



стандартов защиты прав человека было предоставлено Верховному Суду Украины полномочий пересматривать судебные решения на основании нарушения государством международных обязательств. В результате правовой статус Верховного Суда Украины является более приближенным к статусу высшего судебного органа демократического государства, олицетворяющего единство судебной власти в стране, призван обеспечивать единство судебной практики соблюдения принципа верховенства права, обеспечивать надлежащую защиту прав и основных свобод человека и гражданина. Одновременно можно согласиться с мнением отдельных авторов о необходимости расширения полномочий Верховного Суда Украины и предоставить ему право пересмотра судебных решений по основаниям неодинакового применения судами кассационной инстанции или даже всеми судами Украины одной и той же нормы не только материального, но и процессуального права в подобных правоотношениях, а также предоставлять судам разъяснения по вопросам применения законодательства на основании обобщений судебной практики.

Список использованной литературы:

1. Москвич Л.М. Статус найвищого суду країни: історичний та порівняльно-правовий аналіз Л.М.Москвич//Право України. – 2012. – № 11–12. – С. 82–87.
2. Пилипчук П.П. Виступ Голови Верховного Суду України на урочистому засіданні з нагоди 90-річчя утворення Верховного Суду України [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://www.scourt.gov.ua/clients/vs.nsf/0/A9D1A1BV94B6D921C2257B2B00331B8A?opendocument>.
3. Бородин С.В. Верховный суд союзной республики / С.В. Бородин, Т.Н. Добровольская. – М. : Юриздат, 1960. – 128 с.
4. Кожевников М.В. История советского суда. (1917–1947) / М.В. Кожевников. – М. : Юриздат, 1948. – 349 с.
5. Пилипчук П.П. Из виступів на міжнародній науково-практичній конференції «Верховний Суд України і демократичне суспільство: витоки та перспективи» / П.П. Пилипчук // Вісник Верховного Суду України. – 2013. – № 2 (150). – С. 5–8.

ХОЗЯЙСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СФЕРЫ ОБОРОТА МЕТАЛЛОЛОМА В УКРАИНЕ

Артём ШИМКО,

аспирант кафедры хозяйственного права

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The article is devoted to research of the public interests in licensing of transactions with the scrap metal. Strategic importance of transactions with the scrap metal has been defined. Legislation in force in this sphere has been analyzed. It is main defects and prospective improvements have been studied. The author proposes methods of modernization of current legislation in this sphere. Conclusions and proposals have been based on economic and legal concept analysis and statistical data.

Key words: licensing of transactions with scrap metal, scrap metal regulations, transactions with scrap metal.

Аннотация

Статья посвящена исследованию хозяйственно-правового обеспечения сферы осуществления операций с металлоломом. Проведен анализ основных нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок использования вторичных металлов. Выявлены существенные недостатки хозяйственного законодательства в этой сфере. Автором предложены конкретные способы модернизации и усовершенствования действующего законодательства в области хозяйственной деятельности по обороту вторичных металлов. Выводы и предложения основываются на анализе экономико-правовых концепций и статистических данных.

Ключевые слова: лицензирование операций с металлоломом, регулирование оборота металлолома, операции с металлоломом.

Постановка проблемы. В связи с возрастанием ценности металлолома как базового сырья для украинской промышленности, возникает вопрос о качестве правового обеспечения этой сферы. Имея собственное специальное хозяйственно-правовое обеспечение сферы оборота металлолома, актуализуется вопрос о повышении его качества, с целью установления рациональных и эффективных параметров хозяйственной деятельности во время использования вторичных металлов.

Актуальность темы исследования обусловлена отсутствием научных исследований сферы оборота металлолома с точки зрения хозяйственного права Украины. В то же время имеется ряд научных разработок ученых-экономистов по рассматриваемым вопросам. Таким образом, существует необходимость в исследовании «правовой оболочки» рассматриваемых хозяйственных отношений на рынке вторичных металлов.

