



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ УКРАИНЫ

А. СУББОТ,

профессор кафедры специальных дисциплин и организации профессиональной подготовки Национального университета государственной налоговой службы Украины, кандидат педагогических наук, доцент

SUMMARY

This paper addresses the issue of personal security officers from special units of Ukraine in the context of ensuring the legal, physical, social and psychological security. The analysis of the current legal situation and the factors impacting on the personal safety of employees of special forces. An own ways to solve this problem.

Keywords: special units, special forces personnel, personal safety, psychological safety, legal security, social security, physical security, risk.

РЕЗЮМЕ

В работе рассматривается вопрос обеспечения личной безопасности сотрудников специальных подразделений Украины в контексте обеспечения правовой, физической, социальной и психологической безопасности. Проведен анализ существующей правовой ситуации, а также факторов, влияющих на состояние обеспечения личной безопасности сотрудников спецподразделений. Предложены собственные пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: специальные подразделения, сотрудники специальных подразделений, личная безопасность, психологическая безопасность, правовая безопасность, социальная безопасность, физическая безопасность, риск.

Постановка проблемы. В современных условиях правового развития нашего государства одним из важнейших показателей соблюдения и хранения правового идеализма в Украине является защищенность ее граждан. Поэтому, руководствуясь данными положениями, следует обратить особое внимание именно на вопросы защиты определенных категорий слоев населения, а конкретно сотрудников специальных подразделений правоохранительных структур Украины, которые по мере выполнения своих служебных обязанностей подпадают под категорию наибольшего риска.

Актуальность темы. В условиях сложных политических, экономических и социальных перемен особенно остро возникает вопрос гарантирования обеспечения надёжной защиты здоровья и жизни сотрудников специальных подразделений правоохранительных структур Украины, гарантирование сохранности их личного имущества от неправомерных посягательств со стороны иных лиц, организаций, преступных группировок. Касаясь такого болезненного вопроса, уместно рассмотреть современное состояние данной проблемы в нашей стране [1, с.17].

Цель статьи – рассмотрение во-

проса обеспечения личной безопасности сотрудников специальных подразделений правоохранительных органов Украины.

Изложение основного материала. По данным Министерства внутренних дел Украины (далее - МВД), на 1 января 2013 года на территории Украины было зафиксировано 2897 преступлений различного вида тяжести, 245 нарушений общественного порядка, 8 случаев попыток подрыва территориальной целостности страны, которые оказывались в так называемых террористических проявлениях, примером может выступить случай, который произошел в городе Чернигове (Украина) 28 апреля 2012, когда неизвестный оставил взрывное устройство в мусорной урне главного парка города, о чем потом уведомил правоохранительные органы города. Ещё одним примером является серия террористических актов, происшедших в течение нескольких часов 27 апреля 2012 года в центре Днепропетровска (Украина), по официальным данным в результате чего пострадали 27 человек. Также немаловажным остается факт «расцвета» организованной преступности в стране, которая трансформируется и приобретает новые, модифицированные формы [2].

Для борьбы с такими негативными проявлениями и с целью повышения уровня безопасности для граждан страны в Украине были созданы специальные подразделения, которые действуют в составе правоохранительных органов нашей державы. В современной интерпретации ученые определяют понятие «спецподразделение», как специально созданные структурные объединения правоохранительных органов, предназначенные для решения особых боевых задач, в том числе секретных, для которых не могут быть использованы обычные воинские части. Подразделения специального назначения в том или ином виде есть в распоряжении практически любого государства мира и являются элитными подразделениями этой страны. Согласно действующему законодательству Украины для обеспечения общественного порядка на объектах, территориях, в помещениях, которые имеют специальное социальное, гражданское, народнохозяйственное значение или пострадали от стихийного бедствия, экологического загрязнения, катастрофы, Министерство внутренних дел Украины, Служба безопасности Украины, Государственная пенитенциарная служба, Управление государственной охраны Украины,



с разрешения Кабинета Министров Украины и Президента Украины могут создавать специальные подразделения милиции. Деятельность сотрудников таких подразделений напрямую связана с возникновением значительных рисков для их здоровья и жизни в целом.

По мнению А. Заросило, на возникновение опасности для жизни и здоровья работников правоохранительных органов, в которые входят работники специальных подразделений, влияют несколько факторов, основным из которых является криминальная обстановка в стране [3, с. 214].

