



ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЗАЩИТНОЙ ФУНКЦИИ УКРАИНСКИХ ПРОФСОЮЗОВ

Марина ТОКАРЕВА,

аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин, хозяйственного и трудового права
Харьковского национального педагогического университета имени Григория Сковороды

Summary

In this article conducted theoretical research of the notion and essence of the protective function of the trade unions in Ukraine. The article researches the question about place of this public organization in system of organizations who protects the rights of employees. This article researches the literature on the development about notions of the protective function of labor law and the protective functions of the trade unions. We reveal the essence of the protective functions of the trade unions and its importance in the spheres of labor. The article proves that the fixation in the Constitution the right to form trade unions is a key element in the mechanism of protection of the rights of workers.

Key words: trade unions, the protective function of labor law, the protective function of the trade unions.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование понятия и сущности защитной функции профессиональных союзов в Украине. Исследуется вопрос о месте данной общественной организации в системе органов по осуществлению защиты прав работников. Рассматривается литература по разработке понятия защитной функции трудового права и защитной функции профессиональных союзов. Раскрывается сущность защитной функции профессиональных союзов и ее важность в сфере труда. Обоснованно, что закрепление на уровне Конституции права создания профессиональных союзов выступает одним из ключевых элементов в механизме защиты прав трудящихся.

Ключевые слова: профессиональные союзы, защитная функция трудового права, защитная функция профсоюзов.

Постановка проблемы. Обеспечение защиты прав и свобод человека является одним из важнейших направлений государственной деятельности. Важнейшей функцией трудового права считается защита трудовых прав и интересов трудящихся, а также своевременное их восстановление. Закрепление на уровне Конституции Украины права работников создавать профессиональные союзы с целью представительства, осуществления, защиты своих трудовых прав и интересов является дополнительной гарантией в процессе труда.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы. Фундаментальные работы по исследованию защитной функции профессиональных союзов проводились в советское время или в начале обретения Украиной независимости, поэтому требуется их пересмотр и существенная доработка.

Состояние исследования. Научная разработка проблемы защитной функции профсоюзов начал проводится с советских времен и продолжается сегодня многими учеными, такими, как: Т.М. Кузьмина, М.Г. Александров, В.А. Чибисов, Л.М. Меронюк, А.И. Процевский, В.М. Толкунова, К.М. Гусов и др., которые служили базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов.

Целью и задачей статьи является исследование понятия и сущности за-

щитной функции Украинских профсоюзов, систематизация научных взглядов по этой проблеме. Новизна работы заключается в том, что в данной работе сделана попытка исследования сущности защитной функции профсоюзов в условиях рыночной экономики и предложено новое видение ее понятия.

Изложение основного материала. Одним из многочисленных подходов к пониманию термина «право» является следующий. Право – это система общеобязательных норм, правил поведения, которые устанавливаются и охраняются государством, выражают общие интересы всего населения и выступают государственным регулятором общественных отношений [1, с. 167].

Социальное назначение права формируется, складывается из потребностей общественного развития. В зависимости от потребностей общества государством создаются законы, направленные на закрепление определенных отношений, их урегулирование или охрану.

По мнению М.Н. Марченко, социальное назначение права состоит в урегулировании, упорядочении общественных отношений, придании им должной стабильности, создании предпосылок для реализации прав граждан и нормального существования гражданского общества в целом [2, с. 72]. Нельзя не согласиться с вышеупомянутым мнением, что в условиях раз-

вития современного общества одним из важнейших составляющих социального назначения права является как раз урегулирование общественных отношений, а также охрана прав и свобод человека.

Роль права в урегулировании общественных отношений выражается через его функции. На сегодняшний день в теории права не существует единого мнения о понятии «функция права». Наиболее подходящим, на наш взгляд, является определение С.С. Алексева, который под функциями права понимает направления правового воздействия, выражающие роль права в организации (упорядочении) общественных отношений [3, с. 191].

Удачной попыткой систематизации взглядов на проблему функций права занялся М.Н. Марченко. В ходе своих исследований он определил, что под функцией права понимают либо социальное назначение права, либо направления правового воздействия на общественные отношения, либо и то, и другое [2, с. 71].

Необходимо отметить, что функции права могут подразделяться на разные виды в зависимости от критериев, положенных в основу той или иной классификации. В своем исследовании рассмотрим более детально основные собственно-юридические функции, которые показывают неразрывную связь функций права с собственно право-



вой материей. Среди собственно-юридических различают регулятивную и охранительную функции. К данной классификации прибегали такие теоретики права, как С.С. Алексеев, М.Н. Марченко, В.Н. Хропанюк. В частности, постараемся раскрыть сущность охранительной функции права.

