наркомании лиц, которые уклоняются от него, и,

в-четвертых, что относят те или другие средства к наркотическим.

Аспект криминологических мероприятий борьбы с наркотизмом составляет ту часть мероприятий социального аспекта, что касается противодействия наркотической преступности как совокупности связанных с наркотиками преступлений. К этим мерам относятся:

во-первых, изучение, анализ и обобщение состояния, уровня, структуры и динамики этих преступлений, в том числе их латентности;



во-вторых, установление причинного комплекса данного вида преступности и определения содержания, характера, направлений деятельности по устранению или нейтрализации причин и условий, которые способствуют осуществлению преступлений, связанных с наркотиками;

в-третьих, выявление и фиксация типичных черт, свойств, качеств личности виновных в осуществлении того или другого вида рассмотренных преступлений и

в-четвертых, разработка комплекса мероприятий по предупреждению преступлений, связанных с наркотическими средствами, и тому подобное.

Медицинский (биологический) аспект анализируемых мероприятий заключается в усовершенствовании наркологической службы и методов лечения наркомании; в повышении квалификации и обеспечении высокой профессиональной подготовки медицинских работников, которые осуществляют лечение наркозависимых лиц и других лиц, которые употребляют наркотические средства без назначения врача; в разработке новых лекарственных препаратов и медицинского оборудования для лечения наркомании и т.п.

Политический аспект мероприятий противодействия наркотизму характеризуется тем, что ядро, стержень наркотизма, – наркобизнес, будучи частью организованной преступности и владея колоссальными постоянно растущими финансовыми средствами (сверхдоходами), противостоит и противодействует органам государственной власти и управления в их деятельности по реализации государственной воли, подрывает

основы государственной власти и управления, ослабляет всю систему государственной власти, снижает доверие к ней со стороны населения и т.д.

В юридической литературе отмечается, что противостояние и противодействие организованной преступности законной деятельности органов государственной власти и управления осуществляются при помощи не только совершения преступлений, но и подчинения организаторам и членам преступных группировок сотрудников органов государственной власти и управления с целью содействия последними преступной деятельности, то есть осуществление противодействия как извне, так и изнутри государственного аппарата.

Противостояние и противодействие наркобизнесу, как составной части организованной преступности, органами государственной власти и управления имеет не только уголовный, но и политический характер, поскольку, подрывая основы государственной власти и управления, может привести к переориентации и перекручиванию политического курса государства. Поэтому, главное в политическом аспекте мероприятий противодействия наркотизму заключается в исключении возможности влияния дельцов наркобизнеса и их сообщников на политику государства с помощью установления заслона выдвижению продвигаемых наркодельцами лиц на ключевые и другие должности в органах государственной власти и управления и прекращения любых проявлений коррупции. В данном аспекте рассмотренные мероприятия обеспечивают укрепление государственных

органов и проведение государственной политики в соответствии с законодательством.

Экономический аспект мероприятий борьбы с наркотизмом выражается в двух направлениях: ретроспективном и перспективном. Ретроспективное направление заключается, с одной стороны, в прямых финансовых, материально-технических и других расходах государства на борьбу с наркотизмом, а с другой стороны – в потерянной экономической выгоде в результате наркотизации части членов общества и действий наркобизнеса.

Прямые расходы заключаются в выделении значительных средств из государственного бюджета на организацию и содержание: многообразных медицинских учреждений наркологического профиля; лечебно-воспитательных учреждений для неполноценных детей, включая тех, неполноценность которых вызвана употреблением наркотических средств их родителями; подразделений и сотрудников органов внутренних дел и таможенной службы, ориентированных на борьбу с распространением наркотиков, наркобизнесом и организованной преступностью; а также на разработку и эксплуатацию: специальных средств для выявления наркотиков и определения их качества и количества; на изобретение, производство и приобретение лекарств для лечения наркомании; на осуществление международных контактов и проведения общих мероприятий с Организацией Объединенных Наций по борьбе с наркотизмом, Интерполом и другими международными органами и организациями; на



проведение научных исследований в таких отраслях науки, как, например, медицина, психиатрия, психология, юриспруденция; на антинаркотическую пропаганду и т.д.

Потерянная экономическая выгода заключается в увеличении количества физически неполноценных и умственно ограниченных людей – жертв наркотизма, что в конечном счете приводит к уменьшению интеллектуального и физического потенциала развития общества в целом (снижению уровня образования, производительности труда и т. др.), что ведет к уменьшению выработанных обществом материальных и других благ; в сокращении объемов финансирования разных сфер ведения хозяйства, государственных и частных структур в связи с перекачиванием финансовых средств в карманы дельцов наркобизнеса; в повышении производственного травматизма, в результате которого, в частности, не создаются запланированные материальные блага, и тому подобное.

Перспективное направление экономического аспекта мероприятий противодействия наркотизму складывается в разработке и использовании экономических рычагов, которые противостоят наркобизнесу, включая противодействие отмыванию добытых преступным путем средств.

Экологический аспект рассмотренных мероприятий связан с государственно-правовой регуляцией относительно ограничения хранения и распространения культур, которые содержат наркотические вещества, и заключается в запрещении их посевов и выращивания, уничтожении дикорастущих растений, за исключением их производства только

на специально отведенных площадях и исключительно в медицинских целях.

Организационный аспект мероприятий противодействия наркотизму включает многообразные и разноплановые мероприятия, реализованные или потенциальные. В качестве потенциальных, на наш взгляд, целесообразно рассматривать те, которые реализуются в других государствах и которые целесообразно осуществлять в нашей стране.

К основным, на наш взгляд, организационным мероприятиям, которые направлены на противодействие наркотизму, стоит отнести: организацию в общегосударственном масштабе системы государственных органов и учреждений, в функции которых входит реализация борьбы с наркотизмом, в том числе предупреждение преступлений, связанных с наркотическими средствами, учет и лечение наркоманов и т. п.; организацию на ведомственном уровне, главным образом министерствами внутренних дел и здравоохранения, деятельности, направленной на противодействие наркотизма, включая ее планирование, контроль за выполнением определенных мероприятий, внутриведомственное (внутреннее) и межведомственное (внешнее) взаимодействие и т. п.; организацию деятельности по уничтожению дикорастущих и незаконно выращиваемых растений, которые содержат наркотики; организацию охраны мест хранения наркотических средств; организацию подготовки высококвалифицированных специалистов по борьбе с наркотизмом и проведение научных исследований в этой сфере; материально-техническое и дру-

гое обеспечение государственных органов и учреждений, которые осуществляют деятельность, направленную на противодействие наркотизму; организацию антинаркотической пропаганды; привлечение к участию в борьбе с наркотизмом разных общественных объединений, служб доверия, религиозных обществ и тому подобное.

К организационным мероприятиям, на наш взгляд, необходимо отнести разработку и принятие новой Национальной (целевой) программы по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обращению на период 2010-2015 гг., в которой нашли бы свое воплощение существующие международные договоры, участником которых является Украина.

Исходя из этого, можно определить систему мероприятий противодействия наркотизму как позитивную, социально полезную, противостоящую наркотизму многообразную деятельность, которая охватывает совокупность многочисленных разноплановых, взаимозависимых, взаимодополняющих, упорядоченных и взаимоувязанных мероприятий, направленных на борьбу с наркотизмом, что имеет социальный, правовой, криминологический, медицинский, экономический, экологический, организационный и международный аспекты.