По приведенной информации в различных источниках в Украине от различных преступных проявлений и сопровождающих факторов страдают около 11% общего штата сотрудников специальных подразделений Украины. Служба

безопасности Украины в апреле 2012 года привела статистику наиболее рискованных мероприятий, в которых участвовали сотрудники спецподразделения «Альфа». Такими мероприятиями были: участие в операциях по разоблачению преступных группировок, незаконных поставок товаров, изъятых из гражданского оборота, блокировки зданий Секретариата Президента Украины, Верховной Рады Украины и других мероприятиях [4].

Проанализировав приведенную в различных официальных источниках информацию о количестве лиц, сотрудников специальных подразделений, пострадавших при исполнении служебных обязанностей, к которым относятся физические повреждения, травмы, а также тяжелый психологический стресс, приведем статистику, которая выглядит следующим образом:

Название специального подразделения	Год		
	2010	2011	2012
«Альфа» - спецподразделение СБУ	9 чел.	14чел.	13 чел.
«Беркут» - спецподразделение МВД	5 чел.	7 чел.	8 чел.
«Кобра» - спецподразделение МВД	2 чел.	1 чел.	3 чел.
«Тайфун» - подчинения Государственной пенитенциарной службы Украины	2 чел.	-	2 чел.
«Сокол» - спецподразделение МВД	4 чел.	3 чел.	5 чел.

Выполнение сотрудниками специальных подразделений служебных обязанностей (т.е. определенные нормативными документами) обусловлено влиянием многих факторов. Знание этих факторов, определение их взаимодействия и влияние на статистику, приведенную выше, позволяет достичь оптимального уровня потенциальной готовности и фактической возможности уменьшить фактор риска сотрудников специальных подразделений при исполнении служебных обязанностей. В современных условиях профессиональная деятельность специальных подразделений происходит в измененных, отличных от обычных условий, которые предъявляют повышенные требования к субъекту

деятельности. Такими субъектами на сегодняшний день выступают специально созданные институты - специальные подразделения, которые подчиняются разным правоохранительным структурам. Учитывая современную структуру специальных подразделений в Украине, разумным будет разграничить их по подчиненности тем или иным правоохранительным институтам. Такими институтами являются:

- Министерство внутренних дел Украины;
- Служба безопасности Украины;
- Государственная пенитенциарная служба Украины;
- Управление государственной охраны Украины;
- Вооруженные силы Украины.

Рассматривая подробно существование специальных подразделений в системе Министерства внутренних дел (далее - МВД) можно выделить следующие специальные подразделения: спецподразделения «Беркут», «Скорпион», «Сокол», «Омега», «Кобра», «Грифон», «Ягуар», Титан »,« Барс »,« Скат »,« Лаванда »,« Тень »,« Гепард »,« Тигр ».

Наиболее многочисленным в системе МВД является спецподразделение «Беркут». «Беркут» - подразделение милиции специального назначения при областных управлениях МВД Украины. Профиль - охрана правопорядка, борьба с организованными преступными группировками и массовыми беспорядками. Кроме стрелкового оружия укомплектован также и бронетехникой.

Следующими по численности являются спецподразделения «Скорпион» и «Барс». С целью реализации предусмотренных пунктом 8 раздела VII Государственной программы борьбы с преступностью, утвержденной Постановлением Верховной Рады Украины от 25.07.1993 года, и пунктом 6 решения Координационного комитета по вопросам борьбы с преступностью от 5.07.1993 года, было основано специальное подразделение «Барс», основными задачами которого являются: участие в специальных операциях обезвреживания вооруженных преступников, прекращении деятельности не предусмотренных законодательством вооруженных военизированных формирований или групп, оказание органам внутренних дел помощи в охране общественного порядка, пресечении массовых беспорядков, которые сопровождаются насилием с применением оружия, в населенных пунктах, а также в учреждениях исполнения наказаний; обеспечение безопасности высших должностных лиц Украины, граждан и общественного порядка в районах действия режима чрезвычайной ситуации.

Спецподразделение «Скорпион» представляет собой мобилизованную часть, которая охраняет АЭС. Предназначено для проведения антитеррористических операций на АЭС и других ядерных объектах, а также для сопровождения ядерно-



радиационных опасных грузов. В его задачу входит также проведение антитеррористических мероприятий в условиях непосредственной угрозы. Проведение любых силовых мер на объекте ядерного комплекса Украины требует специфической подготовки и специфических знаний.

Спецподразделение внутренних войск МВД Украины «Омега» - отряд особого назначения, который был основан 4 апреля 2003 года приказом командующего Внутренними войсками МВД Украины. Подразделение укомплектовано десантниками, боевыми плавцами и специалистами по горной подготовке.

