



ПРИНЦИПЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В МОЛДОВЕ И ИХ ЗАЩИТА

А. СОСНА,

доктор права, преподаватель юридического факультета Госуниверситета Молдовы

SUMMARY

Equality of citizens - one of the fundamental principles of constitutionalism and the elements of democracy, which means officially recognized the equality of citizens before the state, the court, ie, equality of rights, freedoms and responsibilities of citizens of one state, irrespective of gender, race, nationality, language, property and official status, place of residence, religion, creed, etc. In Moldova, this principle is enshrined in Art. 16 of the Constitution of Moldova. On an example of activity of National Institute for Women of Moldova «Equality» is described a role of a civil society on protection of the given principle.

Keywords: gender equality, Constitution, equality of citizens.

* * *

Равенство граждан - одно из основополагающих принципов конституционализма и демократии, оно означает официально признанное равноправие граждан перед государством, судом, т.е. равенство прав, свобод и обязанностей граждан независимо от пола, расы, национальности, языка, имущественного положения, местожительства, религии, убеждений и т.д. В Молдове этот принцип закреплен в ст. 16 Конституции РМ. На примере деятельности Национального института женщин Молдовы «Равноправие» описывается роль гражданского общества в деле защиты данного принципа.

Ключевые слова: гендерное равенство, Конституция, равенство граждан.

Актуальность темы. Принцип равных прав и равных возможностей мужчин и женщин в последнее десятилетие XX - начале XXI века выдвинулся на авансцену международной политической жизни. Идет интенсивный процесс разработки политических стратегий для достижения реального равенства обоих полов. Мировое сообщество усиливает внимание к проблематике гендерного равенства в связи с развитием процесса глобализации и рядом связанных с ним политических и социально-экономических последствий как позитивного, так и негативного характера. Организация Объединенных Наций (ООН) причисляет эту проблему к разряду глобальных, а государствам, входящим в нее, рекомендует изменять существующие гендерные модели, которые во многом ещё сохраняют систему неравных ценностей, двойных стандартов.

Интерес к решению проблемы гендерного равенства возрастает в связи с исчерпанием на планете основных видов природных ресурсов, что по-новому ставит вопрос о человеческом ресурсе как глобальном. А смена технологий развития цивилизации, характерным признаком которой является переход от силовых моделей к когнитивным, познавательным, информационным, лишь подчеркивает роль человеческого ресурса. В этой связи по-новому звучит и

проблема активизации участия женщины в жизни общества, вклада и реализации ее возможностей в развитии человеческой цивилизации с учетом того, что мужской потенциал всегда был более полно задействован в этих процессах.

Мобилизация всего человеческого потенциала, а не его отдельной, мужской, части - именно в этом состоит вызов наступившей эпохи - это всеобъемлющий процесс усовершенствования цивилизации, связанный с новым из-

мерением человеческого бытия.

Как явствует из Декларации Тысячелетия (пункт 5), принятой Генеральной Ассамблеей ООН в сентябре 2000 г., «глобализация может обрести полностью всеохватывающий и справедливый характер лишь через посредство широкомасштабных и настойчивых усилий по формированию общего будущего, основанного на нашей общей принадлежности к роду человеческому во всем его многообразии». В этом контексте решение проблемы гендерного равенства приобретает не только актуальный, но и особо значимый характер.

Хотя в РМ был принят целый ряд законов и документов, провозглашающих равные права и возможности женщин, властью было мало сделано для их фактической реализации. На государственном и местном уровнях не был создан механизм, обеспечивающий проведение в жизнь политики гендерного равенства.

Результатом подобной индифферентной к положению более дискриминируемого пола политики явилось усиление ген-

дерной асимметрии - неравенства социальных позиций и жизненных шансов женщин и мужчин, которое даёт о себе знать, прежде всего, в двух сферах - в сфере политики, государственного управления, и в сфере занятости, на рынке труда. Специфика гендерной асимметрии или гендерного неравенства в современной Молдове проявляется в таких формах, как отстранение женщин от сфер власти, управления, полноценного участия в политике; вытеснение женщин в сферу непрестижных и малооплачиваемых профессий и видов деятельности; перегрузка бытом и не оцениваемыми обществом видами занятий; отстранение от владения собственностью, национальным богатством, и, как следствие - бедность по сравнению с мужчинами.

Парадоксальность этой ситуации в Молдове состоит в её неосознанности как со стороны женщин, так и общества в целом.

По мере того как глобализация набирает темпы и масштабы, проникает в наиболее отдалённые уголки земного шара и всё более ощутимо влияет на формирование национальной политики на государственном уровне, анализ её новых форм воздействия в такой важнейшей сфере как гендерные отношения становится всё более актуальным.

Изучение гендерной ситуации в Молдове в конце XX - начале XXI века представляет особый интерес. С одной стороны, в постсоветский период созданы возможности для развития разнообразных женских организаций и формулирования ими программы женских требований, приняты государственные законы, провозглашающие принципы гендерного равенства, с другой - гендерная асимметрия фактически усугубляется в незначительной степени под воздействием

негативных факторов глобализации.

