



## РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ УКРАИНЫ

Юлия РУДЬ,

соискатель кафедры аграрного, земельного и экологического  
права имени академика В.З. Янчука

Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

### Summary

In this article we study the formation and development of legislation on energy saving in agriculture. The conclusion about the possibility of distinguishing three periods in the development of legislation in this area, the first of which is the period of (1994-1999), the second – the formative period (2000-2011), the third – development period (2011 to the present time). Distinguished features and characteristics of each of them. Analyzes the contents of the main legislative acts regulating relations in the field of efficient and rational use of energy in agriculture of Ukraine.

**Key words:** conservation, agriculture, legal act, regulation, period.

### Аннотация

В статье проводится исследование процесса становления и развития законодательства об энергосбережении в сельском хозяйстве. Делается вывод о возможности выделения трех периодов развития законодательства в этой сфере, первым из которых является период возникновения (1994-1999), вторым – период формирования (2000-2011), третьим – период развития (2011 г. и до настоящего времени). Выделяются особенности и характерные черты каждого из них. Анализируются содержание основных законодательных актов по урегулированию отношений в сфере эффективного и рационального использования энергоресурсов в сельском хозяйстве Украины.

**Ключевые слова:** энергосбережение, сельское хозяйство, нормативно-правовой акт, правовое регулирование, период.

**Постановка проблемы.** Все явления в обществе динамичны, они возникают, изменяются и развиваются во времени. Изучение особенностей отношений, которые имели место в конкретный временной промежуток, позволяет выделить их положительные и отрицательные стороны, учесть ошибки и выстроить оптимальную модель дальнейших действий. Все это справедливо и для отношений в сфере энергосбережения в сельском хозяйстве. Исследование и учет предыдущего исторического опыта их урегулирования в правовой плоскости, всесторонний анализ, объективная оценка законодательства предыдущих лет поможет решению нынешних проблем правового регулирования эффективного и рационального использования энергетических ресурсов в сельском хозяйстве.

**Актуальность темы исследования** подтверждается степенью нераскрытости проблемы – в настоящее время практически нет специальных наработок по ретроспективному обзору развития законодательства об энергосбережении в сельском хозяйстве Украины.

Научный анализ специальных трудов по энергосбережению показывает, что в современной правовой науке уделяется внимание лишь общим проблемам энергосбережения в наработках

таких ученых, как Г.Д. Джумагельдиева [1], М.Д. Гинзбург [2], В.И. Логвиненко [3], Л.А. Бондарь [4], О.Б. Кишко-Йерли [5] и др.

**Целью статьи** является проведение анализа возникновения законодательной базы в сфере энергосбережения в сельском хозяйстве Украины, особенностей ее формирования и развития.

**Изложение основного материала.** Сначала заметим, что в мире об энергосбережении заговорили относительно недавно – после энергетического кризиса 70-х годов XX века. Тогда произошла смена связей между экономическим ростом стран и уровнем потребления энергетических ресурсов. Рост валового внутреннего продукта развитых стран уже не сопровождался увеличением энергопотребления. Основным вкладом в решение глобальной энергетической проблемы стало не наращивание производства первичных энергоресурсов или источников энергоснабжения, а сбережение энергии. Вложение средств в энергосбережение стало полноценной альтернативой строительству новых объектов топливно-энергетического комплекса [6, с. 22].

Как отмечает П.П. Ковалко, в Украине первые признаки энергетического кризиса тоже появились в начале 70-х годов XX века (например, значительное повышение фондоемкости производства, повышение удельных расхо-

дов энергоресурсов на единицу произведенной продукции). Но тогда проблемы решались за счет наращивания мощностей энергетических объектов, объемов потребления нефти и газа, то есть экстенсивным путем развития экономики [7, с. 103].

Кроме того, одним из основных механизмов реализации политики энергосбережения было нормирование расходов топливно-энергетических ресурсов, которое на практике выполняло прямо противоположную роль – использовалось для определения лимитов этих ресурсов на предстоящий плановый период. В результате, отмечают ученые, каждый здравомыслящий хозяйственник любой ценой «выбирал» норму текущего периода, чтобы не уменьшить лимит следующего [6, с. 24].

