

альные учебные заведения должны широко использовать эти образцы и справочники в процессе подготовки кадров соответствующей специализации.

### Библиография:

1. Фёдоров Г.К. Понятие методологии и особенности некоторых социологических методов познания государства и права // Закон и жизнь, Кишинёв, 2012, №3, стр.20.
2. Основы теории государства и права / Под.ред. А.С. Пиголкина. - Москва, 1988, стр.264-265.
3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. - Москва, 1999, стр.265.
4. Алексеев С.С. Теория государства и права. - Москва, 1994, стр.158.
5. Малько А.В. Теория государства и права. (В вопросах и ответах). - Москва, 1999, стр.179.
6. Дмитрук В.Н. Теория государства и права. - Минск, 1999, стр.95-96.
7. Фёдоров Г.К. Актуальные проблемы теории государства и права. - Кишинёв, 2010, стр.342.
8. Малько А.В. Теория государства и права, стр.179; Алексеев С.С. Теория государства и права, стр.158.
9. Фёдоров Г.К. Актуальные проблемы теории государства и права, стр.345.

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОСТРОЕНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Г. КОСТАКИ,  
доктор хабилитат права, профессор

### RÉSUMÉ

Le concept d'„État de droit” suppose essentiellement: la reconnaissance et la garantie effective des droits fondamentaux de l'homme; la stricte subordination des autorités de l'État, de l'État aux règles de droit (nationales et internationales); la séparation de pouvoirs dans l'État; l'existence d'un contrôle réciproque entre ceux-ci. Dans la pratique, réalisation des toutes ces conditions pour la construction de l'État de droit il doive. La réalisation pratique de ces conditions contribuent à la construction d'une véritable et efficace „État de droit”.

**Mots-clés:** droit, État, l'État de droit, la loi, la démocratie, constitution.

\*\*\*

Понятие «правовое государство» предполагает, прежде всего: признание и гарантирование основных прав человека; строгое подчинение органов государственной власти правовым нормам (национальным и международным); разделение властей в государстве и существование взаимного контроля между ними. Практическая реализация этих условий способствует строительству реального и эффективного правового государства.

**Ключевые слова:** право, государство, правовое государство, закон, демократия, конституция.

*Введение. Представления о государстве как организации, осуществляющей свою деятельность на основе закона, начали формироваться уже на ранних этапах развития человеческой цивилизации. С идеей правовой государственности связывались поиски более совершенных и справедливых форм общественной жизни. Разумеется проблема правового государства осталось актуальной и на сегодняшний день, не только на уровне науки но, и в практической деятельности современных государств.*

**А**ктуальность проблемы и ее практическая значимость связаны с формированием в Республике Молдова правового государства. Условия переходного периода к новому общественному строю требуют осмысления проблем соотношения и взаимодействия нашего государства, становящегося в процессе такого перехода правовым, с одной стороны, и прав и свобод человека, с другой.

На протяжении всей истории призывы к правовому государству и процесс его формирования выступали в качестве антипода

деспотии, абсолютизму, полицейскому государству. Эти идеи сохранились и активно воплощаются и в современном обществе, где правовое государство не только одна из значимых общечеловеческих ценностей, но и эффективный институт для обеспечения защиты прав и свобод личности.

**Целью данной статьи** является краткое изложение самых важных аспектов конституционно-правового обеспечения построения правового государства и защиты прав и свобод человека.

**Изложение основного материала исследования.** Значение



и необходимость современной Конституции обуславливается тем, что оно регулирует наиболее важные общественные отношения, определяет направления правового регулирования социальных связей, закрепляет аксиомы государственной и общественной жизни, принципы, являющиеся основой правопорядка. Именно Конституция устанавливает модели поведения для больших групп населения, определяет основы правового статуса представительных, исполнительных и судебных органов, задавая им демократический или антидемократический режим функционирования, закрепляет основы правового статуса гражданина, ограничивает вмешательство государства в его жизнь, что имеет большое значение для обеспечения прав и свобод личности, развития демократических процессов.

Исходя из того, что конституционные нормы задают тон развитию всего отраслевого законодательства национальной правовой системы, и ее действие распространяется на всех, есть основания считать, что Конституция Республики Молдова обладает особой социальной ценностью для общества, государства и личности. Это вытекает из ее специфики как Основного закона, возможности ее влияния на социальные процессы.

Очень важно отметить, что конституционные нормы, с одной стороны, противостоят произволу и беззаконию, а с другой – обеспечивают простор для упорядоченной социальной свободы и активности личности. Они, являясь базой текущего законодательства, определяют его демократическую направленность, ориентированность на права и свободы человека и гражданина.

