



## ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТИ КАК ПЕРВОНАЧАЛЬНОЙ ФОРМЫ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Елена ТИЩЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры трудового права и права социального обеспечения юридического факультета  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### Summary

This article examines the nature of philanthropy as a public social event. We study the impact of philanthropy on the process of becoming a state and society in different historical epochs. The features of the formation of a national social - security legislation of Ukraine, stated that an effective way to solve social problems and social support - the vulnerable is the active revival of traditions of charitable activity as a component of social security. The prospects of development of charity in modern Ukraine. Provides conclusions and suggestions of the need to further improve the current legislation governing charitable activities.

**Key words:** charity, social security, social - the vulnerable, charitable activities.

### Аннотация

В статье исследуется сущность благотворительности как общественного социального явления. Изучается влияние благотворительности на процесс становления общества и государства в разные исторические эпохи. Рассматриваются особенности формирования национального социально-обеспечительного законодательства Украины, указывается, что действенный путь решения общественной проблемы поддержки социально-уязвимых слоев населения является активное возрождение традиций благотворительной деятельности как составляющей социального обеспечения. Анализируются перспективы развития благотворительной деятельности в современной Украине. Приводятся выводы и предложения о необходимости дальнейшего совершенствования действующего законодательства, регулирующего благотворительную деятельность.

**Ключевые слова:** благотворительность, социальное обеспечение, социально-уязвимые слои населения, благотворительная деятельность.

**Постановка проблемы в общем виде.** На протяжении тысячелетий человечество ищет ответ на вопрос, в чем смысл бытия, что является основой общественного существования, что величайшее благо для человека, для общества? Философская категория «благо» в основном отождествляется с понятиями «добро», «счастье», «то, к чему больше всего стремится человек» [1, с. 191]. Ф. Брокгауз, И. Эфрон, анализируя сущность понятия «благо», отмечают, что проблемы блага и добра с давних пор являются важнейшими проблемами в сфере общественного бытия [2, с. 54]. В. Даль указывал, что «благо» – это то, что служит счастьем человека; «благополучие» – это жизнь в изобилии, спокойное и счастливое состояние; «благотворительность» – готовность делать добро, помогать бедным [3, с. 90-93]. Становление государства сопровождается процессом формирования гражданского общества, и именно ментальные особенности населения конкретной страны позволяют анализировать и исследовать, насколько идеи благотворительной деятельности являются частью жизни данного общества.

Зарождение благотворительности как общественного явления исследовали в своих работах ученые XIX-начала XX вв. П. Георгиевский, Д. Дриль, В.

Дерюжинский, Е. Максимов, В. Ключевский, В. Преображенский. В научной литературе XIX в. благотворительность рассматривалась как система мер, направленных на организацию помощи бедным при наличии соответствующих общественных и экономических отношений [4, с. 5]. Среди современных отечественных ученых темы благотворительности касались В. Андреев, Н. Болотина, Д. Багалий, А. Нарядко, А. Кочнова, Н. Колосова, С. Синчук, И. Суровцева, Ф. Ступак и другие. Однако реалии развития новейшего государства обуславливают потребность постоянно обращаться к моральным принципам становления цивилизованного общества, формированию национального социально-обеспечительного законодательства. Одним из путей решения общественной проблемы поддержки социально-уязвимых слоев населения является активное возрождение традиций благотворительной деятельности как составляющей социального обеспечения.

**Формулирование целей исследования.** Цель данной статьи – акцентировать внимание на историко-правовых аспектах благотворительности как первоначальной формы социального обеспечения, чтобы высоко нравственные христианские традиции благотворительности стали неотъемлемой

частью функционирования социально-экономических отношений, развития украинского государства в целом.

**Изложение основного материала исследования.** В историческом контексте корни общественных благотворительных деяний достигают периода античности, в частности в «Одиссее» древнегреческого поэта Гомера говорится о первоначальной форме благотворительности – подаянии [5, с. 112]. Но в целом, как указывает И. Максимова, в тот период благотворительность основывалась на полисной идеологии. Это была разновидность общественно-полезной деятельности: пожертвования делались в основном для общественных и культурных целей. В связи с этим о милосердии даже не заговаривали [6, с. 181]. Благотворительность направлялась на свободных граждан, рабы в этом аспекте в расчет не брались.

