



СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОТПУСКОВ ВАЖНОГО ЭЛЕМЕНТА ОХРАНЫ И ГИГИЕНЫ ТРУДА

Б. СОСНА,

доктор права, старший научный сотрудник Института истории, государства и права АНМ

Т. ПЛЕШКО,

докторант Института истории, государства и права
АН Молдовы

SUMMARY

The authors examine topical issues of change and additions to the legislation in force.

Based on theoretic research and practical conclusions they bring up conflicts in legal norms and introduce important proposals on further improvement of legislation.

* * *

В представленном материале авторы рассматривают актуальные вопросы изменения, дополнения действующего законодательства.

На основе теоретических исследований и с учетом практических выводов приводятся коллизии в правовых нормах, вносятся важные предложения по дальнейшему совершенствованию правового государства.

Социальные отпуска являются одним из видов отпусков, предусмотренных законодательством.

Законодательством предусмотрены следующие виды отпусков:

- 1) *ежегодный оплачиваемый отпуск;*
- 2) *дополнительный оплачиваемый отпуск;*
- 3) *отпуск без сохранения заработной платы;*
- 4) *социальные отпуска;*
- 5) *учебный отпуск.*

Ежегодные оплачиваемые и дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются работникам в соответствии с пунктом е) части(1) ст. 9, пунктом d) ст. 5, ст. ст. 112-122 Трудового кодекса Республики Молдова (ТК Республики Молдова) № 154-XV от 28.03.2003 года другими законами и подзаконными нормативными актами.

Отпуск без сохранения заработной платы предоставляется в соответствии со ст. 120 ТК РМ.

Учебные отпуска предоставляются в соответствии со ст. ст. 178-182 ТК РМ, постановлением Правительства РМ № 435 от 23.04.2007 года «О предоставлении гарантий и компенсаций работникам, совмещающим работу с обучением» [1].

Социальные отпуска предо-

ставляются в соответствии со ст. 123-127 ТК РМ, законом РМ № 289-XV от 22.07.2004 года «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования» [2], постановлением Правительства РМ № 108 от 03.02.2005 года «Об утверждении Положения об условиях назначения, порядке исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности и других пособий социального страхования» [3], постановлением Правительства РМ № 1478 от 15.11.2002 года «О пособиях семьям с детьми» [4].

Социальные отпуска подразделяются на:

- а) медицинские отпуска;
- б) отпуска по беременности;
- в) частично оплачиваемые отпуска по уходу за детьми до до-

стижения ими возраста 3 лет;

г) отпуска без сохранения заработной платы по уходу за детьми в возрасте от 3 до 6 лет;

д) отпуска работникам, усыновившим новорожденных детей или установившим над ними опеку.

Порядок установления, исчисления и выплаты пособий в связи с медицинским отпуском из средств бюджета государственного социального страхования регулируется законом РМ № 289-XV от 22.07.2004 года и постановлениями Правительства РМ № 1478 от 15.11.2002 года и № 108 от 03.02.2005 года, законом РМ № 489-XIV от 08.07.1999 года.

При этом отпуск по беременности и родам и частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет предоставляется не только работающим женщинам, но и женщинам, с которыми работодателем заключены ученические договоры, согласно ст. ст. 216-219 ТК РМ, а также женам работников, находящихся на содержании работников (часть (1) ст. 124 ТК РМ, часть (1) ст. 16 закона РМ № 289-XV от 22.07.2004

года «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования»).

Между социальными отпусками и ежегодным оплачиваемым отпуском имеются следующие различия.

1. Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется только работникам данного предприятия, которые, как правило, должны проработать на данном предприятии не менее 6 месяцев. Отпуска по беременности и родам предоставляются не только женщинам-работницам, но и женщинам, с которыми заключены ученические договоры, а также женам, находящимся на содержании работников данного предприятия.

2. Отпускное пособие выплачивается из фонда заработка за последние 3 месяца до начала ежегодного оплачиваемого отпуска, либо исходя из среднего заработка за последние 12 месяцев.

Пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются из средств бюджета государственного социального страхования, который формируется за счет взносов работодателей. Эти пособия исчисляются из среднего заработка за последние 6 месяцев.

3. Отпускное пособие выплачивается всегда в размере 100% среднего заработка работников, которым предоставлены ежегодные оплачиваемые отпуска.

Пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в размере от 60% до 100% среднего заработка, а пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет выплачивается в размере 30% заработка работника или мужа жены, находящейся на его содержании.

Согласно части (1) ст. 5 закона РМ «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхо-

вания» № 289-XV от 22.07.2004 года застрахованные лица имеют право на следующие пособия:

а) пособие по временной нетрудоспособности, обусловленной общим заболеванием или несчастным случаем, не связанным с работой;

б) пособие по предупреждению заболеваний (карантину);

с) пособие по восстановлению трудоспособности;

д) пособие по материнству;

е) единовременное пособие при рождении ребенка;

ф) пособие по воспитанию ребенка до достижения им возраста 3 лет;

г) пособие по уходу за больным ребенком;

h) пособие на погребение.

Условия назначения пособия социального страхования установлены ст. 6 закона РМ № 289-XV от 22.07.2004 года.

