



ДЕТЕРМИНАЦИЯ ПЕРСОНАЛА ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

Ольга ГУСАР,

старший преподаватель кафедры конституционного и административного права
Юридического института Национального авиационного университета

Summary

The article is devoted to research of personnel structure, whose functions are implemented in the field of civil aviation of Ukraine. In this article were analyzed the main characteristics of aviation personnel which fixed in Air Code of Ukraine, which introduced the concept of the term «aviation personnel». Proceeding from the analysis was made the concluded that there is no fixed structure in the regulatory aviation personnel of a large group of subjects who perform the same type of function. This part of the personnel proposed to define as «other personnel whose activities are directly related to the use of civil aviation». The unity of the legal nature of functions: a) aviation personnel, deterministic rules of the Air Code of Ukraine in 2011, and b) other personnel whose activities are directly related to the use of civil aviation, was the basis for the determination of the aggregate as «civil aviation personnel».

Key words: aviation personnel, flight safety, Air Code of Ukraine, Civil aviation personnel, functions of civil aviation personnel.

Аннотация

Статья посвящена исследованию структуры персонала, функции которого реализуются в сфере гражданской авиации Украины. Проанализированы его основные характеристики, зафиксированные Воздушным кодексом Украины, который ввел понятие и термин «авиационный персонал». На основании анализа сделан вывод об отсутствии в нормативно зафиксированной структуре авиационного персонала большой группы субъектов, выполняющих однотипные с ним функции. Эту часть персонала предложено определить как «иной персонал, деятельность которого непосредственно связана с использованием гражданской авиации». Единство правовой природы функций: а) авиационного персонала, детерминированного нормами Воздушного кодекса Украины 2011 года и б) иного персонала, деятельность которого непосредственно связана с использованием гражданской авиации, стало основанием для детерминации их совокупности как «персонала гражданской авиации».

Ключевые слова: авиационный персонал, безопасность полетов, Воздушный кодекс Украины, персонал гражданской авиации, функции персонала гражданской авиации.

Постановка проблемы. Правовое регулирование деятельности профессиональных групп специалистов является одним из важных средств кадрового обеспечения всей сферы гражданской авиации. Доминирующая цель функционирования совокупности таких групп – безопасность полетов. Ее достижение прямо зависит от соблюдения соответствующими субъектами норм законодательства, отраслевых (ведомственных) требований и правил, а также проведение комплекса организационных мероприятий. Вместе с этим, Воздушный кодекс Украины своим регулированием обеспечил только часть таких субъектов, которых представил как «авиационный персонал». Это привело к тому, что за пределами законодательного воздействия осталась большая часть профессиональных групп, функции которых генетически связаны с авиационным персоналом. Таким образом, возникла необходимость в устранении сложившейся диспропорции и формировании более совершенного механизма правового регулирования деятельности специалистов, непосредственно связанных с использованием гражданской авиации.

Актуальность темы исследования прямо вытекает из возникшей проблемы в правовом регулировании деятельности субъектов, реализующих свои

полномочия в сфере гражданской авиации Украины. Исследовательской задачей является получение объективных знаний о том, в какой мере нормативно зафиксированная компетенция авиационного персонала, детерминированного Воздушным кодексом Украины, позволяет соответствующим специалистам реализовывать функции гражданской авиации, не выходя за пределы установленных законом полномочий.

Состояние исследования. В правовых изысканиях украинских ученых-административистов отдельные вопросы деятельности субъектов, реализующих свою компетенцию в сфере использования гражданской авиации, рассматривались в работах Н. Дарагановой, А. Филиппова, А. Бычкова, М. Ковтюха, Ф. Скрипника, О. Ревы и др. Однако, в них не ставилась задача изучения правовых механизмов, детерминирующих их совокупность в целостное системное образование. Поэтому за пределами исследовательских интересов остался коррелятивный анализ функций гражданской авиации и компетенции авиационного персонала, который показывает что в ряде случаев ожидаемые взаимозависимости и, соответственно, нормативно урегулированные отношения между ними либо отсутствуют, либо не носят четко выраженного характера. Данное обстоятельство обуславливает целесо-

образность осуществления научного поиска с целью детерминировать и нормативно объективизировать, как самостоятельную системную единицу, континуум специалистов с компетенцией, адекватно соотносящейся с функциями гражданской авиации.