В Европе начинателем дела опеки над бедными в 779 г. стал французский король Карл Великий, он обложил всех вассалов, епископов и аббатов налогом в пользу бедных, обязав их содержать определенное количество бедняков. Вместе с тем, запрещалось как просить милостыню так и подавать ее. Указанная политика не привела к уменьшению нуждающихся, наоборот их становилось все боль-



ше [7, с. 16]. Возникла потребность активного вмешательства государства в процесс борьбы с бедностью.

Упоминание о необходимости оказывать помощь «неимущим и серым» историки также находят в договоре князя Олега с греками, который датируется 911 годом [8, с. 34]. С момента принятия православной веры на Руси в 988 г., закладываются основы благотворительности - нравственного долга богатого помогать бедному [9]. Помощь нуждающимся становится основной идеологией христианской религии. Об этом говорится и в Уставе Владимира Великого 996 г., согласно этого документа, под опеку церкви была передана особая часть общества, которая выделилась из христианской паствы и получила название церковных или божьих людей. Этими людьми во всех их церковных и нецерковных делах ведала и судила церковная власть [10, с. 112].

Христианские основы благотворительности заложены также в известном «Поучении детям Владимира Мономаха» (написано вероятно в 1009), где он писал: «Будьте отцами сирот... Помогайте обиженным, оправдывайте вдову... накормите бедных, больше всего чтите гостя, откуда бы он к не прибыл, независимо от того простолюдин он или знатный...» [11, с. 17]. В дальнейшем, указывает историк Д. Багалий, важное место в благотворительной церковной деятельности на Украине занимали братства, которые создавали и содержали школы и госпитали. На Слободской Украине первые благотворительные дела братств датируются 1678 г. [12, с. 185]. Как справедливо отмечает Л. Ланчуковская, сначала забота о нищих была обязанностью церкви, монастырей и духовенства. Но постепенно общество от милостыни переходит к общественной опеке. Общественная опека – это организованная система помощи со стороны государства людям, которые нуждаются [13, с. 192]. Ф. Ступак обращает внимание, что постепенно к XVII в. церковь теряет свои позиции единственного благодетеля, а западноевропейский мир возвращается к идеям Платона и Аристотеля. Общество принимает на себя обязанности по оказанию помощи всем нуждающимся [14, с. 47]. В конце XVIII века в Российской империи начинают создавать-

ся благотворительные учреждения для многочисленных сирот – солдатских детей полков, в г. Павловске открывался училище для глухонемых. В 1802 открывалась первая богадельня, как дом для бедных в Гатчине, создается дом опеки слепых. Для больных, нуждающихся в бесплатном лечении в 1803 г. были созданы особенные больницы в Москве и Петербурге, впоследствии получившие название Мариинские, в честь императрицы. В их ведение переходит Обуховская больница с домом для душевнобольных [15, с. 10]. Изучая благотворительность как атрибут гражданского общества, ученые Н. Дмитриенко, А. Ясь обращают внимание на украинские традиции благотворительности. Киевские князья, казацкие гетманы и полковники осуществляли благотворительные поступки и проявляли милосердие, строили на собственные средства церкви и жертвовали огромные деньги монастырям [16, с. 39]. Д. Яворницкий писал, что известен был своей благотворительностью гетман Петр Конашевич-Сагайдачный, который заботился о народном образовании, устройстве народных школ, для нетрудоспособных бедолаг он оставил госпитали и денежные взносы для жизни до конца их дней [17, с. 64].

Исследуя исторические традиции в мире по опеке над бедными, П. Георгиевский писал, что постепенно дело помощи ближнему формализуется, вы рождается, уже не помощь считается делом угодным Богу, а жертва, пожертвования богатого бедному, как лишение себя какой-то доли материальных благ. Таким подходом проникнута благотворительность в Европе в средние века. С 1547 г. во Франции снова акцентируется внимание на необходимости опеки над бедными, это становится делом государства, начинают взимать налоги в пользу бедных [18, с. 14-18].

Согласно статистическим данным в 1899 г. в Российской империи насчитывалось 14854 благотворительных обществ и учреждений с капиталом – 405 млн. руб. [19, с. 76]. В начале XX в. благотворительность как во всей России, так и в Украине, в частности, получила широкий размах и набрала самобытных форм. В 1909 г. был создан «Всероссийский союз учреждений, обществ и деятелей общественного призрения». Указанная организация инициировала

общероссийские съезды известных деятелей в сфере благотворительности в 1910 и 1914 гг. [20, с. 138].