Позитивной тенденцией для доктрины хозяйственного права Украины является исследование учеными отдельных сфер хозяйственной деятель-

ности и экономической политики в целом, что позволяет комплексно создать впечатление о хозяйственном порядке в Украине. К примеру, вопросы правового регулирования оборота фармацевтических препаратов в Украине рассмотрено в работах В.М. Пашкова [1], а регламентация экономической политики государства в целом исследована Д.В. Задыхайло [2]. К сожалению, на сегодняшний день сфера оборота металлолома является предметом исследования ученых-экономистов, а законодательная оболочка этой деятельности является малоисследованной, что и обуславливает актуальность научно-правового изучения этой сферы хозяйственной деятельности.

Целью и задачей статьи является всесторонний анализ основных законодательных положений в регламентации хозяйственно-правовых отношений, что возникают в сфере оборота металлолома.

Изложение основного материала. Сфера оборота металлолома представляет собой сложный и малоисследованный объект хозяйственно-правовых отношений. Разноаспектные подходы дают возможность рассматривать



сектор оборота металлолома как, в-первых, подотрасль металлургической промышленности Украины, целью которой является сырьевое обеспечение отечественной металлургии; во-вторых, с точки зрения экономической теории – это полноценный рынок обмена материальными благами с имеющимися логистическими системами товародвижения; в-третьих, это реальная бизнес-среда, которая состоит из субъектов хозяйственной деятельности, мотивацией которых является получение прибыли от собственной деятельности; в-четвертых, наконец, это хозяйственно-правовые отношения, возникающие между субъектами хозяйственной деятельности, физическими лицами и субъектами организационно-хозяйственных полномочий, содержанием которых является осуществление операций по заготовке, переработке, реализации, экспортно-импортных и других операций с металлоломом, регламентированных законодательством Украины.

Учитывая повышенную важность сырьевого обеспечения металлургии Украины, сфера оборота металлолома как одно из направлений хозяйственной деятельности в рамках функционирования горно-металлургического комплекса Украины на сегодняшний день обрела собственное хозяйственно-правовое обеспечение, что, безусловно, можно считать весьма успешным шагом на пути совершенствования хозяйственных отношений в отечественной металлургии. Комплексное регулирование всех возможных операций с металлоломом представлено Законом Украины «О металлоломе» [3], который является основным нормативно-правовым актом, регламентирующим хозяйственно-правовые отношения, которые возникают во время совершения операций с металлоломом.

Д.В. Задыхайло целесообразно отмечает, что тенденцией развития кодификационного процесса в сфере хозяйственного законодательства Украины должно быть не исключительно модернизация и углубление содержания действующего Хозяйственного кодекса Украины, но и создание подчиненной его положениям многоуровневой иерархической системы подотраслевых и институциональных кодификаций.

Согласно убеждениям ученого, необходимость процесса дальнейшей

кодификации хозяйственного законодательства обусловлена чрезвычайным его объемом и динамикой, высокой степенью коллизии, особым запросом на системный характер хозяйственно-правового регулирования, учитывая комплексную природу его объектов.

Д.В. Задыхайло определяет следующие критерии целесообразности подотраслевых кодификаций хозяйственного законодательства, это:

- наличие базовой кодификации в виде Хозяйственного кодекса Украины;
- необходимость системного регулирования сложных объектов, в частности таких, как рынки отдельных товаров и услуг;

- формирование различных векторов государственной экономической политики в связи с многообразностью объектов регулирования;

- чрезвычайный объем и фрагментарный характер источников нормативно-правового обеспечения соответствующего объекта;

- высокая степень дефектности законодательства в разных сферах хозяйствования, которая является непреодолимой путем усовершенствования содержания отдельных источников [2, с. 7–8].

В то же время операции с металлоломом относятся к таким, которые требуют значительного совершенствования и модернизации их правового регулирования и упорядочивания. Не смотря на то, что законодательство Украины в сфере оборота вторичных металлов начало развиваться с 1999 года, оно еще далеко не является совершенным и подвергается частым изменениям, что детерминируется необходимостью решения проблем применения законодательства в практической деятельности.