Изложение основного материала. Нормативные документы, регламентирующие правовые отношения в сфере гражданской авиации Украины, понятия и, соответственно, термина «персонал гражданской авиации» не содержат.

В тоже время, Воздушный кодекс Украины [1] определяет гражданскую авиацию как авиацию, которая используется для удовлетворения потребностей экономики и граждан в воздушных перевозках и авиационных работах, а также для выполнения полетов в частных целях. Не возникает сомнений, что реализация таких функций требует наличия специально подготовленного персонала.

В этой связи, обращает на себя внимание детерминация в исследовательских и нормативных материалах понятия «авиационный персонал». Это, прежде всего, акты, регулирующие деятельность авиации Украины [2], документы Международной организации гражданской авиации (ИКАО) [3], а также законодательство других стран [4].



По определению авиационной энциклопедии [5], авиационный персонал – это работники гражданской авиации, деятельность которых непосредственно связана с ее использованием.

Термин «авиационный персонал» на законодательном уровне впервые появляется в Воздушном кодексе СССР 1983 года. Данный кодекс установил, что авиационный персонал включает в себя личный состав авиационного предприятия, организации, подразделения, учебного заведения, состоящий из авиационных специалистов по профессиональному признаку. Другими словами это любые работники сферы гражданской авиации, деятельность которых направлена на реализацию ее целей.

В нормативных документах Украины, принятых до 2011 года, авиационный персонал понимается как личный состав авиационного предприятия, организации, подразделения, командно-руководящий состав, состоящий из авиационных специалистов по профессиональному признаку. Это, прежде всего, Воздушный кодекс Украины 1993 года, а также приказы специально уполномоченного органа исполнительной власти «Об утверждении Правил сертификации аэропортов» 2004г., «Об утверждении Положения о службе авиационной безопасности авиационного субъекта» 2005г. и другие.

В литературных источниках этого периода к авиационному персоналу относили: а) работников гражданской авиации, деятельность которых непосредственно направлена на осуществление целей использования гражданской авиации; б) специалистов авиационных предприятий, учреждений, организаций, учебных заведений, которые имеют соответствующую профессиональную подготовку и допуск к обеспечению и выполнению полетов.

Также отметим, что в целом ряде случаев, наряду с термином «авиационный персонал», встречаются термины «авиаработники», «авиационные специалисты», «работники гражданской авиации» [6].

Принятый в 2011 году «Воздушный кодекс Украины» в п. 9 ст.1 установил, что авиационный персонал состоит из лиц, которые: а) прошли специальную профессиональную подготовку, б) имеют соответствующее свидетельство, в) осуществляют летную эксплуатацию,

г) техническое обслуживание воздушных судов, д) организацию воздушного движения, е) техническую эксплуатацию наземных средств связи, навигации и наблюдения.

Перечисленные признаки, во-первых, конкретизировали сферу функционирования авиационного персонала, во-вторых, значительно ее сузили по сравнению с ранее действовавшими нормативными положениями.

По этим признакам детерминируются шесть групп работников сферы гражданской авиации: 1) пилот (командир) воздушного судна; 2) диспетчер управления воздушным движением (диспетчер службы движения); 3) персонал по техническому обслуживанию воздушных судов; 4) члены испытательного экипажа; 5) член экипажа пассажирского салона (бортпроводник); 6) диспетчер по обеспечению полетов.

Изучение нормативных характеристик авиационного персонала показывает, что представители перечисленных выше профессиональных групп реализуют следующие функции:

1) Пилот (командир) воздушного судна – проверка необходимых для выполнения полета приборов и оборудования, выполнение процедур работы пилотирующего или наблюдающего пилота; проверка расположения и закрепление груза, количества топлива на борту, необходимого на полет в соответствии с требованиями; признание воздушного судна пригодным к выполнению полетов; контроль за заполнением летной документации и бортового журнала; исполнение соответствующих отчетов.

2) На диспетчера управления воздушным движением (диспетчер службы движения) возложено осуществление непосредственного управления воздушным движением, диспетчерское обслуживание воздушных судов; контролирование готовности взлетно-посадочной полосы к приему воздушных судов; изучение и анализ воздушной и метеорологической обстановки в своем и смежных районах; принятие мер по предотвращению вхождения воздушных судов в зоны опасных метеорологических явлений; запрещение экипажам воздушных судов выполнения полетов в случаях, когда не обеспечивается безопасность движения воздушных судов; выполнение процедурного

контроля за движением воздушных судов, ведение установленной документации, информирование соответствующих служб (согласно установленного порядка) авиационных предприятий о движении воздушных судов.