Цель исследования - выявить деятельность неправительственных организаций Молдовы в сфере защиты гендерного равенства и др. прав граждан.

Изложение основного материала. Равноправие граждан – это один из основополагающих принципов конституционализма и элемент демократии, означающий официально признаваемое равенство граждан (подданных) перед государством, законом, судом, т.е. равенство прав, свобод и обязанностей граждан одного государства независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Можно также говорить о равноправии независимо от гражданства, поскольку многие права и свободы гарантируются в РМ любой личности (это отражается формулой «все равны перед законом и судом», а также словами «каждый имеет право», «каждому гарантируется», которые используются в ряде конституционных норм).

Следует различать понятия «равенство» и «равноправие». Люди неравны по своим физическим и психическим возможностям, по уровню жизни, другим характеристикам, и в этом отношении никакое право не в состоянии уравнивать их. Социальное равенство на данном этапе и, видимо, в обозримой перспективе неосуществимо. Конституция может предоставить лишь равные права, одинаковые юридические (но не фактические) возможности пользоваться ими, а также установить равные для всех обязанности. Конечно, абсолютного равенства прав и

обязанностей для всех быть не может. Это относится также к основным правам и обязанностям в конституционном праве. Они могут быть неодинаковыми для различных групп людей (как отмечалось, определенные ограничения возможны для иностранцев, конституции говорят об особых правах молодежи, не все граждане имеют избирательные права и т.д.), но в пределах каждой группы лиц эти права и обязанности должны быть одинаковыми для всех ее членов.

Равноправие может быть осуществлено в условиях социального неравенства, однако до определенного предела, поскольку социальное неравенство оказывает огромное влияние на равноправие людей (например, при освобождении обвиняемого под залог, что практикуется во многих демократических государствах, богатый выходит на свободу, а бедный, который не в состоянии внести залог, остается в тюрьме).

Установление законом неравных прав граждан не соответствует общечеловеческим ценностям и называется дискриминацией - различием в правах. В фашистской Германии существовало неравенство в правах так называемых лиц арийской расы и других граждан (особому притеснению и даже массовому истреблению подвергались евреи), в ЮАР до принятия в 1994 г. временной конституции существовал апартеид, африканцы, другие категории небелого населения не имели прав граждан.

Большинство конституций (особенно старых) говорят о трех сторонах принципа равноправия: равенство граждан перед законом, равноправие независимо от расы и национальности, равноправие женщины и мужчины. Первое означает, что закон одинаково распространяется на всех, независимо от должност-



ного, социального положения, образования лица, каких-либо заслуг и иных качеств личности. Какие-то изъятия могут быть установлены только законом, если конституция допускает это.

Равноправие независимо от расы и национальности означает, что права граждан не могут зависеть от цвета их кожи или национальности. Во второй мировой войне были разгромлены фашистские государства, чьей официальной доктриной и практикой было национальное неравноправие граждан, в 90-х годах покончено с апартеидом в ЮАР, сегрегация (разделение белых и цветных в местах общественного пользования), существовавшая в США, давно признана Верховным судом неконституционной сначала в государственных, а затем и в частных школах, больницах, на транспорте и т.д.

Равноправие женщины и мужчины предполагает юридические условия для их одинакового участия во всех сферах общественной жизни, для равного положения в семье.

В Молдове равноправие всех граждан провозглашено и частью (2) ст. 16 Конституции РМ, согласно которой все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

В Уголовном кодексе Молдовы (ст. 176) закреплено, что нарушение прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией и другими законами, в зависимости от пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного, сословного

или иного положения, совершенное должностным лицом и повлекшее ущерб в значительных размерах, наказывается штрафом в размере от 300 до 600 условных единиц, или неоплачиваемым трудом в пользу общества на срок от 150 до 240 часов, или лишением свободы на срок до 3 лет с лишением или без лишения во всех случаях права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от 2 до 5 лет².

Равенство мужчин и женщин - это вопрос равенства человеческого существования. Недопустима дискриминация между мужчинами и женщинами. Исторический опыт требует относиться ко всем, как к людям, соблюдать права человека безотносительно пола³.

Равенство полов - это возможность быть на виду, обретение самостоятельности и равноправие женщин и мужчин во всех сферах общественной и частной жизни.

Это понятие предполагает признание и оценку взаимодополняемости различных ролей, присущих женщинам и мужчинам в обществе.

Обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин является одним из важных показателей продвижения общества по демократическому пути развития⁴. В 1977 году ООН приняла резолюцию 32/142, призвав все страны провозгласить 8 марта днем борьбы за равные права женщин.

В настоящее время в Республике Молдова сложился определённый механизм по защите прав и свобод, который базируется на действующем законодательстве.

Одним из важнейших механизмов защиты права равенства является деятельность неправительственных организаций Мол-

довы. Многие из них одновременно проводят мониторинг ситуации в области прав в стране, а также выполняют различные программы, направленные на обучение правам человека, информирование женщин об основных правах и свободах.

Активна деятельность неправительственных организаций в деле защиты прав равенства национальных меньшинств.

