



## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ УСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

С. ГОЦАЛЮК,

преподаватель правоведения и охраны труда Киевского энергетического колледжа

### SUMMARY

In the article research a comparative analysis of the legal regulation of the establishment administrative of administrative responsibility in the field of electric power by the example of some foreign countries (the European Union, Russia, Belarus, Kazakhstan). The author expands positive trends in the establishment of administrative responsibility in this area in different countries. It is grounded that a positive experience is to establish in foreign countries expanded list of administrative violations in the field of energy conservation, the establishment of administrative responsibility in supporting the use of renewable energy sources.

**Key words:** administrative responsibility, legal regulation, administrative responsibility in the electricity sector, the administrative offense, energy saving, administrative violations in the field of energy conservation, the administrative responsibility of supporting the use of renewable energy sources.

\* \* \*

В статье проводится сравнительный анализ правового регулирования установления административной ответственности в области электроэнергетики на примере некоторых зарубежных государств (Европейского Союза, России, Беларуси, Казахстана). Раскрываются позитивные тенденции в установлении административной ответственности в этой области в разных странах. Обосновано, что положительным опытом является установление в зарубежных государствах расширенного перечня составов административных правонарушений в сфере энергосбережения, установление административной ответственности в области поддержки использования возобновляемых источников энергии.

**Ключевые слова:** административная ответственность, правовое регулирование, административная ответственность в области электроэнергетики, административное правонарушение, энергосбережение, составы административных правонарушений в сфере энергосбережения, административная ответственность в области поддержки использования возобновляемых источников энергии.

*Постановка проблемы. Производство, обеспечение электроэнергией в мире играет важную роль. Без электроэнергии современный человек не способен существовать, общаться, передвигаться и т. д. Поэтому изучение опыта привлечения к юридической ответственности вообще, и административной ответственности в частности, в области электроэнергетики в зарубежных государствах является перспективным направлением современных научных исследований, способным помочь урегулировать вопросы эффективного использования энергоресурсов.*

**Актуальность темы исследования.** На сегодняшний день исследования требуют современные мировые принципы и тенденции, на которых базируется правовое регулирование в области электроэнергетики. Одной из современных тенденций является, например, переход к использованию возобновляемых источников, из которых должна быть произведена электроэнергия. В ближайшей перспективе в глобальном масштабе планируется увеличение использования таких источников (ветроэлектростанции, солнечные электростанции). «Зеленая» электроэнергетика займет достойное место в системе источников, из которых вырабатывается электроэнергия. Установление административной ответственности поможет защитить современного потребителя и окружа-

ющую среду от негативных явлений, связанных с новыми общественными отношениями, которые возникают по поводу производства «зеленой» электроэнергии.

**Состояние исследования.** В украинской науке, как и праве других государств (Российская Федерация), сегодня обсуждается вопрос становления и развития энергетического права как комплексной отрасли. В русле этой проблематики обговариваются вопросы привлечения к административной ответственности в отрасли электроэнергетики. Среди украинских ученых следует назвать работы таких ученых: Г. И. Балюк, Ю. П. Битяка, В. В. Галуныка, Г. Д. Джумагельдиеву, А. Т. Комзюка, Д. М. Лукьянца, В. И. Семчика, Ю. С. Шемшученко, Н. В. Хорощак. Указанные вопросы рассматриваются

такими российскими учеными: П. Г. Лахно, А. А. Кожуховой, С. С. Селиверстовым, В. Ф. Попондуло.

**Целью** статьи является изучение опыта установления административной ответственности в области электроэнергетики в некоторых зарубежных странах. В свою очередь задачами, поставленными для выполнения, являются сравнительный анализ норм права и обобщение позитивных тенденций правового регулирования административной ответственности в этой области в разных странах.

**Изложение основного материала.** По данным Международного энергетического агентства, 100% мирового спроса на энергетические услуги распределены следующим образом: 17% – электроэнергия, 44% – тепло низкой температуры, 10% – тепло высокой температуры производства; 29% – топлива для транспорта [1, с. 8]. Постепенное расширение рыночной деятельности приводит в Европе к росту тарифов на электроэнергию в бытовом секторе. По данным Eurostat / VSE, наблюдается тенденция к повышению тарифов во всех странах, тарифы в странах новых членов Европейского Союза остаются пока низкими, но они быстро растут [2, с. 13].