Спецподразделение «Кобра» – горнострелковый батальон специального назначения внутренних войск МВД Украины. Основные задачи – поиск и уничтожение незаконных вооруженных формирований в горной местности, освобождение заложников, задержание или ликвидация особо опасных преступников, борьба с диверсионно-разведывательными подразделениями противника.

Весьма специфическими в своей деятельности выступают специальные подразделения «Лаванда» и «Тень». «Лаванда» - спецподразделение, ранее входившее в состав Национальной гвардии Украины. Совместно с горнострелковым батальоном «Кобра» отряды создавались как горная разведка и штурмовые десантные подразделения, способные осуществлять обходные маневры и захват флангов противника, проникать в его тыл и завладеть перевалами, городами, командными пунктами, осуществлять разведывательные, контрразведывательные диверсионные мероприятия. Горные стрелки готовы к поиску и ликвидации преступных формирований в горной местности, причем они могут действовать как самостоятельно, так и во взаимодействии с авиацией и артиллерией. «Тень» - представляет собой роту разведки специального назначения Крымского территориального командования внутренних войск МВД Украины. В задачи подразделения входит проведение антитеррористических мероприятий, сбор сведений о незаконных вооруженных формированиях, диверсионно-разведывательных группах.

В свою очередь, Служба безопасности Украины имеет в своем подчинении специальное подразделение «Альфа». «Альфа» - это спецподразделение Службы безопасности Украины, антитеррористический центр. Официальное название - центр специальных операций борьбы с терроризмом, защиты участников уголовного судопроизводства и сотрудников правоохранительных органов [5, с. 125].

Большим «знаком вопроса» на сегодня остается целесообразность деятельности и существования специального подразделения Государственной пенитенциарной службы «Тайфун». На законодательном уровне существования спецподразделений Государственной пенитенциарной службы не регламентировано, но при каждом государственном силовом ведомстве должно существовать подразделение специального назначения, которое используется в экстремальных случаях, таким подразделением на сегодняшний день является спецподразделение «Тайфун».

Таким образом, рассмотрев структурное подчинение и профессиональные задачи каждого из подразделений, можем сделать вывод, что их деятельность напрямую связана с возникновением рискованных ситуаций, а также угроз жизни и здоровью сотрудников специальных подразделений.

Законодательная база Украины предусматривает обеспечение безопасности сотрудников правоохранительных органов Украины и разделяет безопасность на следующие виды:

- правовая безопасность;
- физическая безопасность;
- социальная безопасность;
- психологическая безопасность.

Проанализировав нормативно-правовые акты, регулирующие обеспечение приведенных видов безопасности, можем сделать вывод, что законодательной базой нашей страны отдельно не предусмотрено никаких нормативно-правовых документов, которые урегулировали бы отдельно деятельность специальных подразделений, в том числе главный ее приоритет - гарантии личной безопасности. Реально су-

ществующими нормативными документами, которые бы регулировали данный вопрос, выступают положения и инструкции деятельности каждого отдельного подразделения [6, с. 189]. Приведенные нами положения имеют свою аргументацию в примерах судебной практики. В январе 2008 года Новоазовском районным судом г. Мариуполя было возбуждено уголовное дело по службе халатности руководителя специального подразделения «Беркут», который не принял меры по обеспечению надлежащих условий деятельности его подчиненных, что привело к нанесению физических и моральных травм сотрудникам специального подразделения, а также к временной нетрудоспособности некоторых из них. Из данной ситуации можно сделать выводы, назвав основные причины, которые служат условиями для возникновения подобных ситуаций. По нашему мнению причинами является недостаточная правовая регламентация обеспечения соблюдения гарантий и основных принципов личной безопасности сотрудников специальных подразделений.

Следующим видом безопасности работников специальных подразделений, который бы хотелось рассмотреть – это психологическая безопасность. С повышением уровня криминогенной обстановки, ухудшением современной политической обстановки, особенно во время избирательной кампании, происходит увеличение рискованных ситуаций - конфликтов, в решении которых участвуют сотрудники специальных подразделений. Такие факторы, как применение физической силы, моральное и психологическое давление, которое проявляется в нецензурных высказываниях граждан-правонарушителей и других неправомерных действиях, приводит к прогрессивному нарастанию психологического напряжения сотрудника специального подразделения, которое в будущем может дойти до так называемой «критической» точки и привести к так называемому «психологическому выгоранию» и «профессиональному выгоранию», о чем говорится во многих медицинских научных работах. В такой ситуации говорить о нормальном



функционировании и выполнения своих профессиональных обязанностей сотрудником специального подразделения считается невозможным [7, с. 34-35].

