

Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М. : CD-изд-во «MediaGroup», 2012. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – Название с титул. экрана.

10. Ожегов С. И. Словарь русского языка: ок. 57000 слов / Ожегов С. И.; под ред. чл.-корр. АН СССР Н.Ю. Шведовой. – 20-е изд., стереотип. – М. : Русский язык, 1989. – 750 с.

11. Философский энциклопедический словарь / Редкол.: С. С. Аверинцев, Э. А. Араб-Оглы, Л. Ф. Ильичев и др. – 2-е изд. – М. : Советская энциклопедия, 1989. – 815 с.

12. Философский словарь / Под ред. И. Т. Фролова. – 7-е изд., перераб. и доп. – М : Республика, 2001. – 719 с.

13. Анцупов А. Я. Словарь конфликтолога / А. Я. Анцупов, А. И. Шипилов. – СПб. : Питер, 2006. – 528 с.

14. О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 года // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. – 1992. – № 8. – Ст. 366.

15. О прокуратуре: закон Республики Казахстан от 21 декабря 1995 года // Казахстанская правда. – 1995. – № 24. – Ст. 156.

16. Про прокуратуру : Закон України від 5 листопада 1991 року // Відомості Верховної Ради України. – 1991. – № 53. – Ст. 793.

17. Подкопась С. Мета та завдання прокуратури / С. Подкопась, А. Матвієць // Вісник прокуратури. – 2011. – № 1. – С. 80–83.

18. Каркач П. М. Організація роботи прокуратури міста, району : методичний посібник з організації роботи в міських, районних прокуратурах / Каркач П. М. – Х. : Право, 2006. – 352 с.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО СЛУЖБЫ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ: ЦЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ

А. ГРИДИН,  
соискатель кафедры  
административного права и административной деятельности  
Донецкого института внутренних дел МВД Украины

### SUMMARY

This article investigates the problem of international cooperation of the Security Service of Ukraine, in particular the issues of the legal nature of international and national legal instruments functioning of the Service, and legal relations in the sphere of protection of state sovereignty, constitutional order, territorial integrity, and a number of other pressing issues. The author points out that national security can be guaranteed by a powerful deterrent (political, economic, military and getting the highest possible assurance of external security), or by the country's participation in influential powerful organizations, and with proper legal regulation of this institution.

**Key words:** international foundations, international regulations, the Security Service of Ukraine, the rights, duties, tasks of the Security Service of Ukraine.

\* \* \*

В статье исследуются проблемы международного сотрудничества Службы безопасности Украины, в частности вопросы юридической природы международных и национальных нормативно-правовых документов функционирования Службы, а также правоотношения в сфере защиты государственного суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности и ряд других актуальных вопросов. Автор обращает внимание, что национальная безопасность может быть гарантирована с помощью мощного потенциала сдерживания (политической, экономической, военной и получение максимально высоких гарантий внешней безопасности), или за счет участия страны во влиятельных мощных организациях, а также при надлежащем правовом регулировании данного института.

**Ключевые слова:** международные основы, международные нормативно-правовые акты, Служба безопасности Украины, права, обязанности, задачи Службы безопасности Украины.

*Постановка проблемы. Создание эффективной системы обеспечения национальной безопасности Украины, в соответствии с требованиями времени является составной частью процессов государственного строительства в Украине. Все это обуславливает актуальность проблем национальной безопасности и эффективность функционирования подразделений СБУ.*

**Актуальность темы исследования.** В современном мире для любой из стран имеет значение национальная безопасность. От уровня национальной безопасности и эффективности защиты прав граждан зависит само существование и развитие человека, общества и государства в целом. Процессы глобализации, усиление единства мира с одновременным расширением его национального разнообразия, приведшие к изменению характера угроз и опасностей для человечества, отдельных наций и государств, требуют новых подходов к укреплению международной безопасности. Появление новых видов угроз

и смена приоритетов в обеспечении национальной безопасности влияют на кардинальные изменения в системах регионального и мирового уровней и требуют определения степени влияния этих изменений на безопасность Украины.

Безопасность государства требует комплексных мер. Эксперты неправительственных и государственных институтов объединили свои усилия с целью осуществления стратегической оценки состояния национальной безопасности Украины. В подготовленном в октябре 2008 года документе «По направлению к более адекватной и согласованной политике национальной



безопасности Украины» [1] определены девять основных направлений. В то же время вызовы для украинской демократии, в чрезвычайно динамичной и нестабильной среде, характеризуются сочетанием масштабных угроз, возрождением региональной геополитической конкуренции и обострением внутренних проблем, которые активно используются внешними враждебными силами.