Ценность действующей Конституции усиливается и тем, что ее нормы являются нормами прямого действия и обладают такими свойствами, как общеобязательность, нормативность, формаль-

ная определенность, высокая обеспеченность, а также другими важными качествами, имеющими существенное значение для государства, общества, человека.

Конституция дает возможность обеспечить устойчивый порядок в общественных отношениях, создает нормативную базу деятельности государственных и общественных структур, всех субъектов права в рамках конституционно-правового поля. Высшая юридическая сила конституционных установлений позволяет создавать условия, при которых существует единый правовой порядок на всей территории страны.

Конституционные нормы, будучи, как правило, нормами обобщающего характера, детализируются в текущем законодательстве, что позволяет создать эффективный механизм реализации функций государства, защиты прав и свобод человека и гражданина.

В целом Конституция имеет социальную ценность не только для государства, поскольку устанавливает систему и структуру государственных органов, но и для общества. Конституционные нормы через институты правосудия, иные формы обеспечения прав человека выступают важным инструментом в руках граждан в защите своих прав и свобод. Конституция закрепляет основы правового регулирования не только государства, но и иных элементов политической системы, что имеет существенное значение для становления структур гражданского общества [1, с. 284-298].

Конституция, являясь актом, обладающим высшей юридической силой, может активно влиять и влияет на формирование в Республике Молдова гражданского общества, его структур. Она воздействует на данный процесс через:

- закрепление важнейших политико-правовых принципов, которым должны следовать все

институты гражданского общества (права человека, верховенство права, политический, экономический и идеологический плюрализм и т.д.);

- содействие структурированию общества в развитое, упорядоченное, культурное общество, поскольку гражданское общество не должно быть хаотичным, а структурно упорядоченным, функционирующим на демократических началах;

- становление целостной правовой системы Молдовы, сориентированной на права личности;

- недопущение необоснованного вмешательства государства в жизнь общества и гражданина;

- через закрепление основ компетенции органов государственной власти; органов местного самоуправления;

- определение правовых основ организации и функционирования важнейших структур гражданского общества, и прежде всего политических партий, других объединений граждан.

Гражданское общество начинается с гражданина, его свободы, благополучия, активной позиции в политико-правовой сфере. Соответственно, задача конституционного регулирования состоит в том, чтобы обеспечить с помощью правовых средств условия для реализации прав и свобод человека, равноправия, чести и достоинства личности, свободы выражения мнений.

Рассматривая вопрос конституционно-правового обеспечения построения правового государства, следует подчеркнуть, что государство как суверенный, демократический, правовой институт призван защитить права и свободы личности и общества. В современных условиях в ряде стран, в том числе и в Республике Молдова, в конституциях закреплена тезис о правовом государстве: «Республика Молдова – демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы,



свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются» (статья 1 Конституции Республики Молдова [2]).

Патриотические чувства народа, его стремление к свободе и счастью находят воплощение в государственной символике: гимне, флаге, гербе, которые приобретают священный смысл для каждого жителя страны.

Основой государственности является плюрализм, т.е. многопартийность. Плюрализм – это один из конституционных принципов организации политической жизни в большинство современных демократических государствах. Юридически принцип многопартийности означает, что государство признает и гарантирует право граждан объединяться в соответствии со своими политическими воззрениями в политические партии, равенство всех политических партий, перед законом, свободу их деятельности.

Здесь же отражается уважение к свободе слова и выражения мнений, уважение к свободе вероисповедания, обязанность граждан оберегать историческое, духовное и культурное наследие народа.

К неотъемлемым правам человека относится и право на собственность, право на предпринимательскую деятельность, как проявление творческой энергии человека, ибо государство ориентируется на рыночную экономику. При рыночной экономике они включают в себя право на свободное пользование собственностью и право распоряжаться ею, защиту от угрозы ее конфискации государством.

Духовный потенциал народа, его природные ресурсы, крепнущие международные связи дают уверенность в поэтапном создании всех условий для демократического развития и соблюдения прав человека. Международное право и общечеловеческие цен-

ности получили в нашей стране на законодательном уровне приоритетный статус. С учетом мирового опыта приняты конституционные законы, ординарные законы, постановления Правительства и другие законодательные акты, одним словом, создана современная правовая система. Она является одной из самых сложных систем общества. Ее закономерности находятся в «связке» с закономерностями правового государства и гражданского общества, поскольку отсутствие одного из ее звеньев исключает возможность реального бытия остальных. Ибо деятельность политической, экономической и законодательной систем должны осуществляться на основе права, на его устоях. Все социально значимые действия по пути к правовому государству и гражданскому обществу должны начинаться с их правовой регламентации. Следовательно, началом всех начал в обществе – это правовая система, как объективно необходимой предпосылки формирования и правового государства, и гражданского общества [5, с. 7].