Ситуация начала меняться после провозглашения независимости Украины и перехода государства к рыночным условиям хозяйствования. Учитывая кризисное состояние экономики и ограниченные возможности оплаты за энергоресурсы, нужно было искать пути их экономии и рационального использования. При этом распространенное мнение, что рост стоимости топливно-энергетических ресурсов автоматически приведет к их рациональному использованию, не подтверждалось практикой.



Назрела необходимость в разработке и принятии нормативно-правовых актов, которые бы закрепляли механизмы энергосбережения и регулировали соответствующие отношения. На начальной стадии этого процесса (с 1990 г.) имели место попытки разработки и реализации локальных программ энергосбережения. Например, Киевским городским советом народных депутатов был подготовлен проект городской комплексной программы энергосбережения. Однако в условиях острого противостояния политических сил того времени и в отсутствии соответствующего законодательства этот проект в начальных масштабах так и не был реализован [6, с. 268].

При этом заметим, что в наиболее сложный переходный период для экономики Украины (1991-1995 гг.) сельское хозяйство было в числе отраслей, которые в первую очередь обеспечивались топливно-энергетическими ресурсами.

Первым основным нормативным актом, который определил правовые, экономические, социальные и экологические основы энергосбережения для всех предприятий, объединений и организаций, расположенных на территории Украины, а также для всех граждан стал Закон Украины «Об энергосбережении», принятый Верховной Радой Украины 1 июля 1994 г. Субъектами правового регулирования отношений в сфере энергосбережения были названы юридические и физические лица, в результате деятельности которых осуществляется проведение энергосберегающей политики и мероприятий по энергосбережению во всех отраслях экономики – промышленности, транспорте, строительстве, сельском хозяйстве и так далее, социальной сфере и быту, а также в сфере межгосударственного и международного сотрудничества.

Таким образом, можно утверждать, что законодательство по энергосбережению в сельском хозяйстве Украины берет свое начало с 1994 г.

Для реализации предусмотренных Законом Украины «Об энергосбережении» целей нужны были соответствующие институты, и 6 октября 1995 г. указом Президента Украины № 918/95 был создан Государственный комитет Украины по энергосбе-

режению. Также к задачам этого органа было отнесено и осуществление мероприятий по повышению энергоэффективности во всех отраслях народного хозяйства, социальной сфере и быту; обеспечение приоритетности требований энергосбережения в процессе хозяйственной, управленческой и иной деятельности, связанной с добычей, переработкой, транспортировкой, хранением, выработкой и использованием топливно-энергетических ресурсов.

К сожалению, программы энергосбережения для аграрной отрасли разработано не было, но Кабинет Министров Украины (далее – КМУ) постановлением от 5 февраля 1997 г. одобрил другой важный документ – Комплексную государственную программу энергосбережения Украины (далее – Программа), который имел непосредственное значение и для сельского хозяйства. Программа определяла приоритетные отрасли для модернизации и структурно-технологической перестройки, к которым было отнесено сельское хозяйство как отрасль, обеспечивающая насущные потребности общества. Потенциал энергосбережения в сельском хозяйстве определялся высокий – на уровне 3,4% от общего. Также в Программе был поднят вопрос энергосбережения за счет использования нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Непосредственно сельского хозяйства касались положения Программы по обеспечению потребностей в тепловой и электрической энергии за счет биомассы (в частности нетоварных отходов растениеводства и животноводства) и других видов нетрадиционного топлива.

Отдельным пунктом Программы устанавливалась система государственного управления энергосбережением: предполагалось функционирование подразделений по энергосбережению в областных государственных администрациях и среди других задач этих структурных подразделений называлось выполнение работ по широкому применению нетрадиционных и возобновляемых источников энергии в сельском хозяйстве. Затрагивала Программа и международное сотрудничество в сфере энергосбережения. При этом одним из направлений этого процесса называлось создание демонстрационных

зон на объектах сельскохозяйственного производства.

Из этого следует, что Комплексная государственная программа энергосбережения Украины имела большое значение для развития отношений по рациональному и эффективному использованию энергетических ресурсов в сельском хозяйстве. В то же время, учитывая программный характер документа, большинство его положений были общими и не содержали четких механизмов их реализации.