**Состояние исследования.** В развитие теории правового регулирования деятельности Службы безопасности Украины существенный вклад внесли юристы: С. С. Алексеев, В. Б. Аверьянов, А. Ф. Андриуша, Д. Н. Бахрах, А. Н. Бандурка, А. Ф. Белов, М. В. Витрук, В. А. Козенюк, Ю. Ф. Кравченко, Л. Б. Невзлин, В. М. Мамохин, В. В. Мальков, В. А. Моисеева, Р. С. Павловский, В. Г. Пилипчук, Г. Г. Почепцова, М. П. Стрельбицкий, А. Н. Ярмыш и другие. Вместе с тем вопрос международных основ функционирования Службы безопасности Украины остается недостаточно исследованным.

**Целью и задачей статьи.** Цель написания данной заключается в уровне анализе международного сотрудничества Службы безопасности Украины с позиции общественных правоотношений, возникающих в процессе защиты государственного суверенитета, конституционного строя и территориальной целостности.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- проанализированы имеющиеся научные разработки и состояние действующего законодательства в исследуемой сфере;

- сформулированы предложения по избранной проблематике в контексте действующего законодательства.

**Изложение основного материала.** Исследуя очерченный круг вопросов следует обратить внимание на само определение термина «национальная безопасность». В различных источниках встречаем его толкование – понимают именно систему государственных мероприятий, направленных на защиту национальных интересов и обеспечение безопасности личности, общества, государства от внешних и внутренних угроз во всех

сферах жизнедеятельности. В украинском юридическом словаре дается следующее определение: национальная безопасность – защищенность жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, при которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальным интересам [2, с. 51].

Согласно Основному Закону национальная безопасность Украины – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, что является необходимым условием обеспечения и приумножения духовных и материальных ценностей [3]. В контексте данного определения следует согласиться с мнением В. Ю. Богдановича, что в такой редакции правильнее говорить не о защищенности, а об уровне защищенности, как это было определено в Концепции (Основах государственной политики) национальной безопасности Украины [4, с. 6].

Система правового регулирования организации и функционирования деятельности подразделений СБУ, которая включает в себя: конституционное регулирование правоотношений; законодательное регулирование; регулирование подзаконными нормативно-правовыми актами; международными правовыми актами, согласие на которые дано Верховной Радой Украины и локальные нормативно-правовые акты органов и руководителей подразделений СБУ.

Основным Законом создано надлежащее правовое поле и определены основные пути для развития подразделений СБУ демократических принципов в системе охраны прав и свобод человека и гражданина. Вместе с тем создание правового поля не решает всех проблем деятельности данного конституционно-правового института, особенно в период его становления. При исследовании системы правового регулирования в сфере деятельности СБУ, следует отметить исключительный учредительный характер Конституции и ее влияние на формирование определенных право-

отношений, поскольку до принятия Основного Закона данные субъекты имели совсем другие полномочия.

Существование, самосохранение и прогрессивное развитие Украины как суверенного государства зависят от осуществления целенаправленной политики по защите ее национальных интересов. Основы такой политики и определяет Концепция национальной безопасности Украины, в которой определены основные принципы обеспечения национальной безопасности: приоритет прав человека; верховенство права; приоритет договорных (мирных) способов разрешения конфликтов, адекватность мер защиты национальных интересов реальным и потенциальным угрозам; демократический гражданский контроль за военной сферой, а также другими структурами в системе обеспечения национальной безопасности; соблюдение баланса интересов личности, общества и государства, их взаимная ответственность, четкое разграничение полномочий органов государственной власти [3].

Как отмечает В. А. Липкан, с принятием Конституции были заложены основные требования к институту национальной безопасности, что следует считать имплементацией требований международных стандартов в действующее законодательство. Интерес органов СБУ к восприятию международных стандартов объясняется следующими факторами:

- изучение, освоение и внедрение стандартов становления, развития и функционирования самой системы национальной безопасности и защиты прав граждан;

- обмен опытом по вопросам безопасности, обороны и управления локально-региональными процессами, решение определенных проблем государств, признающих эти международные стандарты;

- становление и развитие разнопланового сотрудничества органов СБУ, общественных формирований граждан, предпринимательских структур, жителей соответствующих административно-территориальных единиц с зарубежными партнерами, проявляющееся в разнообразных связях [5, с. 27].



