

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Р. СУЛТАНОВ,
докторант Института правовых и политических исследований
Академии наук Молдовы

SUMMARY

The article investigates the human rights and freedoms enumerated in the Constitution of the Azerbaijan Republic, in order to reveal the main characteristics of the Azerbaijan Institute of human rights and freedoms, and to determine the extent to which it corresponds with international standards.

In conclusion it is argued that the fundamental human rights and freedoms listed in the Constitution of the Azerbaijan Republic suggests that the constitution covers almost all internationally recognized human rights and freedoms. From this perspective, the Azerbaijan Institute of Human Rights is one of the most progressive and modern.

Keywords: Constitution of the Azerbaijan Republic, human rights and freedoms.

Статья посвящена исследованию прав и свобод человека, перечисленных в Конституции Азербайджанской Республики, для того чтобы раскрыть основные характеристики азербайджанского института прав и свобод человека и определить в какой мере он соответствует международным стандартам. Утверждается, что основные права и свободы человека, перечисленные в Конституции Азербайджанской Республики, свидетельствуют о том, что Основной закон охватывает почти все международно признанные права и свободы человека. С этой точки зрения Азербайджанский институт прав человека является одним из самых прогрессивных и современных.

Ключевые слова: Конституция Азербайджанской Республики, права и свободы человека.

Введение. Получив независимость, Азербайджанская Республика кардинально реформировала свое конституционное право и законодательство.

12 ноября 1995 года народ Азербайджана впервые в истории страны путём референдума принял Конституцию суверенной Азербайджанской Республики [6], которая является продолжением таких документов, как Декларация о восстановлении государственного суверенитета Азербайджанской Республики, принятая 30 августа 1991 г., и Конституционный акт о государственной независимости Азербайджанской Республики [5], принятый 18 октября 1991 г. Парламентом Республики.

По мнению специалистов, Азербайджанская Республика, несмотря на сравнительно недолгое развитие своего конституционного права, обладает одним из наиболее прогрессивных институтов прав человека. Уже в первых положениях Основного закона Азербайджанская Республика показывает свою приверженность целям и задачам международного сообщества, не последней из которых является всеобщее соблюдение и применение прав и свобод человека. Такой подход характерен для новейших конституций, так как они создавались в условиях современного международного права, которое на сегодняшний день неотъемлемо [4, с. 522-523].

жанской Республики. В ней автор попытался раскрыть основные характеристики азербайджанского института прав и свобод человека и определить в какой мере он соответствует международным стандартам.

Изложение основного материала исследования. Институт прав человека в Азербайджане является не только одним из институтов конституционного права данного государства, но и одним из столпов государственности в Азербайджанской Республике. В этом смысле ст. 12 Конституции от 1995 г. является определяющим принципом для всего института прав человека Азербайджана, устанавливая, что: «Обеспечение прав и свобод человека и гражданина – высшая цель государства» [6]. Такой подход – один из самых прогрессивных в наше время, так как если в конституционном праве других государств обеспечение прав человека устанавливается в качестве обязанности государства (например ст. 16 ч. 1 Конституция Республики Молдо-

Цель статьи. Статья посвящена исследованию прав и свобод человека, перечисленных в Конституции Азербайд-



ва [7]), то азербайджанское право признает это высшей целью государства, его идеалом, к которому оно неотъемлемо стремится, а не простым обязательством перед своим народом или международным сообществом [4, с. 523].

Вторая часть указанной статьи идет еще дальше. Она прямо связывает институт прав человека Азербайджана с международным правом прав человека, устанавливая, что права и свободы человека, закрепленные в Конституции Азербайджанской Республики, применяются в соответствии с международными договорами, стороной которых является Азербайджан [6] – то есть в соответствии с основными источниками международного права прав человека.

На протяжении длительного времени как во внутригосударственном, так и в международном праве складывались фундаментальные идеи, установки, т.е., иначе говоря принципы, относящиеся к правам человека, лежащие в их основе.