3) Персонал по техническому обслуживанию воздушных судов осуществляет различные виды технического обслуживания авиационной техники и ремонта оборудования, учет и паспортизацию оборудования; свидетельствует пригодность к полету воздушного судна или его элементов и подписание свидетельства о техническом обслуживании в пределах полномочий; осуществляет соблюдение правил и норм охраны труда, производственной и трудовой дисциплины, правил внутреннего трудового распорядка.

4) Члены испытательного экипажа. Функциями такого экипажа являются подготовка и согласование программ летных испытаний и облетов по соответствующей тематике, методических указаний к задачам на полеты; организация, подготовка и проведение летных испытаний и облетов воздушных судов по соответствующей тематике; осуществление контроля мероприятий по обеспечению безопасности испытательных полетов и облетов; регистрация необходимых параметров при выполнении полетов; подготовка и выполнение отчетов по результатам испытательных полетов и облетов по соответствующей тематике.

5) Член экипажа пассажирского салона (бортпроводник) – проводит предполетный и послеполетный осмотр внутренних помещений, принимает на борт воздушного судна средства обслуживания пассажиров, обеспечивает прием под личную роспись и размещения багажа, груза на борту воздушного судна в соответствии с требованиями графика, согласно документам; контролирует выгрузки багажа и иных грузов, обеспечивает взаимодействие с экипажем; обеспечивает безопасность пассажиров в обычных условиях полета, в особых и аварийных ситуациях.

6) Диспетчер по обеспечению полетов (сотрудник по обеспечению полетов). Эта профессия основана в 1938 году, когда решением Конгресса США был принят Акт о Гражданской аэронавигации, основной целью которого было достижение максимального уровня



ня безопасности и эффективности полетов. Обеспечивает оперативное регулирование работы экипажа воздушного судна во время подготовки и выполнения полета. Составляет планы полетов и подает их в соответствующие подразделения обслуживания воздушного движения. Обеспечивает контроль подготовки и выполнения рейсов с соблюдением требований безопасности полетов. Оценивает метеорологическую и навигационную обстановку. Обеспечивает эксплуатанта необходимой информацией для выполнения полетов (разрешениями, аэронавигационной и метеорологической информацией и т.д.). Учитывает и оценивает в аэронавигационных расчетах и оперативном планировании рейсов технические возможности воздушных судов и соответствующего аэронавигационного оборудования, другие ограничения, которые влияют или могут повлиять на выполнение полетов. Анализирует соответствие летно-технических характеристик воздушных судов, на которых будут выполняться рейсы, объемам коммерческой загрузки, характеристикам и состоянию взлетно-посадочных полос и метеорологическим условиям на аэродроме назначения, запасных аэродромах и на маршруте полета. Контролирует соблюдение членами экипажа норм рабочего времени и предполетного отдыха.

Анализ функций каждой профессиональной группы показывает, что все они в той или иной степени реализуются с целью обеспечения безопасности полетов. Вместе с этим, считаем возможным, разделить их на функции: а) прямо и непосредственно обеспечивающие безопасность полетов и б) косвенно обеспечивающие безопасность полетов.

Их исследование с применением методов формализации и идеализации позволяет полагать, что функций прямо и непосредственно обеспечивающих безопасность полетов у пилота (командир) воздушного судна – 92%; у диспетчера управления воздушным движением (диспетчера службы движения) – 90%; у персонала по техническому обслуживанию воздушных судов – 84%; у членов испытательного экипажа – 96%; у члена экипажа пассажирского салона (бортпроводник) – 54%; у диспетчера по обеспечению полетов – 91%.

Соответственно функций косвенно обеспечивающие безопасность полетов пилота (командир) воздушного судна – 8%; у диспетчера управления воздушным движением (диспетчера службы движения) – 10%; у персонала по техническому обслуживанию воздушных судов – 16%; у членов испытательного экипажа – 4%; у члена экипажа пассажирского салона (бортпроводник) – 46%; у диспетчера по обеспечению полетов – 9%.