Сегодня принятие нормативно-правовых актов, которые регулируют порядок осуществления операций с металлоломом, сопровождается лоббированием этих актов, а необоснованно чрезмерное их количество и частые изменения обуславливают наличие коллизий и возникновение нестабильного регулирования порядка оборота вторичных металлов.

Ядром системы хозяйственно-правового обеспечения сектора операций с металлоломом является принятый 5

мая 1999 года Закон Украины «О металлоломе» (далее – Закон).

В преамбуле определено, что Закон регулирует отношения, которые возникают в процессе осуществления операций с металлоломом, который является важнейшим стратегическим и энергосберегающим сырьем для металлургического производства, направлен на защиту интересов предприятий отечественной металлургической отрасли и обеспечения экологической безопасности окружающей среды во время образования, заготовки и использовании металлолома [3].

В целом Закон Украины «О металлоломе» можно охарактеризовать как вполне успешный и эффективный, поскольку удалось урегулировать соответственные хозяйственные правоотношения с помощью их законодательной фиксации. В то же время Закон содержит ряд недостатков и недоработок, что выражается в наличии пробелов, коллизий и нерациональном регулировании исследуемых отношений. Невершенство Закона обуславливает возникновение спорных ситуаций в практической плоскости отношений хозяйствования.

Считаем, что содержание Закона не соответствует современным процессам реструктуризации отрасли и модернизации рыночных отношений в сфере металлургического производства. Подчеркнутая в преамбуле важность металлолома как базового сырья для металлургического производства, не нашла адекватного отображения во время установления хозяйственно-правовых параметров использования вторичных металлов.

Кроме недостатков в контексте смысловой нагрузки Закона, считаем, что законодателем не в полной мере соблюдены требования законодательной и нормотворческой техники, что вызвало необходимость дальнейшего принятия значительного массива подзаконных нормативно-правовых актов. Безусловно, принятие Закона Украины «О металлоломе» нужно расценивать как шаг вперед в развитии отраслевого хозяйственного законодательства и хозяйственно-правовой политики, но следует отметить, что Закон требует коррекции в направлении совершенствования его содержания и обеспечения систематизационных работ, с це-



лью объединения наиважнейших законодательных положений в рамках этого базового Закона.

Для эффективного регулирования оборота вторичных металлов в первую очередь необходимо выяснить основные публичные интересы в этой сфере.

Прежде всего, к публичным интересам функционирования подотрасли оборота металлолома следует отнести:

1) формирование сырьевой базы металлургического производства. Как известно, использование вторичных металлов в металлургии позволяет сэкономить производство в 1,5–2 раза в сравнении с использованием железной руды или иного альтернативного сырья;

2) фискальный интерес государства. Очевидна пропорциональность доходной части Государственного бюджета от функционирования металлургического комплекса, поскольку основной процент доходной части от промышленности вообще приходится именно на горно-металлургический комплекс. Также следует отметить, что экономический интерес составляет налогообложение субъектов хозяйственной деятельности, которые осуществляют операции с металлоломом на внутреннем рынке, а также экспортно-импортные операции;

3) внешнеэкономические интересы в сфере оборота вторичных металлов. На сегодняшний день Украина является влиятельным экспортером металлолома за счет образования излишних объемов вторичных металлов, которые не потребляются внутри страны. Но, к сожалению, сфера совершения импортно-экспортных операций имеет множество недоработок со стороны государства, что выражается в отсутствии слаженной экономической политики и четкого механизма хозяйственно-правового обеспечения внешнеэкономической деятельности. Имея достаточный потенциал для систематического экспорта лома, Украина теряет весомые объемы прибыли по причине нерационального регулирования указанных хозяйственно-правовых отношений;

4) экологический аспект. Заключается в том, что использование вторичных металлов, в противовес железной руде и доменному способу выплавки стали, практически не влечет негативного влияния на внешнюю среду. Эта

проблема является весьма актуальной, поскольку новые технологии выплавки стали предусматривают использование исключительно вторичных металлов, когда в то время доменное производство базируется в основном на использовании железной руды. Таким образом, важным является вопрос сырьевого обеспечения внедряемых в Украине новых технологий выплавки стали;