К их числу относятся:

1) неотъемлемость и неотчуждаемость прав и свобод человека гражданина;

2) равноправие, т.е. равенство в правах и свободах;

3) гуманизм;

4) непосредственное действие прав и свобод;

5) гарантия прав и свобод и т.д.

Один из основных принципов института прав человека в конституционном праве Азербайджанской Республики устанавливается в ст. 24 Конституции от 1995 г.: «Каждый с момента рождения обладает неприкосновенными, ненарушаемыми и неотчуждаемыми правами и свободами». Этот принцип нацелен в первую очередь на неотчуждаемость личных прав и свобод человека. В отличие от предыдущих конституций, новая Конституция Азер-

байджанской Республики, исходя из международных актов и большинства конституций мира, на первый план выдвигает именно личные права и свободы человека [1, с. 42].

Одним из основных требований этого принципа является недопустимость ограничения по поводу прав человека. Ограничение прав и свобод по Конституции допускаются лишь в исключительных случаях. В связи с этим в Конституции (ст.71) предписывается: «II. Никто не может ограничить осуществление прав и свобод человека и гражданина. III. Лишь при объявлении войны, военного и чрезвычайного положения, а также мобилизации осуществление прав и свобод человека и гражданина может быть частично и временно ограничено с учетом международных обязательств Азербайджанской Республики. О правах и свободах, осуществление которых ограничено, заблаговременно объявляется населению.» Из текста следует, что ограничение осуществления прав и свобод человека и гражданина должны соответствовать следующим требованиям:

1). Ограничение могут иметь место при объявлении войны, военного и чрезвычайного положения, а также мобилизации;

2). При этом речь идет только о частичном и временном ограничении;

3). Они должны соответствовать международным обязательствам Азербайджанской Республики;

4). О нем заблаговременно объявляется населению.

Следующим принципом прав человека является принцип равенства, который в то же время является основным принципом международного права прав человека. Ст. 25 Конституции устанавливает, что все равны перед законом и судом, а также закрепляет равноправие мужчин и женщин.

Данная статья Конституции также устанавливает гарантии государства в отношении права на равенство и запрет на дискриминацию по широкому кругу признаков, в которые входят: расовая, национальная, религиозная, языковая принадлежность, принадлежность к полу, происхождение, убеждения, политическая и социальная принадлежность [6].

Принцип непосредственного действия в отношении прав человека закреплен в Конституции дважды. Согласно ч. II ст. 147 Конституции Азербайджанской Республики основной закон «обладает непосредственно юридической силой.» Это положение дополняется и конкретизируется в ч. VI ст. 71 Конституции, которая гласит: «На территории Азербайджанской Республики права и свободы человека и гражданина действуют непосредственно.» Если принять во внимание, что права и свободы человека и гражданина применяются в соответствии с международными стандартами по правам человека, которые признала Азербайджанская Республика (ч.II ст.12) , то тогда выходит, что эти международные стандарты действует в Азербайджанской Республике непосредственно. При таком подходе к этому вопросу можно прийти к выводу, что не только суд при защите прав человека, но и каждый человек и гражданин при осуществлении и защите своих прав и свобод может непосредственно руководствоваться не только Конституцией, а также соответствующим международным актом по правам человека, ссылаясь на него. Непосредственное действие прав и свобод человека и гражданина в первую очередь потребует у правоприменителя высокого профессионального правосознания, включения этого принципа в повседневную практику [1, с. 44].

Другой принцип прав чело-



века является принцип гарантированности. На международном уровне принцип гарантированности прав и свобод человека впервые был сформулирован в ст.8 Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом.» [2]

Гарантированность прав и свобод непосредственно вытекает из обязанности государства по поводу соблюдения и защиты прав и свобод, предусмотренных во многих международно-правовых документах. Это обязанность государства закреплена в ч.1 ст.71 Конституции Азербайджанской Республики: «Соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, закрепленные в Конституции, является долгом органов законодательной, исполнительной и судебной властей.» Принцип гарантии прав и свобод закреплён в Конституции Азербайджанской Республики следующим образом: «Государство гарантирует защиту прав и свобод каждого» (ч.II ст.26). В некоторых случаях этот принцип конкретизируется в отношении отдельных прав (ч.IV ст.32, ч.II ст.37, ч.II ст.42 и т.д.).