К субъектам, которые нормативно не детерминированы Воздушным кодексом Украины 2011 года как авиационной персонал, но воспринимаются работниками гражданской авиации, деятельность которых непосредственно связана с ее использованием (назовем их «иным персоналом, деятельность которого непосредственно связана с использованием гражданской авиации»), относятся: 1) работники Государственной авиационной службы Украины – центрального органа исполнительный власти в сфере регулирования авиатранспортной деятельности, обеспечивающий потребности народа Украины в безопасных внутренних и международных перевозках; 2) работники авиаконкомпаний (эксплуатанты), осуществляющие внутренние и международные перевозки пассажиров; 3) работники аэропортов, обеспечивающие обслуживание пассажиров, полетов и эксплуатацию воздушных судов, зданий и сооружений, а также средств обеспечения полетов; 4) работники аэродромов, обеспечивающие взлет, посадку, размещение и обслуживание самолётов; 5) работники предприятий по техническому обслуживанию и ремонту, обеспечивающие летную годность воздушных судов и их техническое обслуживание; 6) государственные инспектора по авиационному надзору, осуществляющие инспектирование объектов и субъектов авиационной деятельности и контроль за выполнением ими авиационных правил Украины; 7) работники учебных заведений (проводят подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в сфере гражданской авиации); 8) работники предприятий-изготовителей авиационной техники в Украине, обеспечивающие поставку авиационной техники эксплуатантам и авторский надзор за ее эксплуатацией; 9) работники Национального бюро по

расследованию авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами осуществляющие техническое расследование авиационных происшествий, подготовку выводов и рекомендаций; 10) работники Украинского государственного проектно-технологического и научно-исследовательского института гражданской авиации «Укразропроэкт». С сентября 1993 года «Укразропроэкт» имеет государственную лицензию Украины на право выполнения проектно-технологических и научно-исследовательских работ, проведение научной и научно-технической экспертизы в области комплексного проектирования аэропортов, развития наземной инфраструктуры авиационного транспорта, авиаремонтных заводов и других объектов наземного обеспечения гражданской авиации; 11) работники Государственного предприятия по обслуживанию воздушного движения Украины (Укразропрук). Предприятие уполномочено государственным регулирующим органом гражданской авиации (Госавиаслужбой Украины) осуществлять аэронавигационное обслуживание в воздушном пространстве, обслуживания воздушного движения (ОВД) Украины и в воздушном пространстве над открытым морем. Ответственность за ОВД возложена на Украину Международной организацией гражданской авиации (ИКАО).

Анализ функций этих профессиональных групп работников сферы гражданской авиации свидетельствует о их направленности (прямо или косвенно) на обеспечение безопасности полетов.

Так, например, у кадрового состава Государственной авиационной службы Украины насчитывается свыше 300 функций различного иерархического уровня и назначения. Они сформулированы и детализированы в положении о её департаментах, секторах и управлениях и иных структурных составляющих. Для реализации функций, направленных на достижение безопасности авиации, Государственная авиационная служба осуществляет сертификацию и регистрацию всех субъектов системы авиационного транспорта, а также осуществляет надзор за соблюдением авиационных правил Украины всеми субъектами гражданской авиации и их инспектирование. Это, в частности,



внесение предложения по формированию государственной политики в сфере гражданской авиации и использования воздушного пространства и её реализация; осуществление государственного контроля и надзора за безопасностью гражданской авиации; организация разработки нормативно-правовой базы для регулирования деятельности в области гражданской авиации; проведение сертификации и регистрации объектов и субъектов гражданской авиации и лицензирования авиационных перевозок; регулирование использования воздушного пространства и осуществление организации воздушного движения и авиационных перевозок; содействие осуществлению внешнеэкономической и международно-правовой деятельности гражданской авиации.

Работники аэропортов осуществляют обслуживание пассажиров, обработку багажа, грузов, почты; обслуживание воздушных судов; обеспечение технологических процессов; оказание сервисных услуг пассажирам и клиентуре; организацию подготовки и переподготовки кадров; обеспечение аварийно-спасательных работ; обеспечение экономической эффективности и перспективы производственного развития аэропорта; эксплуатацию, реконструкцию и строительство объектов и комплексов; обеспечение внешнеэкономической деятельности, заключение коммерческих, технических и других договоров и соглашений; обеспечение экологии и охраны окружающей среды на территории аэропорта и сопредельной территории; организацию гражданской обороны мобилизационных объектов.