5) максимальное вовлечение в оборот вторичных металлов. Это обусловлено необходимостью сырьевого обеспечения металлургических комбинатов Украины. Не взирая на то, что объемы вторичных металлов образуются стабильно и даже превышают спрос внутри страны, на сегодняшний день существует проблема дефицита вторичных металлов, впоследствии чего металлургии вынуждены импортировать сырье. Такая ситуация стала результатом отсутствия эффективной экономической политики в этой сфере и несовершенным хозяйственным законодательством Украины. В связи с процессами реструктуризации металлургической отрасли и внедрением технологий выплавки электростали, ценность металлолома как базового сырья будет возрастать. Таким образом, максимальная аккумуляция металлолома в хозяйственный оборот, безусловно, является одним из ключевых публичных интересов государства;

6) удовлетворение общественных потребностей с обеспечением возможности реализации металлолома. Сущность состоит в том, что создание разветвленной сети приемных пунктов металлолома непосредственно влияет на уровень заготовки и следующей переработки сырья. Вовлечение легальным способом в сферу оборота металлолома новых субъектов хозяйственной деятельности является, с одной стороны, залогом достижения высокого уровня заготовки вторичных металлов, а с другой – удовлетворение потребностей населения в аспекте создания возможности последними реализовывать лом по адекватным ценам. Итак, создание разветвленной сети приемных пунктов металлолома также является одним из важных публичных интересов;

7) эффективное и рациональное обращение с вторичными металлами. Имеется ввиду тот факт, что отечественное хозяйственное законодатель-

ство выделяет металлолом как отдельный вид сырья среди иных отходов (макулатура, стекло, пластмассы и др.). Это означает, что на вторичные металлы распространяется своеобразный режим обращения и использования, и в связи с этим публичным интересом в этих хозяйственно-правовых отношениях является использование вторичных металлов исключительно по назначению в рамках, определенных Законом Украины «О металлоломе» и иными законодательными актами. Это касается рационализации процессов утилизации отходов и недопущения использования металлолома в качестве отходов, обращение с которыми регламентируется Законом Украины «Об отходах»;

8) борьба с теневым рынком оборота металлолома. Существенной государственной проблемой есть тот факт, что большинство приемных пунктов на территории Украины функционируют нелегально. Преодолеть указанную проблему путем привлечения к ответственности и закрытием пунктов приема считается нерациональным, поскольку значительный процент лома приходится именно на заготовку нелегальным путем. На наш взгляд, наилучший способ решения этой проблемы – создание благоприятных условий для возможности лицензирования деятельности по заготовке вторичных металлов лицам, деятельность которых является незаконной. Этот вопрос прямо касается государственных интересов, поскольку действующие нелегальные пункты приема исполняют важные функции по заготовке и имеют настроенную логистику движения лома. Считаем, что следует просто перевести указанных субъектов в правовое поле путем внесения изменений в лицензионные условия и порядок ее получения, что позволит создать легальную разветвленную сеть приемных пунктов по заготовку лома.

Считаем целесообразным предложить следующие пути усовершенствования законодательства в сфере оборота металлолома:

– в первую очередь следует провести основательную ревизию подзаконных нормативно-правовых актов с последующей систематизацией. Это направление предусматривает необходимость отмены неэффективных либо



коллизийных правовых актов, наличие которых в системе хозяйственно-правового обеспечения сферы оборота лома является нецелесообразным и неэффективным;

– отдельным направлением систематизационных законодательных работ должно стать включение новых подразделов в Закон Украины «О металлоломе» и расширение существующих, с целью сосредоточения положений и норм, регулированию которых подлежат хозяйственные отношения, являющиеся частью долгосрочной политики в сфере использования металлолома. В частности, считаем рациональным создание новых подразделов для регулирования отдельных операций с ломом, например, заготовка и переработка, экспортно-импортные операции, а также создание подразделов для формирования основ организационно-хозяйственных отношений, а именно: регламентации средств государственного регулирования сектора, лицензирование хозяйственной деятельности, регулирование процессов ценообразования, надзор и контроль за хозяйственной деятельностью, правовые последствия нарушения законодательства и процесс привлечения к ответственности;

– подзаконные нормативно-правовые акты должны оперативно обеспечивать регулирование хозяйственных отношений, которым характерны частые изменения в силу колебаний экономических и рыночных отношений (ценообразование, установление квот на экспорт), с целью избегания нарушений иерархии законодательного регулирования, что сложилось в исследуемой сфере;

– результатом проведения систематизации нормативной базы должно стать предельно четкое и понятное во время применения хозяйственно-правовое обеспечение сферы оборота металлолома.