Формирование основ правового общества и государства не может быть ограничено областью чисто юридических представлений. Коренной вопрос общественной жизни – вопрос о построении демократической государственности.

Одним из главных признаков в построении молдавской государственности, как впрочем и в других развитых государствах, является принцип разделение властей, как самой действенной защитой демократии. Если ветви власти государства разграничены, то ни отдельная личность, ни отдельный орган не могут контролировать полностью государственную власть. При советской системе разделение властей не признавалось. В Советской Конституции 1977 года подчеркивалось, что власти государства подчиняются Советам народных

депутатов (ст.2) и, в конечном счете, Коммунистической партии Советского Союза (ст.6). К сожалению, невозможно утверждать, что в нашей стране происходит четкое разделение властей, много проблем связаны с давлением на осуществление юстиции.

Реальное осуществление разделения властей предполагает создание так называемой «системы сдержек и противовесов», когда каждая из властей имеет множество возможностей взаимоконтролировать и ограничивать друг друга. Сбалансированность властей основывается на суверенитете народа, что нашло конституционное закрепление в ряде современных государств.

Условием построения демократической государственности в Республике Молдова является не только народный суверенитет, господство права, обеспечение прав человека, разделение государственной власти между тремя его ветвями и установление между ними гармонического баланса, но и дополняющее их разделение между государством и гражданским обществом.

Смысл и цель демократической государственности не просто в господстве права, наличии соответствующих механизмов его реализации, но и в том, чтобы в центре его внимания находился человек с его правами и свободами [6, р. 108].

Создание предпосылок для построения поистине демократического правового государства едва ли возможно без весьма длительного периода. Проблема эта не только и не столько правовая, сколько социально-политическая.

Ни одному современному государству не уйти от решения вопросов, связанных с социальной защитой его граждан. Не пожелает это делать само государство и его институты, заставят его это делать сами граждане, общественные объединения. В то же время, выполнение государством



функции социальной защиты не должно носить стихийный, вспомогательный характер. Велика здесь роль права.

Многие конституции устанавливают принцип верховенства права, при котором на государство, все его органы и должностных лиц возлагается обязанность действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства. Факт закрепления в Конституции принципа верховенства права означает не что иное, как обязанность правотворческих и правоприменительных органов действовать исходя из принципов равенства и справедливости.

Особенно важно, чтобы конституции избегали пустых декларирований. К сожалению, даже западные демократии соблазнились раздачей пустых обещаний. Например, современная французская Конституция гарантирует каждому гражданину «право на работу», однако, несмотря на это безработица содержится на высоком уровне. Примерно в таком положении находится и ст.47 нашей ныне действующей Конституции – «Право на социальное обеспечение и защиту», особенно, что касается права на медицинский уход: «Государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, потребного для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания» [7].

В современном конституционном праве понятие «правовое государство» выступает как характеристика конституционно-правового статуса государства, предполагающая безусловное подчинение государства определенным принципам. Это – народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека со стороны государства, связанность государства конституционным стро-

ем, верховенство Конституции по отношению ко всем другим законам и подзаконным актам, разделение властей и институт ответственности власти как организационная основа правового государства, независимость суда, приоритет норм международного права над нормами национального права и др.

Однако наличие этих признаков еще не значит, что построено правовое государство. Рассматривая черты правового государства, легко заметить, что многие из них характеризуют не столько само государство, сколько общество, в котором оно существует. Это естественно: государство является частью общества и не может развиваться отдельно от него, не может стать «идеальным» при несовершенном социуме. Для того, чтобы такое государство сформировалось, должно измениться и само общество. Это, по нашему мнению, одно из первых условий практического построения правового государства.

Второе условие – это уменьшение роста социальных противоречий, которое должно быть отражено в принятии хороших, правовых законов, их соблюдение, выражающие интересы и потребности если не всех, то по крайней мере, большинства членов общества. Это возможно только тогда, когда в стране существует стабильная и демократическая политическая система. Необходимо иметь в виду, что государственный аппарат всегда имеет и свои собственные, «кастовые интересы», отличающиеся, а нередко и противоречащие интересам остального общества. Нельзя поэтому рассчитывать на то, что государство само станет правовым. Общество должно быть настолько сильным и сплоченным, чтобы «обуздать» аппарат, сделать его на деле «службой общества».

Третье условие, по нашему мнению, – это стабильная, высокопроизводительная экономика,

которая обеспечила бы материальное благосостояние населения, развитие образования, науки, культуры, осуществление социальных программ, надлежащее материальное и техническое обеспечение государственного аппарата, оптимальную организацию правотворческой и правоохранительной деятельности, решение экологических и других глобальных проблем.

Четвертое условие, по нашему мнению, – это повышение уровня духовной культуры общества, в том числе, нравственной, политической и правовой [8, с. 43-45].