Наибольшие изменения, сложившиеся в предпринимательском, хозяйственном праве, а также праве охраны окружающей природной среды и праве защиты прав потребителей в последнее десятилетие, основываются на директивах (директивных указаниях) Европейского Союза [3, с. 197]. Законодательство Европейского Союза, регулирующие правоотношения в электроэнергетических и газовых рынках складывается из следующих основных актов:

- Директивы 90/377/ЕЕС от 29 июня 1990 года об увеличении прозрачности цен на газ и электроэнергию, предоставляемых промышленным потребителям;

- Директивы 2003/54/ЕС Европейского парламента и Совета от 26 июня 2003 года об общих правилах внутреннего рынка электроэнергии, отменяет 96/92/ЕС;

- Директивы 2005/89/ЕС Европейского парламента и Совета от 18 января 2006 года о средствах с целью обеспечения поставок электроэнергии и инвестирование инфраструктуры;

- Регламента Совета ЕС 1228/2003 от 26 июня 2003 года об условиях доступа к сетям для трансграничных перетоков электроэнергии;

- Решение Европейского Парламента и Совета ЕС 1229/2003/ЕС от 26 июня 2006 года о правилах трансъвропейских энергетических сетей [4, с. 34].

Правовое регулирование в сфере энергосбережения, по мнению Д. В. Зеркалова, развивается по двум направлениям: уменьшение энергоемкости и развитие возобновляемых источников энергии. Основными правовыми актами, регулирующими соответствующие отношения, являются:

- Директива Европейского Парламента и Совета ЕС 2001/77/ЕС от 27 сентября 2001 года о содействии производству электроэнергии из возобновляемых источников энергии (на внутреннем электроэнергетическом рынке);

- Директива 2004/8/ЕС Европейского Парламента и Совета от 11 февраля 2004 года о содействии совместному производству тепла и электроэнергии (когенерации) на ос-

нове полезной тепловой нагрузки на внутреннем энергетическом рынке и внесении изменений в Директивы 92/42/ЕЭС;

- Директива 2002/91/ЕС Европейского Парламента и Совета от 16 декабря 2002 года об энергоэффективности зданий [5, с. 173-174].

На сегодня в ЕС разработана новая универсальная концепция для стран ЕС по созданию единого правового режима регулирования публичных услуг под названием «общеекономического интереса» («общего экономического значения») [6, с. 406].

Защита прав потребителей бытового сектора осуществлялась с помощью системы контроля над ценами, с учетом которой должна производиться оплата с использованием регулируемых или фиксированных тарифов [7, с. 21].

Итак, на сегодня в государствах Европейского Союза в усиленной административной защите нуждаются отношения в сфере производства, поставки, продажи электроэнергии, производимой из возобновляемых источников. Политика этих государств направлена на усовершенствование энергосберегающих технологий, в том числе и в электроэнергии, поэтому установление соответствующих тарифов должно способствовать надежному поступлению этого особого вида товара к потребителям.

В последние годы в ряде государств Европы начался процесс дерегулирования сектора электроэнергетики. Главное внимание во время дерегулирования сектора электроэнергетики в Европе уделяется вопросам ценообразования и эффективного производства, передачи и распределения электроэнергии. В Дании 2 июня 1999 года был принят Закон о поставке электроэнергии № 375, который регулирует комплекс отношений, связанных с производством, поставкой, передачей электроэнергии. Согласно этому Закону, владельцы и операторы сетей осуществляют свою деятельность на бесприбыльной основе. Также в Законе о поставке электроэнергии большое внимание уделено охране окружающей среды [8, с. 12]. Основой отраслевого за-

конодательства Швеции является Закон об электроэнергетике 1996 года, устанавливающий принципы работы энергопредприятий и организаций, осуществляющих работы по безопасной и надежной поставке электроэнергии. Отдельные положения закона содержат нормы, определяющие безопасность поставок электроэнергии, и закрепляют порядок привлечения к ответственности за причиненный вред. Для защиты потребителей предусмотрены специальные положения: 1) исключают необоснованные отключения от сети; 2) закрепляют порядок оплаты за электроэнергию [8, с. 11].

Основой регулирования электроэнергетического комплекса Финляндии является Закон о рынке электроэнергии, который вступил в действие 1 июня 1995 года. Закон закрепляет нормативно-правовые требования к генерации, передаче и поставке электроэнергии, экспортно-импортным операциям. В этом Законе закреплены полномочия регулирующего органа, содержатся положения о порядке привлечения к ответственности лиц, нарушающих технические и нормативные правила эксплуатации сети [8, с. 11].

Сегодня в Норвегии, Швеции, Дании и Финляндии правовому регулированию подлежат наложения штрафов и другие санкции на субъекты рынка электроэнергетики, которые не выполняют нормативно-правовые предписания [8, с. 12].