Конкретные шаги начались с принятием КМУ для исполнения норм Закона Украины «Об энергосбережении» (ст. 20) постановления от 15 июля 1997 г. № 786 «О порядке нормирования удельных расходов топливно-энергетических ресурсов в общественном производстве». П. 2 этого постановления министерства должны были разработать отраслевые методики нормирования, а также типовые нормы удельных расходов топливно-энергетических ресурсов.

В сельском хозяйстве разработкой отраслевых систем экономических норм и нормативов, а также разработкой рекомендаций и научно-методическим обеспечением эффективного использования ресурсного потенциала сельскохозяйственных предприятий занимался Научно-исследовательский центр нормативов труда. Начиная с 1997 г. им было разработано более 60 документов для растениеводства и животноводства.

Характеризуя основные нормативно-правовые акты по энергосбережению в сельском хозяйстве, нельзя обойти и одобренную постановлением КМУ от 31 декабря 1997 г. № 1505 Программу государственной поддержки развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и малой гидро- и теплоэнергетики. Основным приоритетом развития нетрадиционной энергетики в Украине были названы использование нетрадиционного топлива, а ведущими направлениями – получение энергии из биомассы и биогаза (отходов сельского хозяйства, в том числе животноводства).

Как видим, начиная с 1994 г. в Украине был начат процесс формирования законодательства по энергосбережению, в том числе и в сельском хозяйстве. Характерной чертой норма-



тивных актов этого периода была высокая степень общности их положений.

В дальнейшем основное внимание законодателя было направлено на развитие альтернативной энергетики. Значительная роль в этом отводилась сельскому хозяйству как отрасли, с одной стороны, имеющей высокий потенциал энергосбережения за счет использования энергии из альтернативных источников, а с другой – обеспечивающей сырьевую базу для производства такой энергии для других сфер народного хозяйства.

Так, были приняты Законы Украины «Об альтернативных видах жидкого и газового топлива» от 14 января 2000 г. № 1391-XIV и «Об альтернативных источниках энергии» от 20 февраля 2003 г. № 555-IV.

Указом Президента Украины от 26 сентября 2003 № 1094/2003 было обязано КМУ разработать и утвердить до 1 января 2005 г. программы развития производства биологического дизельного топлива и биогаза, предусмотрев в них меры по осуществлению комплексных исследований, направленных на определение объемов производства и использования биологического дизельного топлива и биогаза, видов биологического сырья, оптимальных для их производства, изучения возможностей дальнейшего использования отходов, образующихся в процессе такого производства; увеличения объемов выращивания сельскохозяйственных культур, используемых для производства биологического дизельного топлива и биогаза, в том числе путем внедрения передовых технологий в этой сфере; усовершенствования системы сбора для производства биогаза; внедрения механизмов государственной поддержки деятельности по разработке новых технологий и оборудования для производства биологического дизельного топлива и биогаза; поддержки инвестиционной деятельности в сфере их производств; расширение использования их в быту и другие.

Распоряжением КМУ от 28 декабря 2005 г. № 576-р была одобрена Концепция Программы развития производства дизельного биотоплива на период до 2010 г., а сама Программа была утверждена постановлением КМУ от 22 декабря 2006 г. № 1774. Также 5 октября 2004 г. КМУ постановлением № 1307

утвердил Порядок выдачи свидетельств о принадлежности топлива к альтернативному. Распоряжением КМУ от 12 февраля 2009 г. № 276-р была одобрена Концепция Государственной целевой научно-технической программы развития производства и использования биологических видов топлива. С целью стимулирования производства и использования биологических видов топлива, развития в Украине национального топливного рынка на основе привлечения биомассы как возобновляемого сырья для изготовления биологических видов топлива Законом Украины от 21 мая 2009 г. № 1391 были внесены изменения в ряд законов, в частности в Закон Украины «Об альтернативных видах топлива». Постановлением КМУ от 1 марта 2010 г. № 243 была утверждена Государственная целевая программа энергоэффективности и развития сферы производства энергоносителей из возобновляемых источников энергии и альтернативных видов топлива на 2010-2015 гг.

