



ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Константин ДОЛЖЕНКО,

соискатель кафедры общеправовых дисциплин факультета права и массовых коммуникаций
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

In the conditions of increasing information of the society Internet has become a powerful tool for the dissemination of information, allowing to create a giant e-library and share information between computers within LANs. There is growth of importance of issues on regulation of information relations, protection of information disseminated in the Internet, identification and elimination of the consequences of unauthorized access to a network, computer or laptop. Based on a comparative analysis of the current legislation of Ukraine, Russian Federation and Republic of Belarus the essence of the definition "information", as well as the principles of legal regulation of relations arising in the field of information, information technologies and protection of information is researched in the article. Legal aspects of copyright for distributed on-line information in the Internet are studied. The essence of the definition "Internet publication" is clarified.

Key words: information, protection of information, Internet, information network, network security, legislation on information, means for protecting information.

Аннотация

В условиях растущей информатизации общества Интернет стал мощным инструментом распространения информации, позволяющим создать гигантскую электронную библиотеку и обмениваться информацией между компьютерами локальных сетей. Возрастает значение вопросов по регулированию информационных отношений, обеспечению защиты информации, распространяемой в сети Интернет, выявлению и устранению последствий несанкционированного доступа к локальной сети, компьютеру или ноутбуку. В статье исследована сущность дефиниции «информация», а также принципы правового регулирования отношений, возникающих в сфере информатизации, информационных технологий и защиты информации, на основе сравнения действующего законодательства Украины, Российской Федерации и Республики Беларусь. Рассмотрены правовые аспекты защиты авторских прав на распространяемую в сети Интернет информацию. Уточнена сущность дефиниции «интернет-издание».

Ключевые слова: информация, защита информации, сеть Интернет, информационная сеть, безопасность сети, информационное законодательство, средства защиты информации.

Постановка проблемы. С развитием всемирной сети Интернет и увеличением степени компьютерной грамотности общества, проблема обеспечения безопасности локальных сетей и конфиденциальности информации, которая в них циркулирует, приобретает особую актуальность. Это обусловлено тем, что любой пользователь Интернета может получить доступ к информационным ресурсам любого компьютера, подключенного к сети Интернет. Без использования надежной системы защиты компьютера существует угроза проникновения (взлома) хакеров и, как следствие, потери или повреждения личных данных.

Актуальность темы. Анализ последних исследований и публикаций украинских специалистов в сфере информационного права, в частности, О. Додонова, О. Литвиненка, М. Сабана, С. Янишевського, а также российских исследователей – С. Закурдаева, Н. Ковалевой, В. Копылова, В. Лопатина, М. Федотова и др., свидетельствует об их значительном вкладе в разработку информационного права. Однако анализ законодательства, а также работ

украинских и российских ученых показывает, что на данный момент не обеспечивается эффективное регулирование информационных отношений.

Целью данной работы является исследование нормативно-правовой базы по защите информации, а также вопросы, связанные с регулированием отношений в сети Интернет.

Изложение основного материала. В общем виде Интернет определяют как всемирную компьютерную сеть, соединяющую вместе тысячу сетей, включая сети вооруженных сил и правительственных организаций, образовательных учреждений, благотворительных организаций, промышленных предприятий и корпораций всех видов, а также коммерческих предприятий (сервис-провайдеров), которые предоставляют частным лицам доступ к сети.

Как отмечает В. Копылов, с помощью сети Интернет активно формируется мировое информационное пространство, составляющее основу информационного общества. В нем действуют крупные информационные конгломераты, объединяющие системы создания информации (издательские

дома, редакции газет и журналов, теле-сети, телестудии) и сети ее распространения (кабельные, телефонные, компьютерные, спутниковые). Функционируют глобальные международные информационно-телекоммуникационные сети, охватывающие территории большинства стран мира. В сети Интернет сегодня сосредоточена деловая, образовательная, развлекательная информация, электронные газеты и журналы, базы данных практически по всем областям жизнедеятельности общества, электронная почта, доступ к разнообразным информационным ресурсам библиотек, государственных и частных учреждений и компаний. Трансформируется деятельность СМИ, интегрируются СМИ и ТИТС, создается единая среда распространения массовой информации – мультимедиа [4]. В то же время российские ученые И. Бачило, В. Лопатина и М. Федотова подчеркивают, что «платой за пользование Интернет является всеобщее снижение информационной безопасности» [1].