Получение статуса полноценного члена Европейского Союза как стратегическая цель Украины требует выполнения обязательств возлагаемых на участниц договора, а это около 60 нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере защиты прав человека. Согласно ст. 9 Конституции Украины, действующие международные договоры, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства [6]. В связи с этим, подчеркнем, что в Декларации о государственном суверенитете Украины от 16 июля 1990 года отмечается: «Украинская ССР признает превосходство общечеловеческих ценностей над классовыми, приоритет общепризнанных норм международного права перед нормами внутригосударственного права» [7]. В подтверждение данного положения, за довольно короткое время, были приняты Законы «О правопреемстве Украины» (1991 г.) [8] и «О международных договорах Украины» (1993 г.) [9].

Предшествовал принятию указанных законов Приказ Руководителя Межреспубликанской Службы Безопасности «Об организационных мерах по созданию межреспубликанской службы безопасности» № 4 от 6 декабря 1991 года, согласно которому была утверждена структура, разработаны правовые основы и другие организационно-правовые меры деятельности подразделений службы безопасности [10].

Следует также обратить внимание на Заявление Верховного Совета Украины «По поводу заключения Украиной Соглашения о сотрудничестве независимых государств» № 2003-ХІІ от 20 декабря 1991 согласно которому Украина не признает преобразования содружества независимых государств в государственное образование со своими органами власти и управления [11]. Кроме этого Украина создает собственные Вооруженные Силы на базе расположенных на ее территории Вооруженных Сил бывшего СССР (п. 7). Формирование СБУ также создается на базе органов Службы безопасности СССР.

Определенное влияние на разви-

тие подразделений СБУ имел Приказ «О контроле над внутренними службами безопасности странах – членах Совета Европы» № 550 (1999) от 26 апреля 1999 [12].

Особенность становления в Украине правового государства и органов СБУ заключается в том, что оно происходит одновременно с преобразованием гражданского общества. Характеризуя современный этап развития государства и общества в целом, ученые определяют это общество как систему самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые создают условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для обеспечения жизнедеятельности в социальной, культурной и духовной сферах, с целью их воспроизводства и передачи от поколения к поколению.

Ратифицировав европейские нормативно-правовые акты, в том числе и об основах национальной безопасности Украина подтвердила свое обязательство соблюдать их в действующем законодательстве.

Национальная безопасность Украины достигается путем проведения взвешенной государственной политики в соответствии с принятыми доктринами, стратегиями, концепциями и программами в таких сферах как политическая, экономическая, социальная, военная, экологическая, научно-технологическая, информационная и т. д.

Решение на конституционном уровне основных вопросов функционирования органа специального назначения стало отправной точкой началом создания законодательных основ построения института СБУ. Понятно, что принятие Основного Закона не могло решить всех задач, связанных с созданием законодательной базы этого института, были намечены лишь общие черты, а дальнейшее развитие и укрепление основ возложено на текущее законодательство, в частности Законы «О службе безопасности Украины», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О государственной охране органов государственной власти Украины и должностных лиц». Эти нормативно-правовые акты укрепили законодательные основы госу-

дарственной безопасности, определили пути формирования стабильной материальной и финансовой базы деятельности функционирования СБУ.

Конкретные способы и пути обеспечения национальной безопасности Украины обуславливаются приоритетностью национальных интересов, необходимостью своевременного принятия мер, адекватных характеру и масштабам угроз этим интересам и основываются на принципах правового демократического государства. В условиях глобализации современного мира украинское общество будет вынуждено постепенно перейти от этапа становления национальной государственности к этапу расширения зоны своей ответственности за пределы собственного социально-государственного пространства.

Кооперативная безопасность, поиск подходов к которой, наряду с другими европейскими и трансатлантическими структурами, активно ведет ЕС и НАТО, должна стать для Украины гарантией собственной безопасности.

Очевидно, что процесс развития и реформирования ЕС необходимо рассматривать не только как расширение границ общего рынка, но и как фактор создания новой европейской архитектуры безопасности, которая имеет комплексный и взаимосвязанный характер и разные измерения, основными из которых являются экономический, политический и военный.

ЕС на международной арене выступает как самостоятельный субъект международного права и имеет достаточно разветвленную сеть представительств более чем в 100 государствах. В доктрине современного международного права ЕС иногда рассматривается как межгосударственное образование особого типа, как размытая конфедерация с тенденцией к переходу в унитарное государство новой формации.

Деятельность СБУ в области международного сотрудничества направлена на максимальное содействие реализации своих основных задач через совместное с партнерами противодействие угрозам национальной и международной безопасности: терроризму, международной организованной преступности, распространению оружия





массового уничтожения, борьбе с коррупцией, контрабандой, незаконной миграцией и др. Эффективность противодействия этим угрозам зависит от уровня взаимодействия как на двустороннем уровне, так и в рамках международных организаций.