Основополагающим и стимулирующим фактором, влияющим на уровень гарантирования личной безопасности сотрудника спецподразделения, является социальное и материальное обеспечение. Бюджетное финансирование специальных подразделений Украины находится на неудовлетворительном уровне. По данным МВД Украины, на финансирование специальных подразделений в 2013 году из государственного бюджета выделено лишь 1,89 млрд. гривен [8], что является достаточно низким показателем для нормальной деятельности и существования специальных подразделений вообще. Реалии таковы, что 100-процентное удовлетворение материальных потребностей сотрудника спецподразделения, которое заключается в нормальном финансировании заработной платы, обеспечении муниципальным жильем в нашем государстве пока невозможно. По нашему мнению, целесообразно было бы прописать в существующем законодательстве Украины нормы, которые бы гарантировали внеочередное обеспечение жильем сотрудников специальных подразделений, а также их семей, создание определенных льгот для семей таких правоохранителей, как пример здесь может выступать внеконкурсное поступление в Высшие учебные заведения детей сотрудников специальных подразделений [9, с. 178].

Поэтому, подводя итоги нашего исследования, охарактеризуем основные проблемы, а также пути их решения, которые помогли бы нормализовать и улучшить современное состояние обеспечения личной безопасности работников специальных подразделений.

По нашему мнению, основными проблемами являются:

- во-первых, не в достаточной мере раскрыты значение и цель основных задач и функций, которые «положены на плечи» работников специальных подразделений при выполнении функциональных обязанностей, примером чего яв-

ляется деятельность специального подразделения «Тайфун», которое находится в подчинении Государственной пенитенциарной службы Украины;

- во-вторых, на сегодняшний день проблема недостаточного материального и технического обеспечения сотрудников специальных подразделений является одной из ключевых, которая играет значительную роль в деятельности этих подразделений. Устаревшее оборудование и специальные средства являются грубым нарушением соблюдения гарантий личной безопасности правоохранителей. Ведь именно устаревшее оружие или другие технические средства, которые применяет сотрудник специальной службы, могут покарать или даже привести к смерти его самого. Другой «стороной медали» является недостаточное финансирование самих сотрудников;

- в-третьих, неопределенность терминов «социальное обеспечение сотрудников специальных подразделений», «гарантии личной безопасности сотрудников специальных подразделений». Данные понятия не приведены ни в одном нормативно-правовом акте Украины, который гарантирует в достаточной мере правовое, социальное, материальное, техническое обеспечение правоохранителей специальных подразделений, а также личную безопасность данных сотрудников. Приведенная нами проблема приобретает свою актуальность, потому что на специальных подразделения возлагается особая нагрузка, которая заключается в применении физической силы, специальных технических и физических средств для отражения натиска со стороны правонарушителей. Поэтому остается не понятным такое яркое игнорирование со стороны государства основных конституционных гарантий соблюдения личной безопасности граждан, к которым и относятся сотрудники специальных подразделений.

Итак, следует отметить, что для решения приведенных нами проблемных вопросов существует необходимость в проведении модернизации специальных подразделений правоохранительных органов Украины, а также обновление их правовой

базы, касающейся основных задач и функций, при этом следует изучать и применять на практике опыт других государств. Так же уместным считаем создание отдельных статей в существующих нормативно-правовых актах Украины, регулирующих обеспечение личной безопасности, сотрудников специальных подразделений, а также вопросы их финансовую и социального обеспечения. Следует модернизировать и обновлять экипировку (специального оборудования), целесообразно обновление парка специальной техники и вооружения. Касаясь вопроса финансового обеспечения спецподразделений, то оно является одним из важнейших, ибо на сегодняшний день не соответствует международным стандартам, что обуславливает значительную текучесть кадров и некачественное исполнение служебных обязанностей в целом. Приоритетными вопросами остается формирование личного состава, потому что в настоящее время 35% военнослужащих внутренних войск МВД Украины - это «срочники». По концепции реформирования Вооруженных Сил Украины, с 2014 года в Украине должна существовать только контрактная служба, что по нашему мнению улучшит современное положение военнослужащих, проходящих срочную службу, и которые в будущем идут работать в специальные подразделения правоохранительных органов Украины [10, с. 358].

Выводы. Таким образом, успешная служебная деятельность сотрудников специальных подразделений возможна только при наличии ряда условий, одним из которых является уверенность в надежной защите со стороны государства их прав, свобод, интересов. Отсутствие морального удовлетворения работой, ее организацией, условиями, оплатой труда, уверенности в правовой и социальной защищенности становятся главными причинами оттока квалифицированных сотрудников специальных подразделений правоохранительных органов, а также приводит к низкому уровню профессионализма, что негативно сказывается на имидже нашей страны на мировой арене. Поэтому, считаем целесообразным обратить внимание



на основные факторы, требующие реформирования и усовершенствования касаются вопросов обеспечения личной безопасности сотрудников специальных подразделений правоохранительных органов Украины, приведенные в нашей работе.