В других странах мира начало XX в. ознаменовалось появлением частных благотворительных фондов. Первые частные благотворительные фонды возникли в США. Так были созданы в 1911 г. фонд Карнеги «Carnegie Corporation of New York», в 1913 г. фонд Рокфеллера «Rockefeller Foundation» и другие. Таким образом, благотворительность становится частью предпринимательства, владельцы крупных компаний стремились избежать чрезмерных налогов и скрыть свое имущество от налога на прибыль [21, с. 136].

Как видим, благотворительность в мире становится прерогативой крупного бизнеса, который готов поступиться незначительной частью средств с целью защиты своей собственности. В основе такой благотворительности заложены меркантильные интересы состоятельных лиц.

С 1917 г. социальная политика России в сфере благотворительности кардинально меняется. С образованием Советского Союза, начинается ликвидация существующих в Российской империи благотворительных организаций. 19 ноября 1917 г. ликвидируются благотворительные организации помощи инвалидам, 1 декабря 1917 г. ликвидируются детские приюты императрицы Марии, также ликвидируется всероссийское общество охраны материнства и детства, Александровский комитет заботы о раненых. С января 1918 г. создается отдел опеки несовершеннолетних, создаются исполнительные комитеты, функции которых - помощь и поддержка бедняков. К марту 1918 г. определяются главные направления социально-обеспечительной деятельности: выдача пайков семьям, в которых кормилец погиб на фронте; назначение пенсий больным; управление функционированием учебных заведений государственной опеки. Опека над теми, кто нуждается, становится исключительной функцией государства [22, с. 33]. Феномен общественной частной благотворительности в Советском Союзе теряет свое значение.

Возникновение независимого государства Украина вновь поставило перед обществом необходимость возвращения к лучшим христианским традици-



ям, в том числе необходимость возрождения благотворительности. Анализируя сущность благотворительности и его проявления в жизни общества, Е. Шелехов отмечает, что благотворительность является важным вспомогательным механизмом, который частично исправляет недостатки социальной политики государства [23, с. 10]. В современных условиях возникает вопрос социальной ответственности представителей бизнеса перед обществом за свою деятельность и осознание ими необходимости благотворительной деятельности на благо общества. С целью реализации этих задач в Украине был принят Закон Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 05.07.2012 г. № 5073 - VI, который определяет общие принципы благотворительной деятельности в Украине, обеспечивает правовое регулирование отношений в обществе, направленных на развитие благотворительной деятельности, утверждение гуманизма и милосердия, обеспечивает благоприятные условия для образования и деятельности благотворительных организаций. Согласно ст. 1 этого Закона, благотворительная деятельность – добровольная личная и/или имущественная помощь для достижения определенных Законом целей, не предусматривает получение благотворителем прибыли, а также уплаты какого-либо вознаграждения или компенсации благотелю от имени или по поручению бенефициара (получателя благотворительной помощи (физического лица, неприбыльной организации или территориальной общины), который получает помощь от одного или нескольких благотворителей для достижения целей, определенных Законом) [24]. Как отмечалось выше, в современной Украине благотворительностью могут заниматься только представители бизнеса, учитывая их материальное положение. Насчет этого заслуживает внимания замечание Ю. Солобая, который указывает, что бизнес – это среда прагматиков и реалистов... Одухотворение бизнес-среды – процесс сложный и медленный... Для того, чтобы бизнес мог стать полноценным участником создания модели устойчивого развития общества, необходимо в корне изменить его понимание ответственности [25, с. 188]. Тем

более что государство в условиях экономической нестабильности не может в полной мере реализовать функцию социальной защиты граждан, именно в такой ситуации особое внимание следует обратить на дополнительный (общественный механизм) создания материальной базы защиты социально уязвимых слоев населения, которым является благотворительная деятельность. По состоянию на 01.01.2012 г. в Украине зарегистрировано 13475 благотворительных организаций [26]. По мнению исследователя С. Куца, большинство современных благотворительных организаций именно сферу социального обеспечения (заботу о бездомных, о детях, лишенных родительской опеки, о тяжело больных и о людях с ограниченными физическими возможностями, а также поддержку социально перспективных инициатив) определяют как свою главную деятельность. Кроме того, на сегодняшний день объектом благотворительности в Украине выступает образование, здравоохранение, искусство и культура [27, с. 3]. Практика показывает, что специфическими формами благотворительности в Украине есть меценатство, спонсорство и волонтерская деятельность. В ст. 1 первой редакции Закона Украины «О благотворительности и благотворительных организациях» от 16.09.1997 г. № 531/97-ВР, находим определение понятий «меценатство» и «спонсорство», а именно: меценатство – добровольная бескорыстная материальная, финансовая, организационная и другая поддержка физическими лицами приобретателей благотворительной помощи; спонсорство – добровольная материальная, финансовая, организационная и другая поддержка физическими и юридическими лицами приобретателей благотворительной помощи с целью популяризации исключительно своего имени (наименования), своего знака для товаров и услуг [28]. Следует обратить внимание, что, по нашему мнению, совершенно неаргументированно указанные понятия изъяты из следующей действующей редакции Закона Украины «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 05.07.2012 г. № 5073 -VI к которой мы обращались выше. Правовое регулирование волонтерства осуществляется Законом Укра-