На примере названных государств можно сделать вывод о применении штрафа в ряде государств Европы как основного вида взыскания за правонарушения в области электроэнергетики.

Правовому регулированию отношений в области энергетики в Российской Федерации уделяется значительное внимание. Энергетическое законодательство России представлено множеством нормативных правовых актов, среди которых есть как федеральные законы, так и подзаконные нормативные правовые акты. В России устанавливается административная ответственность в области электроэнергетики для юридических лиц. Интересно то, что в странах Европейского Союза юридические лица



привлекаются не только к административной, а также уголовной ответственности. Только в Австрийской и Итальянской республиках субъектами осуществления деликтов выступают только физические лица, а на юридических лиц налагается обязанность нести ответственность в виде уплаты штрафа [9].

Административная ответственность в области электроэнергетики предусмотрена в Российской Федерации Кодексом об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ. Глава 9 настоящего Кодекса называется «Административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике» и определяет девять составов административных проступков в этой области [10].

Анализ перечня административных проступков в области электроэнергетики, который установлен КоАП РФ, позволяет сделать следующие выводы: 1) значительное внимание уделено административным проступкам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; 2) отсутствуют составы проступков, которые касаются защиты правоотношений по производству электроэнергии из возобновляемых источников; 3) устанавливается ответственность организаций, предоставляющих услуги по подключению к электрическим сетям.

В отличие от украинского административно-деликтного законодательства в этой области, положительным в российском законодательстве является значительная детализация административных проступков в сфере энергосбережения.

Санкции статей определяются за административные проступки в области электроэнергетики в основном штрафом. Причем для физических лиц штраф наименьший, для должностных лиц составляет больший размер от размера штрафа для физических лиц, а для юридических лиц – высокий. Размер штрафа определяется в четко установленной сумме от ... и до ..., в отличие от украинского законодательства, в котором размер штрафа рассчитывается в зависимости от необлагаемого минимума до-

хода граждан. Например, санкция ч. 1 статьи 9.7. «Повреждение электрических сетей» КоАП РФ устанавливает наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей, на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей, на юридических лиц – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей. Для юридических лиц могут быть применены другие виды административных взысканий, в частности административное приостановление деятельности. Например, согласно статье 9.9. «Введение в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов», устанавливается такая санкция в отношении юридических лиц: административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток. Возможно также применение дополнительного вида взыскания – конфискации имущества. Например, статья 9.16. КоАП РФ устанавливает ответственность за «Нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», ч. 1 этой статьи предусматривает ответственность за выпуск производителем или ввоз на территорию Российской Федерации импортером товара без включения информации о классе его энергетической эффективности, иной обязательной информации о энергетической эффективности в техническую документацию, прилагаемую к товару, в его маркировку, на его этикетку, а равно нарушение установленных правил включения указанной информации и определяет одним из видов взыскания конфискацию товаров, являющихся предметом административного правонарушения. Следует отметить, что за нарушение законодательства в сфере энергоэффективности устанавливаются значительные административные штрафы.

Итак, в Российской Федерации за административные правонарушения в области электроэнергетики, которые касаются энергоэффективности, устанавливаются одни из самых высоких штрафных санкций, по сравнению с другими видами правонарушений в этой области.

Интересен опыт установления административной ответственности в Беларуси. Следует отметить, что в отличие от украинского и российского законодательства нормативно-правовая база этого государства имеет два отдельных кодекса, которые регулируют административно-деликтные отношения: Процедурно-исполнительный кодекс Беларуси об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года № 194-З [11], который, собственно, и определяет процедуру производства по делам об административных правонарушениях и Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года № 194-З, которым устанавливается, какие именно деяния являются административными проступками.

Глава 20 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях под названием «Административные правонарушения против порядка использования топливно-энергетических ресурсов» предусматривает ответственность за: статья 20.1. «Нерациональное использование топливно-энергетических ресурсов»; статья 20.2. «Нарушение правил, регламентирующих рациональное использование топливно-энергетических ресурсов»; статья 20.3. «Нарушение правил охраны электрических сетей»; статья 20.6. «Нарушение требований по подготовке к работе резервного топливного хозяйства»; статья 20.10. «Нарушение правил пользования электрической или тепловой энергией»; статья 20.12. «Нарушение правил эксплуатации электрических или теплоиспользующих установок».