Как указано в аналитической записке Национального института стра-



тегических исследований при Президенте Украины «Проблемы информационного законодательства Украины в сфере создания, распространения и использования информации и пути их решения» [10] в Украине правовую основу деятельности в сфере телекоммуникаций устанавливает Конституция Украины, Закон Украины «О телекоммуникации» и другие нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в этой сфере. Кроме указанного выше закона, правовое регулирование защиты информации осуществляется на основании законов «Об информации», «Об Основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 года», «О государственной тайне», «О Концепции национальной программы информатизации», «О Национальной программе информатизации», «О научно-технической информации», «О защите информации в информационно-коммуникационных системах», «Об электронных документах и электронном документообороте», «О защите персональных данных»; Указ Президента Украины «О мерах по развитию национальной составляющей глобальной информационной сети Интернет и обеспечению широкого доступа к этой сети в Украине»; Постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Правил обеспечения защиты информации в информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных системах»; Приказ Администрации Государственной службы специальной связи и защиты информации «Об утверждении Порядка координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, военных формирований, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по вопросам предотвращения, выявления и устранения последствий несанкционированных действий относительно государственных информационных ресурсов в информационных, телекоммуникационных и информационно-телекоммуникационных системах» и т.п. Кроме того, часть информационных отношений регулируется подзаконными, а иногда и ведомственными нормативными актами.

Внешняя экспертиза, которая неоднократно проводилась в Украине, в

частности представителями Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, подтверждает, что законодательная и нормативно-правовая база функционирования информационной сферы Украины в целом отвечает европейским нормам и стандартам. Исходя из этого, можно утверждать, что сегодня в Украине уже созданы основы такой области законодательства, как информационное право. Тем не менее, важной проблемой остается некоторая несистемность отечественной правовой политики в информационной сфере, в частности учитывая то, что законодательные акты принимаются с целью решения тактических задач, без учета стратегических ориентиров и объективных украинских условий [2].

Анализ законов и нормативно-правовых актов показал, что впервое упоминание о сети Интернет в Украине встречается в рекомендациях парламентских слушаний «Свобода слова на Украине: состояние, проблемы, перспективы» (1997 г.), в которых указывалось, что «все большее беспокойство вызывает юридическая и техническая беспечность отдельных нововведенных, в частности, «Интернет», который может, с одной стороны, увеличить угрозу для государственных тайн, личной конфиденциальной информации граждан, а, с другой, усилит зависимость национального информационного пространства от зарубежной продукции, чужой информационной политики» [3]. Это свидетельствует в том, что в 1997 г. сеть Интернет из-за возрастающей возможности интеграции в иностранные информационные ресурсы рассматривалась скорее как угроза национальным интересам, чем как мировая информационная система связи, позволяющая создать гигантскую электронную библиотеку и обмениваться информацией между компьютерами различных сетей.

В ст. 1 Закона Украины «О телекоммуникациях», содержится определение дефиниции «Интернет», под которым понимают всемирную информационную систему общего доступа, которая логически связана глобальным адресным пространством и базируется на интернет-протоколе, определенном международными стандартами [6].

И. Соболев к основным характеристикам сети Интернет относит следу-

ющие: сеть Интернет как совокупность информационных ресурсов неподконтрольна какому-то конкретному лицу, государству или международной организации; размещение информации в сети Интернет, доступ к этой информации, а также внутрисетевой обмен информацией осуществляется при участии специализированных организаций – поставщиков интернет-услуг (провайдеров); технически размещение информации в сети Интернет и получение информации из сети могут осуществляться на анонимной основе, при этом всегда можно установить факт распространения информации определенным провайдером либо получение информации при помощи услуг определенного провайдера [11].

Согласно ст. 2 Закона Украины «Об информации» основными принципами информационных отношений являются: гарантированность права на информацию; открытость, доступность информации, свобода обмена информацией; достоверность и полнота информации; свобода выражения взглядов и убеждений; правомерность получения, использования, распространения, хранения и защиты информации; защищенность лица от вмешательства в его личную и семейную жизнь [7].

Для сравнения, согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (ст. 3), правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах: свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом; установление ограничений доступа к информации только федеральными законами; открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами; равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации; обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации; достоверность



информации и своевременность ее предоставления; неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия; недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами [9].

В Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» такими принципами являются: свобода поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также пользования информацией; установления ограничений распространения и (или) предоставления информации только законодательными актами Республики Беларусь; своевременности предоставления, объективности, полноты и достоверности информации; защиты информации о частной жизни физического лица и персональных данных; обеспечения безопасности личности, общества и государства при использовании информацией и применении информационных технологий; обязательности применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации информационных систем и информационных сетей в случаях, установленных законодательством Республики Беларусь [8].

Согласно Указу Президента Украины «О мерах по развитию национальной составляющей глобальной информационной сети Интернет и обеспечению широкого доступа к этой сети в Украине» развитие национальной составляющей глобальной информационной сети Интернет, обеспечение широкого доступа к этой сети граждан и юридических лиц всех форм собственности в Украине, надлежащее представление в ней национальных информационных ресурсов является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере информатизации, удовлетворение конституционных прав граждан на информацию.

Сравнительный анализ информационных отношений, проявляющихся в реальной информационной среде и в виртуальной информационной среде, показывает, что они имеют определенные отличия. Это связано с тем, что в виртуальной среде меняются физические свойства информации и, как следствие, появляются новые юридические особенности и свойства информации как объекта правоотношений. При этом основные трудности регулирования отношений связаны с защитой содержания получаемой потребителем информации (авторское право, доказательственная способность документа в электронной форме, доменные имена и т.п.) [4].

Также к проблемным вопросам распространения информации в сети Интернет можно отнести: отсутствие в действующем законодательстве определения дефиниции «интернет-издание», его статуса, порядка создания и основы деятельности. Чаще всего для определения указанной дефиниции применяют словосочетания: «интернет-средства массовой информации», «средства массовой информации в сети Интернет», «интернет-издание», «электронное средство массовой информации», «электронные издания», «электронный журнал» и «Веб-ресурс сегмента Интернет» [5]. Согласно украинскому законодательству, в отличие от российского, интернет-издания не имеют статуса СМИ. В связи с этим широкую поддержку получило мнение, что к регулированию вопросов распространения информации в сети Интернет вполне применимы нормы действующего законодательства о СМИ, о рекламе и другие, хотя данная позиция порождает массу дискуссионных, а порой даже спорных вопросов. Интернет-издания в законодательстве Украины на основе внесения соответствующих изменений в Закон Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) на Украине».

Выводы. Интеграция Украины в мировое информационное пространство сопровождается ростом информатизации общества, а потребление телекоммуникационных услуг превращается в доминирующую разновидность социального взаимодействия. Особое значение приобретают вопросы по развитию национальной состав-

ляющей глобальной информационной сети Интернет, обеспечению широкого доступа граждан к этой сети и защите информации, распространяемой в сети Интернет. При этом необходимо законодательно урегулировать такие вопросы информационных отношений, как: усовершенствование правового механизма получения, передачи, хранения и использования информации, распространяемой в сети Интернет, защиты интеллектуальной собственности на информацию, распространяемую в сети Интернет, а именно установление справедливого и жизнеспособного баланса интересов правообладателей авторских прав и пользователей информации; защита государственной и коммерческой тайны, персональных (конфиденциальных) данных пользователей сети Интернет; формирование правовых условий для обеспечения свободы, прозрачности и беспристрастности деятельности СМИ, недопущение их монополизации и использования в манипуляционных целях; согласование терминологии в информационном законодательстве, а также урегулирование норм права по регулированию информационных отношений; законодательное закрепление мер и средств защиты информации (юридических, административных и физических мер, технических, программных и технологических средств), гармонизация украинского законодательства в сфере противодействия компьютерным преступлениям (киберпреступлениям) в соответствии с европейскими стандартами.

Список использованной литературы:

1. Бачило И.Л. Информационное право : [учебник для вузов] / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин и М.А. Федотов. – СПб. : Юридический центр Пресс. – 2005. – 725 с.
2. Додонов О.Г. Інформаційна політика органів державної влади: напрями удосконалення / О.Г. Додонов, О.В. Литвиненко, С.О. Янішевський // Стратегія розвитку України: теорія і практика. – К. : НІСД, 2002. – С. 637.
3. Коннов С. Интернет-издания: правовые основы / С. Коннов // Юридическая практика. – 1999. – № 15(97). – 1-15 августа.



4. Копылов В.Л. Информационное право : [учебник]. – 2-е изд., перераб и доп. / В.Л. Копылов. – М. : Юристъ, 2002 – 200 с.