ины «О волонтерской деятельности» от 19.04.2011 г. № 3236- VI, согласно которому, волонтерская деятельность - добровольная, бескорыстная, социально направленная, неприбыльная деятельность, осуществляемая волонтерами и волонтерскими организациями путем предоставления волонтерской помощи [29]. Как видим, существует определенная несогласованность процесса реформирования законодательства Украины, которое регулирует благотворительность с практической реализацией благотворительной деятельности.

**Выводы.** На основании анализа исторически - правовых тенденций развития благотворительности, следует сделать следующие выводы:

1) благотворительность – изначальная христианская традиция, целью которой является оказание помощи и поддержки тем, кто нуждается;

2) в историческом контексте благотворительность развивается на протяжении всей истории становления человечества, упадок только приходится на период существования советского государства, где государственная идеология вытесняет частную благотворительную инициативу;

3) вполне очевидны перспективы развития благотворительной деятельности в современной Украине, вместе с тем, необходимо на законодательном уровне внедрить эффективные налоговые льготные преференции, которые будут направлять представителей бизнеса на благотворительную деятельность;

4) существующая довольно сложная процедура создания благотворительных организаций в Украине, также не служит распространению благотворительности;

5) на основании лингвистических позиций, целесообразно в Законе «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» понятие «благотворительная деятельность» изложить в следующей редакции: «благотворительная деятельность – это добровольная бескорыстная (безвозмездная или на льготных условиях) деятельность граждан и (или) юридических лиц, заключающаяся в передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, безвозмездного выполнения работ, оказания услуг, оказание иной



социальной поддержки. Благотворительная деятельность осуществляется в формах: меценатства, спонсорства, волонтерства».