Статья 26 Конституции от 1995 г. устанавливает защиту прав и свобод человека и гражданина. Она закрепляет право каждого на защиту своих прав и свобод всеми законными способами, а во второй части устанавливает гарантию защиты прав и свобод человека со стороны государства

В Конституции предусмотрена целая система юридических гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина. Важнейший из них является судебная защита, которая гарантируется, в соответствии с ст. 60 Конституции, каждому: «Споры, связан-

ные с нарушением прав и свобод человека и гражданина, разрешаются судами» (ч.VII ст.71). В этом случае каждый обладает правом на получение квалифицированной правовой помощи (ч.I ст.61).

Конституция предусматривает административно-правовые способы защиты прав и свобод граждан. Согласно ч.1 ст.57 Конституции, граждане «обладают правом лично обращаться, а также направлять индивидуальные и коллективные письменные обращения в государственные органы. На каждое обращение должен быть дан ответ в установленные законом порядке и сроки.» Этот момент является очень прогрессивным по сравнению с нормами о правах на обращение и петиции в конституциях других государств постсоветского пространства, так как здесь устанавливается прямая обязанность на предоставление ответа со стороны государства [4, с. 527].

В Конституции Азербайджанской Республики выбран классический способ систематизированного перечисления прав в соответствии с установившейся доктриной прав человека. Закрепление прав и свобод человека в Конституции исключительно обширно и детализировано, что даёт азербайджанскому институту прав человека определённые преимущества. Собственно закреплению прав в Конституции посвящено около сорока трёх статей. Подробное определение прав человека на конституционном уровне и их исключительная детализация вырисовывают четкие рамки, в которых действуют законы и подзаконные акты, оставляя меньше места для спекуляций и произвольного ограничения прав. Азербайджанский институт прав человека охватывает почти весь спектр основных прав и свобод человека, признаваемый в международном праве прав человека;

в него включены права всех трёх поколений [4, с. 524].

В Конституции основные права, свободы и обязанности закреплены во втором разделе, который, в свою очередь, состоит из двух глав (гл. III и IV). III глава посвящена основным правам и свободам человека и гражданина, а в IV главе закреплены основные обязанности граждан.

Основные права и свободы человека, получившие свое закрепление в Конституции, охватывают все главные области жизни и деятельности человека (личную, политическую, экономическую, культурную), соответствуют общепризнанному международному перечню прав и свобод [1, с. 46].

К основным правам и свободам человека в сфере личной безопасности и частной жизни относятся: право на жизнь (ст.27 Конституции Азербайджанской Республики); право на свободу (ст.28); право на безопасное проживание (ст.31); право на личную неприкосновенность (ст.32); право на неприкосновенность жилья (ст.33); право на брак (ст.34); право на национальную принадлежность (ст.44); право пользования родным языком (ст.45); право на защиту чести и достоинства (ст.46); свобода мысли и слова (ст.47); свобода совести (ст.48); право на объединения (ст.58). К этой же группе относятся предусмотренные в Конституции комплекс прав, гарантирующих эффективные меры судебной защиты каждого человека в случае нарушения его прав (статьи 60-68).

В область экономической, социальной и культурной деятельности человека входят такие права и свободы, как: право собственности (ст.29); право на интеллектуальную собственность (ст.30); право на труд (ст.35); право на забастовку (ст.36); право на отдых (ст.37); право на соци-



альное обеспечение (ст.38); право жить в здоровой окружающей среде (ст.39); право на культуру (ст.40); право на охрану здоровья (ст.41); право на образование (ст.42); право на жилище (ст.43); свобода творчества (ст.51); право на свободу предпринимательства (ст.53). Общеизвестный международный перечень этих прав содержится в международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, который является исходным началом для конституционного закрепления данных прав.