Застрахованные лица имеют право на пособия социального страхования при наличии общего страхового стажа не менее 3 лет.

Застрахованные лица, у которых общий страховой стаж составляет менее 3 лет, имеют право на пособия социального страхования при наличии 3 месяцев страхового стажа из последних 12 месяцев, предшествовавших наступлению страхового риска.

Застрахованные лица, работающие по срочному индивидуальному трудовому договору, в том числе занятые на сезонных работах, имеют право на пособия социального страхования при наличии страхового стажа, предусмотренного частями (1) или (2), или не менее 12 месяцев страхового стажа из последних 24 месяцев, предшествовавших наступлению страхового риска.

Безработные имеют право на пособия социального страхования при условии приостановления на этот период выплаты пособия по безработице или стипендии.

Пособие на погребение выплачивается застрахованным лицам вне зависимости от длительности страхового стажа, а незастрахованным лицам - при подтверждении страхового стажа не менее 3 лет.

Продолжительность периода, на который предоставляется пособие по временной нетрудоспособности, установлена ст. 9 закона РМ № 289-XV от 22.07.2004 года «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования».

Пособие по временной нетрудоспособности предоставляется на период не более 180 дней в течение календарного года. Выплата пособия осуществляется в соответствии с положениями ст. 4.

Начиная со 120-го дня пособие по временной нетрудоспособности выплачивается в случае, если медицинский отпуск продлен на основании заключения Консилиума врачебной экспертизы жизнедееспособности (далее - КВЭЖ).

Застрахованным лицам, работающим по индивидуальному трудовому договору, заключенному на определенный срок, не превышающий одного года, в том числе занятым на сезонных работах, и безработным в период предоставления пособия по безработице пособие по временной нетрудоспособности предоставляется на срок не более 30 дней в течение календарного года. Застрахованным лицам, работающим по индивидуальному трудовому договору, заключенному на определенный срок, превышающий один год, пособие по временной нетрудоспособности предоставляется в соответствии с частью (1).

В случаях заболевания туберкулезом, СПИДом, раком любого вида для всех категорий лиц, подпадающих под действие настоящего закона, продолжительность



периода, на который предоставлено пособие по временной нетрудоспособности, составляет на основании заключения КВЭЖ до одного года в интервале последних двух лет.

Во время беременности на период нахождения в медицинском отпуске пособие по временной нетрудоспособности предоставляется без ограничений.

Размер пособий социального страхования определяется в соответствии со ст. 7 закона РМ № 289-XV от 22.07.2004 года и пунктом 14 Положения, утвержденного постановлением Правительства РМ № 108 от 03.02.2005 года.

Основой для исчисления пособий социального страхования является среднемесячный доход за последние 6 предшествующих наступлению страхового риска календарных месяцев, на который начислялись индивидуальные взносы социального страхования. Основа для исчисления не может превышать 5 среднемесячных заработных плат по экономике, прогнозируемых на соответствующий год.

Если месяцы, учитываемые при исчислении пособий в соответствии с частью (1), по уважительным причинам не отработаны полностью, в целях определения основы для исчисления берется застрахованный доход за полные отработанные календарные месяцы соответствующего периода.

Если застрахованное лицо работало менее 6 месяцев, основой для исчисления пособий является среднемесячный застрахованный доход за полностью отработанные месяцы, а при наличии страхового стажа менее 1 календарного месяца учитывается застрахованный доход за отработанные дни.

При отсутствии по уважительным причинам застрахованного дохода за последние 6 календар-

ных месяцев, предшествующих наступлению страхового риска, основой для исчисления пособий служит тарифная ставка или должностной оклад получателя.

Частично оплачиваемые отпуска по уходу за детьми до достижения ими возраста 3 лет предоставляется работающим женщинам, женщинам, с которыми работодателем заключены ученические договоры, а также женам работников, находящимся у них на содержании, на основании их письменных заявлений, после истечения отпусков по беременности и родам. За время нахождения в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет выплачивается пособие из средств бюджета государственного социального страхования.

Согласно части (4) ст. 18 закона РМ «О пособиях по временной нетрудоспособности и других пособиях социального страхования» № 289-XV от 22.07.2004 года размер ежемесячного пособия по воспитанию ребенка (пособия, выплачиваемого в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет) составляет 30 % основы для исчисления, установленной ст. 7 этого закона, т.е. 30% от среднемесячного застрахованного дохода за последние 6 месяцев, но не менее 300 леев на каждого ребенка.

Согласно части (3) ст. 124 ТК РМ частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям в любое время до достижения ребенком возраста трех лет. Этот отпуск засчитывается в трудовой стаж, в том числе стаж работы по специальности, и в страховой стаж.

Находящаяся в таком отпуске женщина имеет право неоднократно прерывать его и возвращаться на работу и снова уходить в такой отпуск.

Согласно части (4) ст. 124 ТК РМ частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком может быть использован, по выбору, на основании письменного заявления, и отцом ребенка, бабушкой, дедом или другим родственником, непосредственно осуществляющим уход за ребенком, а также опекуном.