Со времен зарождения общества и по сей день существует острая необходимость в охране человека и общественных отношений, участником которых он является. Право является одним из важнейших, первоочередных средств охраны общественных отношений. Центральной фигурой любых общественных отношений выступает человек, а значит именно человека и нужно охранять. Такое направление правового воздействия и представляет собой охранительную функцию права.

Так украинский законодатель на уровне Конституции 1996 года прямо закрепил, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [4]. Просматривается четкая позиция государства по охране человека во всех отраслях общественных отношений, в том числе и трудовых.

В теории права существуют различные трактовки термина охранительной функции. Наиболее емким, на наш взгляд, является определение М.Н. Марченко. Под охранительной функцией права он понимает обусловленное социальным назначением направление правового воздействия, нацеленное на охрану общезначимых, наиболее важных экономических, политических, национальных, личных отношений, вытеснение явлений, чуждых данному обществу [2, с. 79].

Посредством охранительной функции право охраняет те или иные отношения, запрещает и пресекает действия, которые нарушают условия нормального развития общества. Право устанавливает ответственность за действия или бездействие, которые противоречат интересам общества, го-

сударства и граждан. Выполняя охранительную функцию, право в целом, прежде всего, предупреждает нарушение порядка в обществе и действует как превентивная мера. А в случаях нарушения установленного правопорядка, посягательстве на права и свободы человека, совершении конкретного правонарушения речь должна идти уже о защитной функции права.

Переходя непосредственно к трудовому праву, необходимо отметить, что мнения ученых разделяются относительно охранительной и защитной функций трудового права. Например, С.Н. Прилипко и О.Н. Ярошенко разделяют позицию о том, что охранительная функция трудового права осуществляется органами государства, которые принимают индивидуальные властные решения, исполнение которых гарантировано властным принуждением [5, с. 23]. На наш взгляд, более уместно было бы назвать данную конструкцию защитной функцией, поскольку само слово «защита» уже предусматривает, что какое-то право было нарушено и требует восстановления.

В.С. Венедиктов, характеризуя охранительную функцию трудового права, отмечает, что это основное направление правового влияния, которое заключается в установлении определенных гарантий, связанных с реализацией права на труд и его защитой [6, с. 13]. Такое определение охранительной функции, по нашему мнению, более уместно, за исключением реплики о защите права на труд.

Так, выделяя социальную функцию трудового права наряду с другими функциями, А.С. Пашков отмечал, что «социальная функция трудового права не ограничивается рамками защиты интересов трудящихся, а направлена, прежде всего, на преодоление социально-экономических различий между классами и социальными группами, на создание материальных и духовных предпосылок для гармоничного развития личности и совершенствования образа жизни советских людей» [7, с. 56]. В данном случае защитная функция трудового права сводилась не только к защите работника в процессе трудовой деятельности, но касалась и обеспечения всестороннего развития личности.

По мнению А.М. Лушниковой и М.В. Лушниковой, трудовому праву, наряду

со всеми остальными отраслями права, присущи специально-юридические функции, в частности, охранительная. А также функции, характерные именно для трудового права. В данном случае нас интересует защитная (социальная) функция трудового права [8, с. 356]. Упомянутые авторы раскрывают сущность защитной функции трудового права через создание государством условий для всестороннего развития личности, возможность участия работников в социальном партнерстве, гарантии защиты жизни и здоровья каждого трудящегося и т.д.

Считаем необходимым разграничивать охранительную и защитную функцию трудового права. Охранительная функция связана с вопросами охраны трудящихся, гарантированием и реализацией их прав, свобод в процессе всей трудовой и связанной с ней деятельности. О защитной функции трудового права уместно говорить в тех случаях, когда уже произошло конкретное нарушение прав, свобод трудящихся, когда необходимо восстановить и компенсировать причиненный в связи с этим вред.

Существование в государстве такой общественной организации, как профессиональный союз, дает трудящемуся населению дополнительные возможности по защите своих прав в трудовой сфере. Государство наделяет данную общественную организацию широким спектром прав, необходимых для сохранения баланса в производственной сфере в целом и для реализации защитной функции в частности.

В соответствии со ст. 36 Конституции Украины и ст. 2, 6 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» работники имеют право на основе свободного волеизъявления без какого-либо разрешения создавать профессиональные союзы с целью представительства, осуществления и защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов [9].

Исходя из этого, защитная функция является одной из основных функций профессиональных союзов. То есть в случае нарушения трудовых или социально-экономических прав и интересов работник, помимо самозащиты, может обратиться в профессиональный союз для защиты своих прав. Законодатель



дает, таким образом, трудящемуся дополнительное средство для защиты нарушенных прав именно в трудовой сфере и сфере социального обеспечения, поскольку превалирующее большинство наемного населения государства связано со сферой наемного труда.