В 2009 г. был сделан еще один важный шаг для развития альтернативной энергетики, в частности получения энергии из биомассы. Законом Украины от 1 апреля 2009 г. № 1220-VI «О внесении изменений в Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования использования альтернативных источников энергии» он был дополнен ст. 17-1 «Стимулирование производства электроэнергии из альтернативных источников». Этой нормой вводился «зеленый» тариф на электроэнергию, произведенную субъектами хозяйствования из альтернативных источников энергии. Коэффициент «зеленого» тарифа для электроэнергии, произведенной из биомассы, составил 2,3 (для сравнения – коэффициент «зеленого» тарифа для электроэнергии, произведенной из энергии ветра, устанавливался на уровне 1,2).

Внимание к проблеме энергосбережения в сельском хозяйстве было уделено в утвержденной распоряжением КМУ от 15 марта 2006 г. № 145-р Энергетической стратегии Украины на период до 2030 г. Были разработаны прогнозы относительно доли потребления электроэнергии в сельском хозяйстве в контексте стратегии развития электроэнергетической отрасли, о возможностях замещения жидкого

моторного топлива сжатым природным газом и потенциальных объемов его потребления в сельском хозяйстве; включены предложения по внедрению энергоэффективных технологий обработки земли и подготовки ее к посевам, оптимизации структуры посевных площадей путем увеличения неэнергоемких культур и уменьшения посевов энергоемких культур; определены объемы и источники финансирования развития нетрадиционных и возобновляемых источников энергии с акцентом на биоэнергетику. Постановлением КМУ от 18 мая 2006 г. № 695 был утвержден Порядок предоставления льготных кредитов для реализации инвестиционных проектов внедрения энергосберегающих технологий и технологий по производству альтернативных источников топлива.

Как приоритетное направление энергосбережения приказом Министерства финансов Украины от 4 июля 2007 г. № 631 было определено увеличение доли альтернативных видов топлива в структуре энергопотребления путем строительства объектов по производству альтернативных видов энергоресурсов на основе биологического сырья (семян рапса, отходов деревообработки, органических спиртов и им подобных, отходов птицефабрик, животноводческих и фермерских хозяйств и так далее).

В 2007 г. были приняты и специальные нормативные акты, касающиеся энергосбережения в сельском хозяйстве. Это Государственная целевая программа развития украинского КМУ от 19 сентября 2007 г. № 1158, в которой для обеспечения комплексного развития инженерной инфраструктуры сельских территорий предполагалось строительство и реконструкция сетей и объектов электроснабжения; разработка и выполнение программ строительства газопроводов-отводов, развития газовых сетей высокого и среднего давления и региональных программ поэтапной газификации сельских населенных пунктов. Предполагалось содействовать развитию нетрадиционных возобновляемых источников энергии и альтернативных видов жидкого и газового топлива, прежде всего биодизеля и биоэтанола. Во исполнение положений этой Программы приказом Министерства аграрной политики Украины



от 10 декабря 2007 г. № 886/128 была утверждена отраслевая Программа развития молочного скотоводства Украины до 2015 г., которой предусматривалось разработать и осуществить программу производства комбикормов с применением малоэнергоёмких технических средств их производства, местного сырья и зоотехнических и технологических требований; популяризировать внедрение энергосберегающих технологий производства, заготовки и хранения кормов. В результате выполнения Программы планировалось добиться повышения эффективности и конкурентоспособности производства продукции молочного скотоводства, в частности уменьшением затрат энергии на 12-15%.

Продолжалась работа и в направлении принятия нормативных актов по отраслевому нормированию расходов энергоресурсов. Приказом Минагрополитики Украины от 25 апреля 2008 г. № 278 была утверждена Методика определения норм расходов электроэнергии и топлива на подачу воды для орошения.