5. Красноруб Г. Правове регулювання «Інтернет-засобів масової інформації» / Г. Красноруб [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://e-pravo.com.ua/article/17-lawyer/34-internet-laws>.

6. О телекоммуникации : Закон Украины от 18.11.2003 г. № 1280-IV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1280-15>.

7. Об информации : Закон Украины от 02.10.1992 г. № 2657-XII. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>.

8. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Республики Беларусь от 10.11.2008 г. № 455-3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.tamby.info/zakon/zakon-455_2008.htm.

9. Об информации, информационных технологиях и о защите информации» : Федеральный закон РФ от 27.11.2006 г. № 149-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.russianlaw.net/law/it-industry/t3>.

10. Проблемы информационного законодательства Украины в сфере создания, распространения и использования информации и пути их решения: аналитическая записка Национального института стратегических исследований при Президенте Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.niss.gov.ua/articles/1189>.

11. Соболев И.А. Регулирование современного состояния сети Интернет в гражданском праве России / И.А. Соболев // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2012. – № 1 (15). – С. 51–54.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ КОМПЕТЕНЦИИ НОТАРИУСОВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Мария ДОЛИНСКАЯ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры хозяйственно-правовых дисциплин
Львовского государственного университета внутренних дел

Summary

Research is devoted to topical issues of legal regulation of notarial activities in Ukraine and the Republic of Moldova. The author makes an analysis of the competence of state and private notaries. It is proved that since June 1, 2009 the competence of state and private notaries of Ukraine has been the same. Restrictions on notarial acts are described. The author pays attention to notaries' fulfillment of functions of state registrars of rights to real property and their encumbrances since January 1, 2013 (according to changes in the Law of Ukraine "On State Registration of Real Rights to Immovable Property and Their Encumbrances"). The issue of notaries' fulfillment of functions of special subjects of primary financial monitoring in accordance with the Law of Ukraine "On Prevention and Counteraction to Legalization (Laundering) of the Proceeds from Crime or Terrorism Financing" is considered.

Key words: public and private notary, notary competence.

Аннотация

Исследование посвящено актуальным проблемам правового регулирования нотариальной деятельности в Украине и Республике Молдова. Автором произведен анализ компетенции государственных и частных нотариусов. Установлено, что с 1 июня 2009 года компетенция государственных и частных нотариусов Украины одинакова. Рассматриваются случаи ограничения в праве совершения нотариальных действий. Автором обращено внимание на исполнение нотариусами с 1 января 2013 года функций государственных регистраторов прав на недвижимое имущество и их отягощений (в соответствии с изменениями в Законе Украины «О государственной регистрации вещных прав на недвижимое имущество и их отягощений»). Также рассмотрен вопрос об исполнении нотариусами функций специально определенных субъектов первичного финансового мониторинга в соответствии с Законом Украины «О предотвращении и противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, или финансированию терроризма».

Ключевые слова: государственный и частный нотариус, компетенция нотариуса.

Постановка проблемы. Законодательство Украины постоянно меняется. Соответствующие изменения претерпевают также нормы, регулирующие деятельность нотариальных органов государства. Так, в течение 2011-2012 годов в действующее нотариальное законодательство Украины внесены многочисленные и существенные изменения. Изменения относились также и к компетенции государственных и частных нотариусов Украины.

Целью и задачей статьи является: определение и сравнительный анализ компетенции государственных, частных нотариусов Украины, а также публичных нотариусов Республики Молдова. С помощью сравнительно-правового, диалектического, логического и других методов провести анализ норм

нотариального законодательства Украины и Республики Молдова, в частности относительно компетенцию нотариусов, консульских учреждений.

Актуальность темы. Ученые Украины и Республики Молдовы уделяют должное внимание анализу нотариального законодательства. В частности, в Украине следует отметить работы В.В. Баранковой, Н.В. Василены, М.М. Дякович, Л.В. Ефименка, В.В. Комарова, А.И. Нелина, С.Г. Пасичник, Л.К. Радзиевской, С.Я. Фурсы, Е.И. Фурсы, В.Н. Черныша, Л.Э. Ясинской и многих других. Однако недостаточно уделено внимания сравнительному анализу деятельности нотариусов Украины и Республики Молдовы.

Изложение основного материала. Появление качественно нового законо-