В действующем законодательстве в сфере функционирования СБУ, на сегодня имплементируются международные правовые акты, а также происходит гармонизация украинского законодательства с европейскими стандартами, в основу которых, как известно, было положено Всеобщую декларацию прав и свобод человека, принятую ООН в 1948 году.

Следует отметить, что развитие и укрепление международного сотрудничества Украины вполне логично ставит ее перед необходимостью дальнейшей гармонизации национального законодательства и международного права. К основным задачам данного процесса следует отнести:

- предоставление гарантий безопасности и существенное снижение рисков войны против Украины;
- укрепление Украиной своей территориальной целостности, силовым основам противостояние сепаратизма;
- снятие давления со стороны России в энергетической сфере;
- активизация экономики, приток инвестиций;
- получение выгодных контрактов для военно-промышленного комплекса Украины;
- предоставление Украине возможности укрепить свои позиции в относительно «тепличных», благоприятных геополитических условиях.

Говоря о сближении Украины с НАТО специалисты национального Института евроатлантического сотрудничества акцентируют внимание на необходимости контроля над силовыми структурами. При этом напоминают: Киеву нужно установить четкий контроль за собственными спецслужбами в связи с тем, что закрытый (для парламента и общества) характер деятельности украинских разведывательных ведомств противоречит принципам НАТО. Здесь уместно вспомнить о прозрачности функционирования разведслужб США с их тоталитарными подходами к оперативной деятель-

ности и контролем над самыми демократическими и объективными в мире СМИ, чтобы понять, о каких стандартах в Альянсе идет речь.

Существует несколько вариантов решения вопроса интеграции Украины в НАТО. Л. Л. Прокопенко в своих работах: «Актуальные проблемы европейской и евроатлантической интеграции Украины» [13, с. 148], «Об основах государственной политики в сфере евроатлантической интеграции Украины» и «О государственной программе ЕАИ» раскрывает стратегию (содержание и порядок мероприятий, способы и средства их реализации) и организационную систему механизма вступления Украины в НАТО и законодательного закрепления конечной цели Украины на пути сотрудничества с евроатлантическими структурами.

Проект доктрины информационной безопасности Украины предусматривает три основных направления обеспечения государством национальной безопасности:

- законодательное определение стратегических путей развития и защиты национальных рынков информационных и телекоммуникационных услуг на основе единой государственной политики;
- формирование норм, основ и границ деятельности зарубежных и международных субъектов в национальном информационном пространстве;
- определение и защита национальных интересов в мировом информационном пространстве и международных информационных отношениях [14].

Процесс внедрения норм международных документов по проблемам функционирования Службы безопасности в украинское законодательство нельзя считать завершенным, его нужно продолжать как на мировом, так и на локальном уровне в пределах государства.

В тоже время нарабатанный массив нормативно-правовых актов нередко не позволяет избежать правовых коллизий и других нежелательных юридических явлений. Поэтому представляется вполне актуальным издание единого нормативно-правового документа (кодекс, свод, закон) в сфере национальной безопасности.

**Выводы.** Суммируя вышесказанное, можно сделать вывод, что национальная безопасность может быть гарантирована или с помощью мощного потенциала сдерживания, или за счет участия страны во влиятельных мощных организациях. Укрепление государства, обеспечение постоянного роста всех составляющих мощи страны – политической, экономической, военной и получение максимально высоких гарантий внешней безопасности возможно лишь при условии интеграции в евроатлантическое сообщество, а также при надлежащем правовом регулировании данного института.

#### Список использованной литературы:

1. Документ был подготовлен по результатам экспертной встречи, проведенной Центром Разумкова 15 октября 2008 г., и последующими консультациями с украинскими и международными экспертами в пределах Сети партнерства Украина-НАТО.
2. Большой энциклопедический словарь. / За ред. акад. НАН Украины Ю. С. Шемшученко. – К. : ООО Издательство «Юридическая мысль», 2007. – 992 с.
3. О Концепции (основы государственной политики) национальной безопасности Украины: Постановление Верховного Совета Украины № 3/97 від 16.01.1997 // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1997. – № 10. – Ст. 85.
4. Богданович В. Ю. Теоретические основы анализа проблем национальной безопасности государства у военной сфере: монография / В. Ю. Богданович. – К., 2006. – 296 с.
5. Липкан В. А. Национальная безопасность Украины: нормативно-правовые аспекты обеспечения / В. А. Липкан. – К., 2003. – 180 с.
6. Конституция Украины // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
7. Декларация про державний суверенітет України // Ведомости Верховного Совета УССР. – 1990. – № 31. – Ст. 429.
8. О преемственности Украины : Закон Украины // Ведомости Вер-



ховного Совета Украины. – 1991. – № 46. – Ст. 617.