Следовательно, основным заданием по усовершенствованию хозяйственно-правового обеспечения в аспекте соблюдения положений государственной регуляторной политики и требований нормотворческой техники является проведение действенных работ по систематизации с целью «утилизации» излишних нормативно-правовых актов с последующим расширением содержания Закона Украины «О металло-

ломе». Этого можно достичь за счет включения норм по регулированию отношений долгосрочной политики, поскольку их часть на сегодняшний день урегулирована на уровне подзаконных нормативно-правовых актов, что, на наш взгляд, является недостатком хозяйственного обеспечения рассматриваемой сферы.

Актуальным на сегодняшний день является вопрос привлечения легальных заготовщиков в оборот лома с небольшими объемами образования вторичных металлов. Это населенные пункты и другие места с низкой плотностью населения, но, как правило, даже в таких местах стабильно образуется лом. На указанных местностях фактически существуют пункты приема металлолома, но они хозяйствуют в большинстве случаев нелегально.

К сожалению, Лицензионные условия для занятия хозяйственной деятельностью в сфере оборота металлолома [4] прямо обуславливают распространение и развитие деструктивных элементов системы экономики Украины, а именно – монополизма и антиконкурентных согласованных действий на рынке металлолома, прямо нарушая ст. 3 Закона Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» [5], в которой сказано, что лицензирование не может использоваться для ограничения конкуренции при производстве хозяйственной деятельности.

В этом контексте целью реформирования системы лицензирования исследуемой хозяйственной деятельности является:

1) создание благоприятных условий для занятия заготовкой металлолома, что предусматривает упрощение процедуры лицензирования с одновременным пересмотром действующих лицензионных условий и внесением изменений;

2) обеспечение реализации принципов поддержки малого и среднего предпринимательства;

3) реформирование действующих видов лицензий в сфере заготовки металлолома с целью равномерного обеспечения реальной возможности хозяйствования как малым предпринимателям, так и крупным. Это можно достичь путем возложения в основу деления лицензий на виды критерия

по степени переработки, и создания несколько уровневой системы лицензирования – от предоставления права на простую заготовку лома, до полной переработки и экспорта.

Помимо указанных недостатков хозяйственно-правового обеспечения сферы оборота лома, существует проблема «распыленности» и несистемности организационно-хозяйственных полномочий среди разного уровня органов государственной власти. В частности, такими являются следующие: Министерство экономического развития и торговли Украины, Министерство промышленной политики Украины, Министерство иностранных дел и т.д. Публичная сторона рассматриваемых правоотношений характеризуется неслаженностью регулирования, чем и объясняется неправильный выбор курса экономической политики в этой сфере.

На наш взгляд, единственным выходом из существующей проблемы является, во-первых, создание единого и централизованного департамента по вопросам оборота металлолома в рамках Министерства экономического развития и торговли Украины, а, во-вторых, ликвидация излишних отделов и департаментов в министерствах Украины, которые имеют рычаги влияния на сектор осуществления операций с металлоломом, или передача этих полномочий предложенному для создания департаменту, который занимался бы исключительно вопросами оборота металлолома.

Если мы имеем собственное специальное хозяйственно-правовое обеспечение сферы осуществления операций с вторичными металлами, то, таким образом, следует обеспечить и централизованность в организационно-хозяйственных правоотношениях, то есть сосредоточить административные рычаги влияния на подотрасль в рамках одного органа государственной власти.