Люди должны осознать ценность человеческой жизни, гражданского мира и согласия, невозможность силовых решений социальных, межнациональных и иных противоречий, реальность в этом плане только нравственных и правовых начал.

Наибольшее и непосредственное воздействие на построение молдавской государственности оказывает повышение правовой культуры и правосознания граждан. Эти категории выступают тем фокусом, в котором воздействие разнообразных экономических, социальных, политических факторов концентрируется в непосредственном поведении людей.

Образовавшийся вследствие крушения старых и отсутствие новых символов веры ценностно-идеологический вакуум под воздействием кризисной или даже катастрофической социально-экономической и политической ситуации привел к резкому падению значимости социальных норм и к криминализации общества, что негативно отразилось на состоянии государственности. Наличие в нашей культуре ярко выраженного религиозно-идеологического компонента необходимо учитывать в государственном строительстве. Нашему государству и обществу нужны новые ценности и даже символы веры, способные оградить лич-



ность от нравственного распада и эгоцентризма, интегрировать молдавский народ, мотивировать поддержку политических реформ, уважение к государству и закону [9, с. 4-5].

### Литература:

1. Тодыка, Ю. Н. Основы конституционного строя Украины. Харьков, 1999.
2. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. В: Monitorul Oficial Nr. 1 от 12.08.1994 г.
3. Всеобщая декларация прав человека Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [электронный ресурс] [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).
4. Международный пакт о гражданских и политических правах, Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года [электронный ресурс]. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).
5. Костаки Г. Роль Конституции в защите прав и свобод личности. В: Гражданское образование и права человека: Национальная научно-практическая конференция, 16 сент. 2008 / редкол.: Аникин В., Клейман Р., Костаки Г. [и др.]. Ch.: Pontos, 2008.
6. Costachi Gh. Cultura și educația juridică – condiții necesare pentru edificarea statului de drept. Monografie. Chișinău: S.n., 2014.
7. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. В: Monitorul Oficial Nr. 1 от 12.08.1994 г.
8. Костаки Г. Мы не можем утверждать, что уже построено правовое государство Конституционное правосудие, 2005, №4.
9. Костаки Г. Проблемы и перспективы формирования правового государства в Республике Молдова. В: Закон и жизнь, 2005, № 6.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ БАНКРОТСТВА ПРЕДПРИЯТИЙ

**Б. СОСНА,**  
доктор права, ст. научный сотрудник Института правовых и политических исследований АНМ, и.о. профессора  
Европейского университета Молдовы

### SUMMARY

In the presented material, the authors have tried to set out the relevant issues concerning the legal regulation of bankruptcy procedure. Adequate legal issues regulating economic relations in the life of our country the production of agents that will most effectively attract foreign investors.

This paper analyzes the current legislation and proposed some changes and additions to the rules governing the legal regulation of bankruptcy procedure.

**Keywords:** procedure, bankruptcy, liquidation, dissolution, legal person, the court, insolvency, receivables mass, fees, resignation.

\* \* \*

В представленном материале автор попытался изложить актуальные вопросы, касающиеся правового регулирования процедуры банкротства предприятий. Надлежащее правовое решение вопросов, регламентирующих экономические отношения в жизни нашей страны производственных агентов, позволит наиболее эффективно привлечь иностранных инвесторов.

В работе проанализировано действующее законодательство и предложены некоторые изменения и дополнения норм, регламентирующих правовое регулирование процедуры банкротства предприятий.

**Ключевые слова:** процедура, банкротство, ликвидация, роспуск, юридическое лицо, судебная инстанция, несостоятельность, дебиторская масса, гонорар, отставка.

**Банкротство является одним из оснований для ликвидации или роспуска юридического лица.**

**Согласно части (1) ст. 86 Гражданского кодекса Республики Молдова (далее - ГК РМ) № 1107-XV от 06.06.2002 года юридическое лицо распускается вследствие:**

- a) истечения срока, на который оно создано;**
- b) достижения цели, для которой оно было создано, или невозможности ее достижения;**
- c) решения компетентного органа юридического лица;**
- d) судебного решения в случаях, предусмотренных статьей 87 ГК РМ;**
- e) несостоятельности или прекращения процесса несостоятельности в связи с недостаточностью дебиторской массы;**
- f) того, что юридическое лицо, не преследующее цель извлечения прибыли, или кооператив остались без участников;**
- g) других случаев, предусмотренных законом или учредительным документом. [1]**

Согласно ст. 101 ГК РМ судебным решением юридическое лицо может быть признано несостоятельным, если оно не может исполнить платежные обязательства перед

своими кредиторами. Основания и порядок признания юридического лица несостоятельным судебной инстанцией устанавливаются законом.

Банк может быть признан не-