9. Об международных договорах Украины : Закон Украины // Ведомости Верховного Совета Украины. – 2004. – № 50. – Ст. 540.

10. Об организационных мерах по созданию межреспубликанской службы безопасности: Приказ Руководителя Межреспубликанской Службы Безопасности № 4 от 6 декабря 1991. – Государственный архив СБ Украины, ф. 9, дело. 510, т. 4, С. 108–114.

11. Соглашение о сотрудничестве независимых государств: Заявление Верховного Совета Украины № 2003-ХІІ від 20 грудня 1991 // Ведомости Верховного Совета Украины. – 1992. – № 13. – Ст. 180.

12. Об контроле над внутренними службами безопасности государств – членах Совета Европы: Приказ Совета Европы № 550 (1999) от 26 апреля 1999 // Официальная газета Совета Ради Европы. – 1999.

13. Прокопенко Л. Л. Актуальные проблемы европейской и евроатлантической интеграции Украины / Л. Л. Прокопенко // Материалы регион. науч.-практ. конф. – Д. : ДРИДУ НАДУ, 2004. – С 148.

14. Проект Доктрины информационной безопасности Украины [Электронный ресурс] / Совет национальной безопасности и обороны Украины. – Режим доступа : <http://www.rnbo.gov.ua/news/930.html>.

## ОРГАНИЗОВАННАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ГЕРОИНА КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

И. ГРИНЕНКО,

кандидат юридических наук, докторант аспирантуры и докторантуры  
Национальной академии Службы безопасности Украины

### SUMMARY

Article focuses on the role of Ukraine on the heroin' trafficking routes toward the drug consumption markets. The article identifies factors of geographic, political and social nature that determine involvement of Ukraine in heroin smuggling and scrutinizes the nature of threats to the national security of Ukraine, caused by this activity. Author characterizes drug trafficking routes related to Ukraine, assesses the efficiency of law enforcement efforts and makes an attempt to characterize the probable trends in future development, caused by possible changes on the major drug trafficking routes.

**Key words:** transnational drug trafficking, heroin trafficking, organized crime, law enforcement.

\* \* \*

Статья посвящена раскрытию роли и места Украины на основных каналах транзита героина на основные рынки сбыта. В статье дана характеристика факторов географического, политического, экономического и социального характера, определяющих использование территории Украины для контрабанды героина. Раскрыто содержание угроз, связанных с этой преступной деятельностью, для национальной безопасности Украины. Охарактеризованы особенности функционирования каналов незаконного транзита героина, проходящих через территорию этого государства, а также роль правоохранительных органов в противодействии указанному явлению. Автором сделана попытка охарактеризовать возможные тенденции развития ситуации в этой сфере в случае изменений на основных маршрутах транзита наркотиков.

**Ключевые слова:** транснациональный наркобизнес, контрабанда героина, организованная преступность, правоохранительная деятельность.

*Постановка проблемы. Начало XXI века ознаменовалось изменением системы угроз национальной безопасности и международному правопорядку, все чаще приобретающих транснациональные формы, исходящих от разного рода негосударственных акторов, которые действуют в теневых сферах экономической, политической и общественной жизни. С другой стороны, процессы глобализации, обусловленные объективными обстоятельствами развития экономики и общества в целом, являются определяющим фактором, характеризующим развитие человечества на современном этапе. Глобализация сопутствует активизация широкого спектра общественно-опасных явлений, таких как организованная преступность и наркобизнес.*

Указанные процессы распространяются на все страны и регионы мира. В силу своего географического положения, Украина является одной из зон транзита героина на рынки Западной Европы. В то же время наша страна выступает и потенциально привлекательным рынком этого наркотика, а также и возможным местом производства некоторых видов запрещенных психоактивных веществ, в том числе и синтетических опиоидов, подобных героину по своему действию

на организм человека. Активизация незаконных устремлений транснациональных организованных преступных группировок, действующих в этой сфере, создает серьезную опасность национальной безопасности нашей страны. Эффективное реагирование на эту угрозу со стороны компетентных органов требует ее адекватной оценки и прогнозирования возможных тенденций развития ситуации в этой сфере.

**Актуальность темы.** В силу своего географического положения Украи-