По нашему убеждению, эффективным способом организации предложенного департамента по вопросам оборота металлолома является его структурированность на отделы, в соответствии к конкретным операциям или иным правовым действиям. Например, отдел по вопросам лицензирования, отдел по вопросам заготовки и переработки металлолома, отдел по во-



просам внешнеэкономической деятельности, отдел по вопросам ценообразования. Таким способом мы сможем достичь единого и централизованного управления сферой оборота вторичных металлов.

Выводы. Итак, обнаруженные проблемы рынка вторичных металлов в Украине обуславливают необходимость научных разработок и практических рекомендаций на предмет формирования развитого сегмента хозяйствования в сфере оборота металлолома, который представляет собой объект хозяйственно-правового регулирования, объединяющий предприятия металлургического комплекса, а также посреднические, транспортные, заготовливающие и перерабатывающие предприятия, для достижения единой цели – создания мощной металлургической промышленности в Украине.

Список использованной литературы:

1. Пашков В.М. Правове регулювання обігу лікарських засобів / В.М. Пашков. – К. : МОРІОН, 2004. – 160 с.
2. Задахайло Д.В. Правові засади формування та реалізації економічної політики держави : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.04 «Господарське право; господарсько-процесуальне право» / Д.В. Задахайло. – Х., 2013. – 38 с.
3. Закон України «О металлоломе» от 05.05.1999 № 619 – XIV [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/619-14>.
4. Приказ Министерства экономического развития и торговли Украины «Об утверждении Лицензионных условий осуществления хозяйственной деятельности по заготовке, переработке, металлургической переработке металлолома цветных и черных металлов» от 31.10.2011 № 183. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1321-11>.
5. Закон Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности» от 01.06.2000 № 1775–III [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1775-14>.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УКРАИНЕ

Людмила ДЕШКО,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры конституционного, международного и уголовного права
Донецкого национального университета, директор
Центра международного и европейского права

Екатерина ЯРЛУШКИНА,

помощник судьи
Окружного административного суда города Киева

Summary

In the article authors analysed the scientific conception of organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms. This concept have been improved in this article. The system of organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms in Ukraine includes: the State, public authorities – the Verkhovna Rada of Ukraine, President of Ukraine, the Constitutional Court of Ukraine, the judiciary, public prosecutors, the Cabinet of Ministers of Ukraine and other central bodies of executive power, local state administrations, local governments, international bodies and organizations, member or participant which is Ukraine, national institutions for the promotion and protection of human rights, established in accordance with the Paris Principles, the political parties, the legal profession, notaries, nongovernment organizations, medias.

Key words: guarantees of rights and freedoms of person and citizen, organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms in Ukraine, system of organizational and legal guarantees of human rights and fundamental freedoms.

Аннотация

В статье усовершенствована существующая в науке конституционного права концепция организационно-правовых гарантий прав человека и основных свобод. Аргументировано, что систему организационно-правовых гарантий прав и свобод человека и гражданина в Украине составляют: государство, органы государственной власти – Верховная Рада Украины, Президент Украины, Конституционный Суд Украины, органы правосудия, органы прокуратуры, Кабинет Министров Украины и другие центральные органы государственной исполнительной власти, местные государственные администрации, органы местного самоуправления, международные органы и организации, членом или участником которых является Украина, национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, созданные в соответствии с Парижскими принципами, политические партии, адвокатура, нотариат, общественные организации, средства массовой информации.

Ключевые слова: гарантии прав и свобод человека и гражданина, организационно-правовые гарантии, система организационно-правовых гарантий.

Постановка проблемы. Конституционные права и свободы человека и гражданина – это один из наиболее важных социальных и политико-правовых институтов, который объективно выступает мерилем достижений общества, показателем уровня его цивилизованности [1, с. 3]. В реальную же ценность они превращаются только тогда, когда надежно гарантированы [2; 3; 4].

А. Головин отмечает, что установленные Конституцией Украины права и свободы человека и гражда-

нина, их реальность и гарантированность согласуются с соответствующими положениями ратифицированных Украиной международных правовых актов: Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах, Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и другими договорами по правам человека, отмечает [5, с. 5]. Вместе с тем сегодня государством не приведены его правогаранти-