К функциям работников авиакомпании, которые при определённых условиях могут выполнять работники аэропортов, относятся летная эксплуатация воздушных судов; техническое обслуживание воздушных судов; подготовка персонала; периодическое обслуживание воздушных судов; обслуживание авиаперевозок (коммерческое обслуживание воздушных судов на перроне, обслуживание пассажиров, обработка багажа, почты и грузов в аэровокзале); подготовка персонала; административное управление.

Национальное бюро по расследованию авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами, выполняет функции по

обеспечению проведения объективного расследования авиационных происшествий, произошедших на территории Украины; взаимодействие с соответствующими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями и населением при организации и проведения расследования авиационных происшествий, охраны места происшествия и сохранения вещественных доказательств; взаимодействие с МИД, консульскими учреждениями Украины, компетентными международными организациями и авиационным органом власти иностранного государства, на территории которого произошло авиационное происшествие с гражданским воздушным судном Украины или если это воздушное судно (оборудование) было изготовлено в Украине; учет авиационных происшествий.

Например, работники государственного предприятия «Антонов» осуществляют разработку и строительство новых самолетов, и модификацию ранее созданных, обеспечение их эксплуатационного сопровождения, выполнение инженеринговых работ по повышению ресурса эксплуатируемой авиатехники, проведение обучения и переучивание летного и технического персонала, направление высококвалифицированных специалистов для оказания помощи в освоении авиатехники и обучение национальных кадров, на чартерной основе осуществление международных перевозок грузов, в том числе и нестандартных, участие в международной кооперации по проектированию и производству авиатехники, создание наземных транспортных средств.

Доминирование в компетенции субъектов авиационной деятельности функций по обеспечению авиационной безопасности отвечает обязательствам Украины, которые следуют из факта ее вступления в ИКАО и ратификации в полном объеме Чикагской Конвенции 1947 года – «конституции международной гражданской авиации», призванной предотвратить угрозу всеобщей безопасности в мире.

Выводы. Таким образом, и авиационный персонал, и иной персонал, деятельность которого непосредственно связана с использованием гражданской авиации, выполняют однотипные по

своей генетической природе и целям функции.

Такой вывод дает основания говорить о системном единстве: а) авиационного персонала, детерминированного нормами Воздушного кодекса Украины 2011 года и б) иного персонала, деятельность которого непосредственно связана с использованием гражданской авиации. На этом основании целесообразно ввести в авиационно-правовую сферу понятие «персонал гражданской авиации».

Список использованной литературы:

1. Повітряний кодекс України : Закон від 19.05.2011 // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 48-49. – Ст. 536.
2. Государственная программа авиационной безопасности гражданской авиации, утверждена Законом Украины от 20 февраля 2003 года № 545-IV ; Правила сертификации аэропортов, утвержденные приказом Госавиаслужбы от 13.06.2006 № 407 ; Инструкция о порядке перевозки оружия и боеприпасов пассажирскими рейсами авиационного транспорта, утвержденная приказом Госавиаслужбы от 18.03.2005 № 199 и др. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rada.gov.ua>.
3. Приложение 1 Конвенции о международной гражданской авиации «Стандарты и Рекомендуемая практика по выдаче свидетельств авиационному персоналу» (восьмое издание) // ИКАО, 1998. – С. 5-6.
4. Воздушный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 19 февраля 1997 года // СЗ РФ. – 1997. – № 12. – Ст. 1383.
5. Авиационная энциклопедия / [гл. ред. Г.П. Свищев] – М. : «БРЭ», 1994. – 414 с.
6. Хоменко В. Н. Материальная ответственность авиаработников за ущерб, причиненный авиапредприятию / В. Н. Хоменко. – К. : КИИГА, 1988. – 52 с. Предупреждение неприятных событий в полете, обусловленных деятельностью экипажа / Г. С. Карапетян, Н. Ф. Михайлик, С. П. Пичко, А. И. Прокофьев. – М. : Транспорт, 1989. – 173 с. Лебедева М. Ю. Основы правового регулирования труда работников гражданской авиации / М. Ю. Лебедева – М. : Возд. транспорт, 1990. – 169 с.