Порядок назначения и выплаты пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет регулируется постановлением Правительства РМ № 1478 от 15.11.2002 года [4].

Согласно пункта 9 этого постановления к заявлению о назначении единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по воспитанию/ уходу за ребенком прилагаются следующие документы:

а) документ, удостоверяющий личность матери или отца (опекуна, попечителя);

б) свидетельство о рождении ребенка, при необходимости, свидетельство о рождении предыдущего ребенка;

в) справка о рождении ребенка (только для получения единовременного пособия при рождении ребенка);

г) выписка из приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком только для работающих лиц;

е) справка о застрахованном доходе за 6 предшествующих наступлению страхового риска календарных месяцев, выданная каждой из экономических единиц, в которых заявитель работает;

ф) при необходимости, документ, подтверждающий, что мать (отец, опекун, попечитель) ребенка не работает (трудовая книжка, справка, выданная учебным заведением, справка, выданная территориальным агентством занятости населения);

г¹) трудовая книжка или справка, подтверждающая устройство

на работу (для лиц, устроенных на работу)

г) в случае невозможности документально подтвердить факт принятия на работу, заявитель под личную ответственность прилагает письменную декларацию о том, что он не работает.

Согласно пункта 44 этого постановления лицу, работающему на нескольких предприятиях и застрахованному на каждом из них, в соответствии с действующим законодательством ежемесячное пособие по воспитанию ребенка до 3-летнего возраста исчисляется исходя из всего застрахованного дохода.

Согласно пункта 6 этого постановления размер пособия устанавливается в размере, действующем на дату рождения ребенка.

Согласно подпункту 3) пункта 7 постановления Правительства РМ № 1478 от 15.11.2002 года ежемесячное пособие по воспитанию/уходу за ребенком, назначенное матери, прекращается в случае устройства или выхода матери на работу до истечения отпуска по уходу за ребенком и назначается неработающему отцу, который непосредственно ухаживает за ребенком до исполнения ребенку возраста 1,5 года, или лицам, указанным в подпункте 4) при выполнении ими условий, предусмотренных в подпункте 4). Данное положение не распространяется на матерей, работающих неполный рабочий день или на дому.

Согласно подпункту 3) пункта 7 постановления Правительства РМ № 1478 от 15.11.2002 года выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет не прекращается, если мать работает неполный рабочий день или на дому.

Продолжительность ежедневной работы установлена ст. 100 ТК РМ.

Согласно части (1) ст. 100 ТК

РМ нормальная продолжительность ежедневной работы составляет 8 часов, а согласно части (1) ст. 102 ТК РМ продолжительность рабочего дня (смены), непосредственно предшествующего нерабочему праздничному дню, уменьшается не менее чем на один час для всех работников, кроме тех, кому были установлены сокращенная продолжительность рабочего времени согласно ст. 96 или неполное рабочее время согласно ст. 97 ТК РМ.

Следовательно, неполным рабочим днем следует считать рабочий день, продолжительность которого меньше продолжительности, установленной ст. 100 ТК РМ.

Например, совершеннолетняя женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком, может работать 7 или 7,5 часов в день и получать пособие по уходу за ребенком, т.к. рабочий день, продолжительностью 7,5 часов должен считаться неполным рабочим днем.

Следует учесть, что женщина, находящаяся в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет и работающая неполный рабочий день, пользуется правом на оплачиваемые по среднему заработку перерывы для кормления детей, предусмотренные ст. 108 ТК РМ.

Следовательно, женщина, находящаяся в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, может фактически работать 6 часов в день и ей должны оплачивать неполный рабочий день продолжительностью 7 часов с учетом оплачиваемых перерывов для кормления ребенка, которые включаются в рабочее время.

Дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от 3 до 6 лет установлен ст. 126 ТК РМ.

Кроме отпуска по беременности и родам и частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет женщине, а также лицам, указанным в части (4) ст. 124 ТК РМ, предоставляется по их письменному заявлению дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от трех до шести лет с сохранением места работы (должности).

Во время дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком женщина или лица, указанные в части (4) ст. 124 ТК РМ, по их письменному заявлению могут работать в условиях неполного рабочего времени или на дому.

По нашему мнению, часть (2) ст. 126 ТК РМ, дающая лицам, находящимся в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы, право работать в условиях неполного рабочего времени или на дому, неуместна и не имеет юридической цели, т.к. лицо, находящееся в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы, права на пособие, предусмотренное частью (1) ст. 124 ТК РМ, не имеет.

К тому же нелогично считать лицо, работающее неполное рабочее время или на дому (ст. ст. 97, 290-292 ТК РМ), находящимся в отпуске без сохранения заработной платы. Полагаем необходимым исключить часть (2) ст. 126 ТК РМ и дополнить ст. 124 ТК РМ частью (1¹), согласно которой пособие выплачивается и в случае работы на условиях неполного рабочего времени или на дому.

Литература:

1. Официальный монитор РМ № 60-63 от 4.05.2007 года.
2. Официальный монитор РМ № 168-170 от 10.09.2004 года.
3. Официальный монитор РМ № 24-25 от 11.02.2005 года.
4. Официальный монитор РМ № 154-157 от 21.11.2002 года.