Следует также отметить расширение функций Минагрополитики Украины в сфере энергосбережения. Согласно Положению об этом министерстве, утвержденном Указом Президента Украины от 23 апреля 2011 г. № 500/2011 на него было положено: принятие мер, направленных на технологическое переоснащение отраслей агропромышленного производства, развитие сельскохозяйственного машиностроения, энергосбережения, координацию инновационных проектов; подготовку предложений по формированию и развитию рыночных схем и принципов обеспечения предприятий аграрного комплекса техническими средствами, оборудованием, в том числе для производства биотоплива, запасными частями, горюче-смазочными материалами и другими энергоресурсами; утверждение методических рекомендаций для сельскохозяйственных предприятий любой формы собственности по вопросам внедрения новейших ресурсо- энергосберегающих технологий и современных технических средств и оборудования; утверждение методики нормирования расходов топливно-энергетических ресурсов в отраслях агропромышленного произ-

водства, типовых норм их удельных затрат; содействие повышению энергоэффективности предприятий агропромышленного комплекса и развития производства биотоплива; проведения работы по внедрению через проектирование в строительство научно-технических разработок, энергосберегающих технологий.

Итак, с 2000 г. происходил процесс дальнейшего развития законодательства по энергосбережению в сельском хозяйстве. При этом основной акцент был сделан на развитие и использование в сельскохозяйственной деятельности альтернативных источников энергии, а также на урегулирование отношений по получению сельскохозяйственного сырья для альтернативной энергетики.

В дальнейшем ситуация начинает несколько изменяться. В ноябре 2011 г. Президент Украины накладывает вето на закон [8], который распространял действие «зеленого» тарифа на электроэнергию, полученную из биогаза, и устанавливал приемлемый коэффициент «зеленого» тарифа (2,7) для биогаза, полученного из биомассы сельскохозяйственного происхождения. Позже принимается Закон Украины «Об электроэнергетике» относительно стимулирования производства электроэнергии из альтернативных источников энергии» от 20 ноября 2011 г. № 5485-VI, которым устанавливался более низкий коэффициент «зеленого тарифа» для электроэнергии из биогаза (2,3) с последующим постепенным снижением. Таким образом, сектор биогаза снова не получил достаточного стимулирования для успешного роста.

Также распоряжением КМУ от 24 июля 2013 г. № 1071-р была одобрена новая Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 г., которым предыдущая (от 2006 г.) отменялась. В новом документе сокращенно прогнозируемую долю производства энергии из возобновляемых источников энергии с 30% до 10%. Хотя приоритетными (учитывая энергетический потенциал) остаются способы получения энергии из биомассы (сельскохозяйственных культур) и биогаза. Делается акцент в Энергетической стратегии и на производство биоэтанола из соломы зерновых культур, некондиционного

зерна пшеницы, кукурузы. Говорится и о том, что Украина может стать важным участником европейского рынка биотоплива, выращивая соответствующие растительные культуры и активно развивая собственное производство. Также в Энергетической стратегии предложено такое мероприятие по энергосбережению в сельском хозяйстве, как переход сельского населения от природного газа к альтернативным источникам тепла (органических пеллет, угля, дров). Предложено внедрение поддержки производства этих видов топлива, развития методов их доставки в сельской местности, а также повышение доступности специальных котлов.

Однако, несмотря на важность вышеприведенных положений, новая Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 г. больше похожа на оценку рынка, чем на четкую национальную стратегию, в том числе и по энергосбережению в сельском хозяйстве.

**Выводы.** Как видим, в период с 2011 г. и до настоящего времени в законодательстве внимание к энергосбережению в области сельского хозяйства уделяется, хотя в основном регулируется одно из направлений эффективного и рационального использования энергоресурсов – внедрение альтернативных источников энергии. Вопрос энергосбережения при использовании традиционных источников энергии остается для сельского хозяйства практически открытым. Остаются малодейственными меры по стимулированию развития биоэнергетики. Подавляющее большинство нормативных актов носят общий, декларативный характер и специфики сельскохозяйственной деятельности не учитывают.

#### Список использованной литературы:

1. Джумагельдиева Г.Д. Правовое обеспечение использования энергетических ресурсов в хозяйственной деятельности : [монография] / Г.Д. Джумагельдиева. – Донецк : ДонУЭП, 2013. – 200 с.
2. Гінзбург М.Д. Термінологічні проблеми на шляху ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів / М.Д. Гінзбург // Електроінформ, 2008. – № 1. – С. 46–49.