Например, в 2014 году Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие» был проведен проект по изучению молодежью такого явления как Холокост.

Данный проект, осуществляемый при поддержке Голландского еврейского гуманитарного фонда, направлен на развитие межэтнической терпимости и взаимного уважения.

Участвую в мероприятиях проекта, мы увидели большой интерес молодежи к данной теме. Как отмечали участники, они узнали много нового о Холокосте. Участники искренне благодарил Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» Голландский еврейский гуманитарный фонд, отметив, что они узнали много нового о трагедии еврейского населения Молдовы, что они стали более терпимо относиться к данной нации.

Важность темы обусловило большое количество участников, их активность и интерес к теме толерантности.

Молодежь также активно участвовала в семинарах, организованных Национальным институтом женщин Молдовы «Равноправие». Практическая значимость темы толерантности обусловило большое количество участников, их активность и интерес к занятиям. Посетив ряд данных семинаров, я наблюдал реальное развитие уважения у молодежи к представителям

иных этносов, что доказывает огромную важность занятий.

То, что в Молдове проводятся такие проекты, не может не радовать. И роль Голландского еврейского гуманитарного фонда в сфере развития толерантности в Молдове огромна и очень плодотворна.

Также Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке Посольства Нидерландов в Бухаресте провел серию семинаров по праву петиций. Как отмечали участники занятий, они узнали много нового и смогут использовать полученные знания для защиты своего права на петиции. Доступность, важность и практическая значимость тем обусловили большое количество участников, их активность и большой интерес к занятиям.

Педагоги после прохождения одного из занятий активно используют полученные знания, воспитывая у молодежи знания о праве на петиции, что демонстрирует большую практическую значимость проекта для Молдовы. Занятия способствовали улучшению качества преподавания молдавских педагогов. Именно практическая значимость данных занятий обусловила большой интерес педагогов к ним. Как показало наблюдение открытых уроков, проведенных участниками лекций, использование данных методов уже положительно сказалось на качестве их преподавания в школах Молдовы, увеличилось использование ими современных методик обучения.

Можно лишь поблагодарить Посольство Нидерландов в Бухаресте за то, что благодаря их помощи в нашей стране проводятся такие проекты, что не может не радовать. И неоценимая помощь Посольства Нидерландов демонстрирует, что поддержка этой страной Молдовы осуществ-

ляется не словами, а реальными делами.

Важную роль общественные организации играют в сфере борьбы с насилием. Национальный институт женщин Молдовы «Равноправие» при поддержке проекта «Защита и расширение возможностей и прав жертв торговли людьми и домашнего насилия», который внедряется Представительством Программы Развития ООН в Молдове, Представительством Фонда по Народонаселению, Миссией Международной Организации по Миграции и Миссией Организации по Сотрудничеству и Безопасности в Европе организовал в школах Анений Ной восемь семинаров по теме противодействия насилия для воспитания нетерпимости к насилию.

Также и другие организации национальных меньшинств осуществляют проекты по защите прав граждан. Так, например, Институт иудаики, при поддержке World Jewish Relief осуществляет очень важный и интересный проект для пожилого еврейского населения. Отраднo, что благодаря помощи таких дoнoров национальные меньшинства, особенно пожилые, т.е. одни из наиболее уязвимых жителей Молдовы, получают реальную поддержку. Роль World Jewish Relief в данном проекте по продвижению интересов еврейского населения Молдовы очень велика и вызывает искреннее восхищение.

Выводы: Последние десятилетия XX - начало XXI века характеризуются укреплением международного сотрудничества женщин различных стран мира. Оно принимает всё более разнообразные и действенные формы: от проведения совместных мероприятий по обмену опытом и выработке всемирно значимых стратегий политической и экономической эмансипации женщин

до материальной поддержки национальных женских движений, которые еще только становятся на ноги, со стороны женских фондов из более продвинутых в достижении тендерного равноправия стран.

Становление зрелого гражданского общества означает и защиту принципа гендерного равенства со стороны НПО.

Гражданское общество - это тот исторический тип социальности, где главным действующим лицом оказывается осознавший свои общественные и индивидуальные интересы человек со всей многообразной гаммой его непосредственных жизненных потребностей и соответствующей системой ценностей.

Нами выявлена огромная роль НПО в деле продвижения гендерного равенства, защите прав и свобод граждан. Часто организации гражданского общества дополняют работу государства, способствуя защите фундаментальных прав и свобод, что демонстрирует, на наш взгляд, что гражданское общество и государство - не изолированные друг от друга части, а взаимообусловленные, хотя и не отождествляемые системы.

Литература:

- 1 Уголовный кодекс РМ. Кишинев, 2009.
- 2 Лупашку З., Мыца С. Равенство мужчин и женщин в законодательстве Республики Молдова// Femeile din Moldova. Conferința republicană științifico - practică, 25 martie 2010. Chișinău, 2010. С. 72.
- 3 Основы обучения демократии. Кишинев, 2008. С. 202-235.
- 4 Лупашку З., Мыца С. Ук. соч. С. 72.