Литература

1. Алещенко В.И. О некоторых проблемах психологического обеспечения деятельности специальных подразделений Украины. Актуальные проблемы становления личности профессионала в ризиконебезпечних професіях: Матеріали міжрег. Наук. Семинара. М.: НУОУ, с. 16-20.

2. Информационный ресурс Министерства Внутренних дел Украины - Электронный ресурс [режим доступа] http://www.nbu.gov.ua/portal/soc_gum/Dums/2012_2/12bvvspsu.pdf.

3. Заросило А. Административно-правовой механизм обеспечения участия работников органов внутренних дел Украины в международных миротворческих операциях: Монография. Черкасы, 2009, 413 с.

4. Информационный ресурс Службы безопасности Украины [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/3236-17>.

5. Суббот А. И. Обеспечение общественной и информационной безопасности - правовой аспект. Суббот А. И., Стаценко-Сургучова И. С., Жаров А. И. В: Материалы международной научно-практической конференции «Развитие научных исследований», 2005, с. 125-129.

6. Супрун Д. Нормативно-правовое обеспечение здоровья работников органов внутренних дел. Д.Супрун. В: Вестник академии управления МВД, № 3, 2010 г., с. 188-194.

7. Тарасов А. Правоохранительная деятельность: ее понятие и сущность. А. Тарасов. В: Российский следователь, 2002, № 4, с. 34-38.

8. Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2013 год» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2154-17>.

9. Заросило А., Беззубов Д. А., Дудник А. В., Тимашева М., юридический риск и юридическая безопасность: монография. - [Текст] / Заросило В. О., Беззубов Д. А., Дудник А. В., Тимашева В. М. К.: Украинский государственный университет финансов и международной торговли, 2012, 300 с.

10. Сайко А.И. Составляющая реформирования правоохранительных органов Украины в контексте становления правовой системы Украины. А.И. Сайко. В: Таможенное дело, № 1 (79), 2012 г., с. 357-360.

РАЗГРАНИЧЕНИЕ МОШЕННИЧЕСТВА С ДРУГИМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ

О. КРЫШЕВИЧ,

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры уголовного права Национальной академии внутренних дел, Украина

SUMMARY

In this paper, the main features distinguishing fraud with other elements of crime against property, which is important in practice.

Keywords: fraud, crimes against property.

РЕЗЮМЕ

В данной статье указаны основные признаки разграничения мошенничества с другими составами преступлений против собственности, что имеет важное значение на практике.

Ключевые слова: мошенничество, преступления против собственности.

Постановка проблемы.

Мошенничество – чрезвычайно многогранное преступление, для осуществления которого используется много различных способов, а нередко а также другие виды преступления, кроме того мошенничество является одним из преступлений против собственности, соответственно предопределяет его сходство с другими преступлениями против собственности.

Актуальность темы. Следственная и судебная практика сталкиваются с трудностями при квалификации разграничении преступлений тогда, когда разные составы преступлений характеризуются, с одной стороны, рядом общих для них признаков, а с другой – отдельными признаками, различающими их. Такие составы преступлений в теории уголовного права принято называть смежными. Необходимость в разграничении возникает в случаях стечения определенных типичных особенностей проявления, с одной стороны, мошенничества, а с другой – смежных с ним преступлений. Некоторая специфика рассматриваемого преступления по сравнению с другими формами хищения состоит в том, что мошенниче-

ством считается не только завладение чужим имуществом, но и получение путем обмана права на имущество. Если под правом на имущество понимается право собственности в полном объеме, то упоминание об этом имеет значение лишь для уточнения момента окончания преступления. Приобретение такого права является либо приготвлением к последующему завладению имуществом, либо противоправным образом создает видимость законного владения имуществом, уже находящимся в обладании виновного. Завладев правом на имущество, преступник тем самым завладевает и самим имуществом, т.е. совершает хищение. В отличие от других форм хищения *мошенничество* совершается путем обмана или злоупотребления доверием, под воздействием которых владелец имущества или иное лицо либо уполномоченный орган власти передают имущество или право на него другим лицам либо не препятствуют изъятию этого имущества или приобретению права на него другими лицами. Таким образом, от других составов хищения чужого имущества мошенничество отличается специфическими способами его