3. Логвиненко В.И. Развитие энергосбережения в регионе : [монография] / В.И. Логвиненко. – Донецк : Юго-Восток, 2005. – 121 с.

4. Бондар Л.О. Правові вимоги щодо використання нематеріалізованих природних ресурсів та їх компонентів / Л.О. Бондар // Природноресурсове право України / за ред. І. І. Каракаша. – К. : Істина, 2005. – С. 330-350.

5. Кишко-Єрлі О.Б. Правове регулювання використання відновлювальних джерел енергії : дис. ... канд. юрид. наук. : 12.00.06 / О.Б. Кишко-Єрлі. – Київ, 2010. – 230 с.

6. Стратегія енергозбереження в Україні: аналітично-довідкові матеріали в 2-х томах. – Т. 1 : Загальні засади енергозбереження / за ред. В.А. Жовтянського та ін. – К. : Академперіодика, 2006. – 510 с.

7. Ковалко М.П. Енергозбереження – пріоритетний напрямок державної політики України / М.П. Ковалко, С.П. Денисюк. – К. : УЕЗ, 1998. – 506 с.

8. Про внесення змін до статті 17–1 Закону України «Про електроенергетику» щодо вдосконалення системи тарифоутворення на електроенергію, яка виробляється з біогазу [Електронний ресурс] : проект Закону України. – Режим доступу : [www.liga.net](http://www.liga.net).

## ПРАВО НА ОБЖАЛОВАНИЕ В СУДЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ: СУЩНОСТЬ И ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ

Виктория РУСАНОВА,

судья

Харьковского апелляционного административного суда

### Summary

Elements of law concerned with an appeal against a court decision on administrative violation are studied in the article. Scope of persons possessing the right is defined and their basic rights and duties are considered. It was proved that notions of right on appeal and right on a fair trial are synonymous. The following conclusion can be drawn: procedural safeguards that the European Court of Human Rights mentions in its decisions within the framework of protection of the right on a fair trial can be acceptable for application in proceeding of appeals against court decisions on administrative violations.

**Key words:** right on appeal, right on a fair trial, guarantees of exercising a right on appeal.

### Аннотация

В статье исследуются элементы права на обжалование постановления по делу об административном правонарушении. Определяется круг лиц, наделенных этим правом, рассматриваются их основные права и обязанности. Обосновано, что понятия права на обжалование и права на справедливый суд являются синонимичными. Сделан вывод о том, что процессуальные гарантии, которые Европейский суд по правам человека называет в своих решениях в контексте защиты права на справедливый суд, можно считать приемлемыми для применения в производстве по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях.

**Ключевые слова:** право на обжалование, право на справедливый суд, гарантии реализации права на обжалование.

**Постановка проблемы.** Право обжаловать в суде постановление по делу об административном правонарушении является проявлением закрепленного в ч. 2 ст. 55 Конституции Украины права на обжалование решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. Определение сущности и гарантий этого права является необходимым условием для полноценной его реализации.

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что механизмы реализации права на обжалование постановления по делу об административном правонарушении описаны в 3-х украинских кодексах, положения которых, как свидетельствует практика, не согласованы.

Научный анализ проблем реализации рассматриваемого права осуществлен многими отечественными учеными. Из работ последних лет отметим диссертации А.В. Кишинского, О.И. Орехова и Е.А. Сорочко.

**Целью статьи** являются исследование элементов права на обжалование постановления по делу об административном правонарушении, определение круга лиц, наделенных этим правом, и описание их основных прав и обязанностей с тем, чтобы обозначить наиболее эффективные пути его реализации.

**Изложение основного материала.** Право на судебное обжалование по своей природе является субъективным правом лица. Теоретики определяют субъективное право как гарантированную правом меру возможного или разрешенного поведения [1, с. 345] либо как свободу в поведении, закрепленную или допустимую законом [2, с. 365]. Но право на обжалование не сводится только к праву на жалобу. Как справедливо отмечает Д.В. Лученко, обжалование обуславливает и право субъекта на рассмотрение жалобы, и право на получение решения, и право на отказ от жалобы [3, с. 158]. Таким образом, право на обжалование начинается с реализации права на жалобу,