В отличие от российского законодательства, как видим, в белорусском праве не уделено достаточного внимания составам правонарушений в энергосберегающей сфере. Однако, подобно российскому административно-деликтному законодательству, защиты не получили отношения в сфере «зеленой» электроэнергетики. Белорусское законодательство имеет отдельную главу в кодексе, в которой предусмотрены все виды административных проступков в топливно-энергетическом хозяйстве, что явля-



ется положительным признаком построения этого правового акта.

Одной из санкций за административные правонарушения в области электроэнергетики является штраф. Его размер дифференцируется в зависимости от того, является ли лицо физическим или юридическим. Причем размер штрафа рассчитывается в «базовых величинах». Например, нарушение правил охраны электрических сетей Республики Беларусь, вызвавшее повреждение электрических сетей или перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией или причинения иного вреда, – влечет наложение штрафа в размере от двадцати до пятидесяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от двадцати до ста базовых величин, а на юридическое лицо – до пятисот базовых величин [12]. Следует отметить, что санкцией в области электроэнергетики может быть и предупреждение. Кроме того, штраф может исчисляться в кратном размере в зависимости от суммы причиненного ущерба.

В Казахстане принят Указ Президента «Об электроэнергетике» от 23 декабря 1995 № 27242, который закрепил принципы функционирования энергетики на конкурентных началах. Кроме того, были приняты: Закон «О естественных монополиях» от 09 июля 1998 года № 272-1, «Программа дальнейшего развития рынка электроэнергетики на 1997-2000 годы» [13, с. 6].

Административная ответственность в области электроэнергетики предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Республики Казахстан [14]. Глава 17 этого Кодекса называется «Административные правонарушения в области промышленности, использования тепловой, электрической энергии», в ней предусмотрены такие составы: статья 221 «Нарушение правил по безопасному ведению работ»; статья 222 «Нарушение установленных норм и правил ядерной и технической безопасности»; статья 223 «Нарушение правил технической эксплуатации и безопасного обслуживания электро- и теплоиспользующих установок, а также нарушение установленных

режимов энергопотребления»; статья 224 «Повреждение электрических сетей»; статья 224-1 «Нарушение законодательства Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии»; статья 225-1 «Проведение работ в охранных зонах линий электрических и тепловых сетей».

Положительной особенностью административно-деликтного законодательства Республики Казахстан в области электроэнергетики является наличие отдельной главы, регулирующей вопросы снабжения, использования энергии и установления ответственности за нарушение законодательства в области использования возобновляемых источников энергии. В частности, статья 224-1 «Нарушение законодательства Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии», как было уже отмечено, предусматривает ответственность за: часть 1 – невыполнение и (или) ненадлежащее исполнение установленной законодательством Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии обязанности покупать электрическую энергию, производимую соответствующими квалифицированными энергопроизводительными организациями; часть 2 – нарушение законодательства Республики Казахстан в области поддержки использования возобновляемых источников энергии, совершенное в виде нарушения порядка и сроков определения ближайшей точки подключения к электрическим или тепловым сетям и подключения объектов с использованием возобновляемых источников энергии.

Указанную норму можно позаимствовать и для украинского законодательства, ведь установление обязанности энергетических компаний на приобретение электрической энергии из возобновляемых источников и неустановление санкций в случае ее невыполнения может привести к грубым нарушениям украинского законодательства в этой сфере.

**Выводы.** Анализ правовых норм, устанавливающих административную ответственность в области

электроэнергетики, на примере некоторых зарубежных государств приводит к таким выводам:

1) положительным опытом является установление в зарубежных государствах расширенного перечня составов административных правонарушений в сфере энергосбережения (страны Европейского Союза, Российская Федерация);

2) положительным является выделение всех составов административных правонарушений в энергетической сфере в отдельной главе кодексов об административных правонарушениях (Россия, Белоруссия, Казахстан);

3) положительным является установление административной ответственности в области поддержки использования возобновляемых источников энергии (Казахстан).

#### Список использованной литературы:

1. Samantha Olz, Ralph Sims, Nicolai Kirchner/ Contribution of Renewables to Energy Security. – OECD/ IEA, April, 2007.
2. Новое в энергетике // Энергетика за рубежом. Приложение к журналу Энергетик. – 2006. – Выпуск 6. – С. 13-20.
3. Зеркалов Д. В. Энергетическая безопасность [Электронный ресурс] : монография / Д. В. Зеркалов. – Электрон. дан. – К. : Основа, 2012. – 989 с.
4. Зеккер Франц-Юрген. Взаимодействие европейского и национального законодательства в частном праве / Энергетика и право. Под ред. Лахно П. Г. М. : Изд. «Юрист», 2008. – 640 с.
5. Голикова С. В. Законодательное обеспечение объединения электроэнергетических и газовых рынков Украины с рынками Центральной и Восточной Европы / С. В. Голикова // Энергетическое право. – 2008. – № 2 (11). – С. 33–37.
6. Редькин И. В. Правовые аспекты реформирования электроэнергетики в России / Энергетика и право. Под ред. Лахно П. Г. – М. : Изд. «Юрист», 2008. – 640 с.
7. Колесникова Н. М., Преображенская Л. Б. Обеспечение надежности поставок электроэнергии в условиях перехода на либерализованный рынок