В науке трудового права существуют различные точки зрения касательно понятия защитной функции профсоюзов. В свое время Т.М. Кузьмина писала, что функция защиты – это социалистическая по своей природе деятельность профсоюзов, направленная на полное удовлетворение постоянно растущих материальных и духовных потребностей работников методами и средствами, присущими данной общественной организации [10, с. 119]. М.Г. Александров отмечал, что защитная функция профсоюзов сохраняет свое значение на весь период, пока подъем производства не обеспечит полный достаток средств производственного и личного потребления, в следствие чего будет исключена возможность экономии средств со стороны руководителей (например, экономия за счет неисполнения обязанностей по улучшению охраны труда, соблюдения времени отдыха работников) и др. [11, с. 26]. В.А. Чибисов защитную функцию профсоюзов определял как одно из основных направлений деятельности профсоюзов, направленных на охрану и защиту прав и законных интересов работников [12, с. 15].

Такое понимание защитной функции профсоюзов было присуще для советских времен, но в условиях рыночной экономики постепенно терцет актуальность. Видение современных ученых относительно понятия защитной функции профессиональных союзов стало иным, поскольку объем полномочий данной общественной организации в сфере защиты прав работников изменился. Например, Л.М. Меронюк, определяет защитную функцию профсоюзов как целенаправленную правовую деятельность по защите трудовых прав и законных интересов трудящихся, охране от нарушения прав, по восстановлению нарушенных прав и по установлению более высокого уровня условий труда и быта трудящихся [13, с. 81]. Мы разделяем точку зрения вышеупомянутого автора только в части защиты прав, законных интересов и

восстановления нарушенных прав трудящихся. Правовая же деятельность по охране от нарушения прав и установления более высокого уровня условий труда и быта трудящихся в защитную функцию не входят.

В.М. Толкунова и К.М. Гусов рассматривают защитную функцию профсоюзов как целенаправленную правовую деятельность (на правовой основе) по защите социально-трудовых прав работника на всех этапах правового регулирования труда: при создании норм трудового права, применении важных норм администрацией, профилактике трудовых правонарушений, профсоюзном контроле по соблюдению трудового законодательства, восстановлении нарушенных трудовых прав и привлечении к ответственности нарушителей [14, 94]. Нельзя согласиться с данным утверждением, так как защитная функция возникает только на этапе нарушения прав и свобод работника, а также на этапе восстановления нарушенных прав. До этого момента следует говорить о представительской, охранительной функциях профсоюзов.

Целесообразно под защитной функцией профессиональных союзов понимать как их целенаправленную правовую деятельность по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод трудящихся. Тогда правовыми формами реализации данной функции будут следующие: профсоюзный контроль за выполнением работодателем законодательства о труде, участие профсоюзов в отношениях социального диалога по урегулированию конфликтов между работниками и работодателем, дача согласия профсоюзами на расторжение трудового договора по инициативе работодателя и т. д.

Выводы. Труд имеет высшую общественную ценность, является важнейшей сферой самореализации человека и основой его жизнедеятельности. Большая часть экономически активного населения мира в целом, а Украины – в частности, связано со сферой наемного труда. Поэтому одной из важнейших функций трудового права является защита трудящихся в случае нарушения работодателем их трудовых прав и интересов. Реализация защитной функции трудового права, самого «человеческого» права, осуществляется благодаря деятельности профессиональных со-

юзов. Защитная функция профсоюзов представляет собой целенаправленную правовую деятельность данных общественных организаций по защите и восстановлению нарушенных социально-трудовых прав, интересов трудящихся. Деятельность профсоюзов в этом направлении позволяет работнику восстановиться после причиненного работодателем вреда и вернуться к нормальному производственному процессу.

Список использованной литературы:

1. Хропанюк В.Н. Теория государства и права / В.Н. Хропанюк. – 3-е изд., дополн. и исправл. – М.: «Интерстиль», «Омега-Л», 2008. – 384 с.
2. Марченко М.Н. Общая теория государства и права. Академический курс в трех томах / отв. ред. М.Н. Марченко. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2010. – Том 2: Право – 816 с.
3. Алексеев С.С. Общая теория права: В 2-х томах / С.С. Алексеев. – М.: Юрид. лит., 1981. – Том 1 – 360 с.
4. Конституція України: закон України від 28 червня 1996 року № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
5. Прилипка С.М., Ярошенко О.М. Трудове право України: Підручник / С.М. Прилипка, О.М. Ярошенко. – 2-ге вид., перероб. і доп. – Харків.: Видавництво «ФІНН», 2009. – 728 с.
6. Венедиктов В.С. Проблемы ответственности в трудовом праве: автореф. дис... д-ра юрид. наук: 12.00.05 / В.С. Венедиктов. – Харьков, 1994. – 23 с.
7. Пашков А.С. Советское трудовое право / А.С. Пашков. – М. – 1988. – 215 с.
8. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: В. 2 т. Т. 1. Сущность трудового права и история его развития. Трудовые права в системе прав человека. Общая часть / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – 2-е изд., перераб и доп. – М.: Статут, 2009. – 879 с.
9. Про професійні спілки, їх права та гарантії діяльності: закон України від 15 вересня 1999 року № 1045-XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – N 45. – Ст. 397.
10. Кузьмина Т.М. Охрана профсоюзами права на труд как форма реализации в социалистическом праве профсоюзной функции защиты / Т.М.



ВЛИЯНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА НА УКРЕПЛЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ ТРУДА СУДЕЙ

Сергей ЧЕРНОТА,

председатель Ясиноватского горрайонного суда Донецкой области

Summary

In the article there is analysis of working conditions and its role in the process of providing of judges' working discipline. The author generalized and improved the basic theoretical and legal approaches to the interpretation of the term «working conditions», characterized the impact of working conditions on the discipline of judges, examined the current state of the working conditions of judges, proposed changes to the way of working conditions to improve labor discipline in the field of justice. Special attention is paid to the fact that the working conditions of judges affect the provision of labor discipline of judges and they are an effective and important tool in modern conditions, but require constant improvement and closer to the demands of the international community.

Key words: working conditions, working discipline, judge.

Аннотация

В статье проанализирована сущность условий труда и их значение в процессе обеспечения дисциплины труда судей. Автор обобщено и усовершенствовано основные теоретико-правовые подходы к трактовке понятия «условия труда», охарактеризовано влияние условий труда на дисциплину труда судей, исследовано современное состояние условий труда судей, предложены пути изменений условий труда для повышения уровня дисциплины труда в сфере судопроизводства. Акцентировано внимание на то, что условия труда судей влияют на обеспечение дисциплины труда судей, и они являются действенным и важным инструментом в современных условиях, но требуют постоянного совершенствования и приближения к требованиям мирового сообщества.

Ключевые слова: условия труда, дисциплина труда, судья.

Постановка проблемы. Создание надлежащих условий труда является одним из ведущих способов повышения его производительности и эффективности, который способствует формированию у работника чувства удовлетворения местом работы, профессией и выполняемыми обязанностями, что, в свою очередь, положительно влияет на укрепление трудовой дисциплины. Поэтому вполне очевидно отношение условий труда к действенным организационным средствам обеспечения дисциплины труда судей.

Актуальность темы исследования связана с тем, что природа понятия «условия труда» и определение их особенностей в сфере судопроизводства освещены фрагментарно, поэтому нуждаются в дальнейшем совершенствовании.

Состояние исследования. Тематике влияния условий труда на укрепление дисциплины труда судей уделено внимание в некоторых трудах следующих ученых: В.Д. Водник, В.В. Жернаков, Н.А. Максименко, И.Е. Марочкин, А.Н. Ярошенко и других.

Целью и задачей статьи является исследование сущности условий труда как эффективного средства обеспече-

ния дисциплины труда судей. Новизна работы обусловлена тем, что в ней обобщены и усовершенствованы основные теоретико-правовые подходы в трактовке понятия «условия труда», охарактеризовано влияние условий труда на дисциплину труда судей, исследовано современное состояние условий труда судей, предложены пути изменений условий труда для повышения уровня дисциплины труда в сфере судопроизводства.

Изложение основного материала.

Следует отметить, что среди ученых нет единства относительно определения сущности понятия «условия труда». По мнению Д.П. Богини и А.А. Гришновой, условия труда – это «совокупность факторов внешней среды, влияющих на здоровье и работоспособность человека в процессе труда» [1, с. 245]. Аналогичное определение предлагают и М.Г. Акулов, А.В. Дрabanich и Т.В. Евась [2, с. 152]. Более основательно анализирует данную категорию Г.Т. Завиновская, определяя условия труда как совокупность взаимосвязанных производственных, санитарно-гигиенических, психофизиологических, эстетических и социальных факторов конкретного труда, обусловленных

Кузьмина // Учёные записки Саратовского юридического института. – Вып. 15. – Саратов, 1967. – с. 237.

11. Александров Н.Г. Советское государство и профсоюзы / под ред. Н.Г.Александрова. – М.: Изд. Московского университета, 1965. – с. 288.

12. Чибисов В.А. Правовые аспекты реализации защитной функции советских профсоюзов.: автореф. дисс... канд. юрид. наук: 12.00.05 / В.А. Чибисов. – М., 1975. – с.34.

13. Меронюк Л.В. Основні напрями діяльності профспілок за сучасних умов. Сучасний профспілковий рух в Україні та проблеми його консолідації. / Л.В. Меронюк // Матеріали Національної науково-практичної конференції. Збірник наукових статей. – Київ.: АПСВ, 2000. – с. 180.

14. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России: Учеб. / Н.К. Гусов, В.Н. Толкунова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2003. – с. 496.