#### Список использованной литературы:

1. Словник української мови: в 11 томах. – Том 1, 1970. – Київ : Наукова думка, (1970-1980). – 827с.
2. Брокгауз Ф. А., Ефрон И. А. Энциклопедический словарь. Современная версия / Ф. А. Брокгауз, И. А. Ефрон. – М. : Изд-во «Эксмо», 2004. – 672 с.
3. Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля / Под ред. И. А. Бодуэна де Куртенэ. – Т. 1. – СПб. – М. : Товарищество М. О. Вольфа, 1903-1909. – 840 с.
4. Дерюжинский В. Ф. Заметки об общественном призрении / В. Ф. Дерюжинский. – М. : Изд. книж. маг. Гросман и Кнебель, 1897. – 127с.
5. Шталь И. В. «Одиссея» – героическая поэма странствий / И. В. Шталь. – М. : «Наука», 1978. – 168 с.
6. Максимова І. Якою повинна бути благодійність у ХХІ сторіччі / І. Максимова // Науковий вісник Чернівецького університету. Збірник наукових праць. Випуск 291-292. Філософія. – Чернівці : «Рута», 2006. – С. 179-183.
7. Георгиевский П. И. Призрение бедных и благотворительность / П. И. Георгиевский. – Изд-во Типография Мор. м-ва, 1894. – 118 с.
8. Говоренкова Т. М. Благотворительность и общественное призрение, или что было в России до советского «социального обеспечения» / Т. М. Говоренкова. – Краснодар : Изд-во КубГУ, 2004. – 132 с.
9. Котилко В. В. От благотворительности – к социальному обеспечению [Электронный ресурс] – Режим доступа : [http://elib.org.ua/ruseconomics/ua\\_readme.php?archive&id=1193488260&start\\_from&subaction=showfull&ucat=28](http://elib.org.ua/ruseconomics/ua_readme.php?archive&id=1193488260&start_from&subaction=showfull&ucat=28).
10. Ключевский В. О. Курс русской истории / В. О. Ключевский. – В 9-ти т. – Т. 1. – М. : ИДДК, ООО «Бизнессофт», 2005. – 240 с.
11. Воскресенский В. А. Поучение детям Владимира Мономаха / В. А. Воскресенский. – С.-Петербург, Типография В. А. Тиханова, 1893. – 74 с.
12. Багалій Д. І. Історія Слобідської України. – Х. : «Дельта», 1993. – 256 с.
13. Ланчуковская Л. И. Традиции благотворительности в Одессе / Л. И. Ланчуковская. – Актуальні проблеми політики : збірник наукових праць. Випуск 1-2. – Одеса : Ostroprint, 1997. – С. 192-195.
14. Ступак Ф. Я. Благодійність та суспільна опіка в Україні (кінець XVIII-початок ХХ ст.) : монографія / Ф. Я. Ступак. – К., 2009. – 269 с.
15. Благотворительная Россия. История государственной, общественной и частной благотворительности в России/ Под ред. П. И. Лыкошина. – Том 1. Спб. : С.-Петербургская Электротпечатия, Коломенская, 38-41. – 264 с.
16. Дмитрієнко М., Ясь О. Благодійність як атрибут громадянського суспільства / М. Дмитрієнко, О. Ясь // Розбудова держави. – 1994. – № 6. – С. 38-41.
17. Яворницький Д. Гетьман Петро Конашевич-Сагайдачний / Д. Яворницький. – Д. : «Січ», 1991. – 70 с.
18. Георгиевский П. И. Призрение бедных и благотворительность / П. И. Георгиевский. – Изд-во Типография Мор. м-ва, 1894. – 118 с.
19. Заднепровский А. И. Благотворительность и попечительство в Мариуполе (конец XIX-начало XX века) / А. И. Заднепровский // Матеріали вузівської наукової конференції професорсько-викладацького складу по результатах науково-дослідної роботи: Історичні науки, політологія. – Книга 1. – Донецьк : Вид-во Донецького державного університету, 1997. – С. 76-78.
20. Молчанов В. Б. Пенсійне забезпечення населення та благодійність у містах Правобережної України на початку ХХ ст. // Проблеми історії України XIX-початку ХХ століття : збірник наукових праць відділу історії України XIX-початку ХХ ст. – Київ, 2000. – С. 136-144.
21. Правдивцев П. А. Благотворительные фонды США / П. А. Правдивцев // Економіка: проблеми теорії та практики : збірник наукових праць. – Випуск 116. – Дніпропетровськ : ДНУ, 2001. – С. 135-142.
22. Шовина Е. Н., Тегалева Т. Д., Тишулина С. Г. Современное состояние и тенденции развития региональной системы социально-педагогического сопровождения выпускников интернатных учреждений (на примере Мурманской области) / Под общ. ред. Е. Н. Шовиной. – Мурманск, 2010. – 267 с.
23. Шелехов Є. О. Благодійність як соціально-філософський феномен : автореф. дис. ... канд. філос. наук / Є. О. Шелехов. – Донецьк, 2013. – 14 с.
24. Про благодійну діяльність та благодійні організації: Закон України від 05.07.2012 № 5073-VI // Відомості Верховної Ради України від 21.06.2013. – № 25, стор. 1350, стаття 252.
25. Солобай Ю. В. Благодійність чи відповідальність: проблеми вибору сучасного бізнесу / Ю. В. Солобай // Духовність як основа екологічної культури та відповідальності : матеріали всеукраїнської еколого-освітньої конференції (19-20 листопада 2010 року). – Херсон : Видавництво Олдіплюс, 2011. – С. 186-189.
26. Маринович М. Бізнес повинен підтримувати солідарність у суспільстві [Електронний ресурс] - Режим доступу : <http://www.credo-ua.org/2011/04/43864>.
27. Куц С. А. Українська філантропія: традиції і реалії: аналітичний огляд / С. А. Куц. – К. : Асоціація Бостон-Київ, 1997. – 29 с.
28. Про благодійництво та благодійні організації : Закон України від 16.09.1997 р. № 531/97-ВР // Відомості Верховної Ради України від 02.12.1997. – № 46, стаття 292.
29. Про волонтерську діяльність : Закон України від 19.04.2011 р. № 3236-VI // Відомості Верховної Ради України від 21.10.2011. – № 42, стор. 1842, стаття 435.