в странах ЕС / Н. М. Колесникова, Л. Б. Преображенская // Энергетика за рубежом. Приложение к журналу Энергетик. – 2006. – Выпуск 6. – С. 9–15.

8. Международный опыт реформирования электроэнергетики. Страны Скандинавии. РАО «ЕЭС России». РАО «UES of Russia». – 16 с.

9. Банчук Александр. Право об административных нарушениях: опыт стран Западной и Восточной Европы, требования Европейского Суда по правам человека и стандарты Совета Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.pravo.org.ua/files/administr/covv/banchuk\\_pravo\\_adm\\_porush\\_rus.pdf](http://www.pravo.org.ua/files/administr/covv/banchuk_pravo_adm_porush_rus.pdf).

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

11. Процедурно-исполнительный кодекс Белоруссии об административных правонарушениях 20 декабря 2006 года № 194-З: Принят Палатой представителей 9 ноября 2006 года, одобрен Советом Республики 01 декабря 2006 год [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/1291>.

12. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях / М-во внутрен. дел. Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2007. – 192 с.

13. Международный опыт реформирования электроэнергетики. Казахстан. РАО «ЕЭС России». РАО «UES of Russia». – 16 с.

14. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155-III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.pavlodar.com/zakon/?dok=00524&ogl=all>.

## ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И СООТНОШЕНИЕ НЕИСПОЛНЕНИЯ И НЕНАДЛЕЖАЩЕГО ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

А. ГРИШКО,

аспирант кафедры гражданского права  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### SUMMARY

The article contains an analysis of the essence of two main types of breach of the contract in civil law: non-performance and improper performance. The current legislation of Ukraine concerning types of violation of the contractual obligations and their consequences is under research. Theoretical criteria of differentiation of non-performance and improper performance of contractual obligations, and also its practical importance in civil law are proved. It is grounded that non-performance and improper performance of contractual obligation are specific concepts of the contractual breach which depend on the scope of debtor's actions.

**Key words:** non-performance, improper performance, breach of the contract, duty, debtor.

\* \* \*

В статье анализируется сущность двух основных видов нарушения договорного обязательства в гражданском праве: неисполнения и ненадлежащего исполнения. Исследуется действующее законодательство Украины относительно видов нарушения договорного обязательства и их последствий. Обоснованы теоретические критерии разграничения неисполнения и ненадлежащего исполнения договорного обязательства, а также его практическое значение в гражданском праве. Сделан вывод о том, что неисполнение и ненадлежащее исполнение договорного обязательства являются видовыми понятиями более общей категории нарушения обязательства в зависимости от объема действий, осуществленных должником.

**Ключевые слова:** неисполнение, ненадлежащее исполнение, нарушение договорного обязательства, обязанность, должник.

*Постановка проблемы. Эффективная защита нарушенных прав и законных интересов субъектов гражданских правоотношений неразрывно связана с юридическим обеспечением возможности адекватного реагирования на различные виды нарушений договорного обязательства. В связи с этим представляется необходимым определение сущности неисполнения и ненадлежащего исполнения как видов нарушения договорного обязательства, имеющих как общие (родовые), черты, так и особенности, присущие каждому из них и служащие основанием их разграничения.*

**Актуальность темы исследования** связана с тем, что на данный момент и в действующем законодательстве Украины, и в судебной практике, и в доктрине гражданского права имеется целый ряд не полностью решенных вопросов, связанных с видами нарушения договорного обязательства. Разработка четких юридических критериев неисполнения и ненадлежащего исполнения является условием правильного применения норм об их юридических последствиях.

**Состояние исследования.** Отдельные аспекты проблемы видов нарушения договорного обязательства разрабатывались украинскими и зарубежными цивилистами в контексте исследований исполнения договорного обязательства, просрочки исполнения и проблем гражданско-правовой ответственности. Однако на данный момент монографическое исследование проблемы сущности и соотношения неисполнения и ненадлежащего исполнения договорных обязанностей в Украине от-