Далее следует подчеркнуть, что огромное значение в демократическом государстве представляют политические права и свободы гражданина, т.е. те права и свободы, которые определяют политический статус личности, позволяющий участвовать в общественно-политической жизни, в осуществлении политической власти, управлении обществом и государством.

К числу важнейших политических прав и свобод граждан, гарантированных Конституцией Азербайджанской Республики, относятся: право на свободу мысли и слова (ст. 47), право на свободу мирных собраний (ст. 49), право на свободу искать, получать и распространять информацию (ст. 50), право на участие в политической жизни общества и государства (ст. 54), право на участие в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 55), право избирать и быть избранными (ст. 56), право на обращение (ст. 57), право на объединение (ст. 58) и др.

В тоже время, в Конституции закреплено положение, из которого вытекает, что единственным источником власти и носителем суверенитета в государстве является народ. Так, ст. 1 гласит: «*1. В Азербайджанской Республике единственным источником го-*

сударственной власти является народ Азербайджана». Считается, что это важнейшая основа конституционного строя, реализующаяся только через политические права каждого гражданина [8, с. 345-346].

Все права и свободы, предусмотренные в гл. III Конституции, можно разделить на две группы: права человека и права гражданина. Дифференциация прав на права человека и гражданина берет свое начало от французской Декларации 1789г. [3] Права гражданина и его статус, в отличие от других физических лиц, вытекают из института гражданства, который характеризуется как политико-правовое принадлежность лица к государству [1, с. 49].

В Конституции, там где речь идет о правах человека, используются формулировки «каждый обладает», «все равны», «каждый имеет» и т.д. Использование таких формулировок означает, что указанные права и свободы признаются за любым человеком, находящимся на территории Азербайджанской Республики, независимо от гражданства. Наряду с этим, ранее указанные основные права в области государственной и общественно-политической жизни принадлежат только гражданам Азербайджанской Республики. При этом в Конституции используются формулировки: «граждане обладают», «граждане имеют» и т.д. Это вполне соответствует Пактам о гражданских и политических правах, которые признают и применяют такое деление [1, с. 49].

В заключение, следует подчеркнуть, что основные права и свободы человека и гражданина, перечисленные в Конституции Азербайджана, свидетельствуют о том, что Конституция охватывает почти все международно признанные права и свободы человека. С этой точки зрения азербайджанский институт прав человека является одним из наиболее прогрессивных и современных. Важным представляется тот факт, что особое внимание уделяется политическим правам и свободам, как гарантии обеспечения эффективности применения всеобщих прав человека на национальном уровне.

Литература:

Литература:

1. Атахан Абилов Права человека в международном праве и конституционном праве стран-членов СНГ (на примере конституции Азербайджанской Республики). На русском языке. Баку: Издательство «ЭЛМ», 1999.

2. Всеобщая декларация прав человека, Принята Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

3. Декларация прав человека и гражданина, принята Учредительным собранием 26 августа 1789 г. В: Французская Республика: Конституция и законодательные акты. М., 1989.

4. Камал Макили-Алиев Влияние международного права прав человека на национальные отрасли конституционного права. Кишинэу: Б.и., 2012.

5. Конституционный Акт Азербайджанской Республики «О восстановлении государственной независимости Азербайджанской Республики» № 222- XII, 18 октября 1991г. <http://myazerbaijan.org/index.php?p=Azerbaijan/4>.

6. Конституция Азербайджанской Республики от 12 ноября 1995 г. Опубликована в «Сборнике законодательства Азербайджанской Республики» (31 июля 1997 года, № 1). С изменениями принятые на всенародном голосовании (референдуме) 24 августа 2002 года (вступившие в силу 19.09.02).

7. Конституция Республики Молдова от 29.07.1994. Мониторул Официал Nr. 1 от 12.08.1994. <http://lex.justice.md/viewdoc.php?id=311496&lang=2>.

8. Рагимов Э.Р. Модернизация современной общественности в Азербайджане: проблемы политической социализации. В: Сучасна українська політика. Політики і політологи про неї. Киев, 2009, Вип. 17.