



rea reglementărilor respective, iar tratatele sînt completate de actele internaționale cu caracter bilateral și multilateral, dar și de cutume.

**Concluzie.** Normele de drept internațional penal reglementează relațiile internaționale cu caracter penal, astfel stabilindu-se faptele care aduc atingere intereselor comunității internaționale, modul de sancționare a acestor fapte, precum și regulile de colaborare în procesul incriminării, descoperirii și sancționării acestor fapte.

### Referințe bibliografice

1. Aurel Teodor Moldovan. *Expulzarea, extrădarea și readmisia în dreptul internațional*. București: Ed. All Beck, 2004.
2. *Convenția privind dreptul tratatelor între state*, adoptată la 23 mai 1969, intrată în vigoare la 27 ianuarie 1980.
3. Anghel I. M. *Tratatul internațional și dreptul intern*. București: Ed. Lumina Lex, 1999.
4. Marian C. Molea. *Răspunderea statelor în dreptul internațional contemporan*. Craiova: Ed. Scrisul Românesc, 1978.
5. O. Balan. *Terorismul – flagel internațional*. În: *Legea și Viața*, nr. 8, 1997.
6. Crețu Vasile. *Drept internațional penal*. București: Ed. Tempus, 1996.
7. Aurora Ciucă. *Drept internațional public*. Iași: Ed. Cugetarea, 2000.
8. Năstase, C. Jura, B. Aurescu. *Drept internațional public*. Sinteze pentru examen. București: Ed. All Beck, 1999.
9. Alexei Barbăneagră, Vitalie Gamurari. *Crimele de război*. Chișinău, 2005.
10. *Convenția asupra imprescriptibilității crimelor de război și a crimelor contra umanității*, adoptată de Adunarea Generală a ONU la 26 noiembrie 1968.

## ТАМОЖЕННЫЕ ИНТЕРЕСЫ И ТАМОЖЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Ольга КАМЧАТНАЯ,  
соискатель кафедры административного права и  
административной деятельности Донецкого юридического  
института

### SUMMARY

The article considers different approaches to the question of determination of the customs interests and customs security of Ukraine. The interrelation of these concepts. Customs interests and safety of the customs analyzed as factors affecting the national security of Ukraine. It is substantiated that the customs policy of Ukraine is closely connected with questions of customs security of the state. Principles of customs policy of Ukraine: legality; mutual responsibility; ongoing cooperation in the field of customs and foreign countries; improvement of national legislation; the reality; effectiveness. Based on the analysis of scientific regulations made proposals on improvement of national security of Ukraine.

**Keywords:** customs interests, customs security, security, national security, improvement

\*\*\*

В статье рассмотрены различные подходы к вопросу определения таможенных интересов и таможенной безопасности Украины. Установлена взаимосвязь указанных понятий. Таможенные интересы и таможенная безопасность проанализированы как факторы, влияющие на национальную безопасность Украины. Обосновано, что таможенная политика Украины тесно связана с вопросами таможенной безопасности государства. Рассмотрены принципы таможенной политики Украины: законность; взаимная ответственность; постоянное сотрудничество в области таможенного дела с зарубежными странами; совершенствование национального таможенного законодательства; реальность; эффективность. На основе анализа научных положений, сделаны предложения по усовершенствованию обеспечения национальной безопасности Украины.

**Ключевые слова:** таможенные интересы, таможенная безопасность, обеспечение, национальная безопасность, усовершенствование.

**Постановка проблемы.** Успешность государственных реформ, построение истинно демократического и правового государства в Украине, в первую очередь, предусматривает обеспечение правовой защищенности граждан и всестороннюю охрану и защиту общественных отношений во всех сферах общественной жизни. Важная роль при этом принадлежит области административного права и, в частности, таможенного права.

Проблемы национальной безопасности, её изучение в рамках

таможенных интересов и таможенной безопасности Украины, в настоящее время занимают одно из ведущих мест в теории административно-правовых наук и постоянно находятся в поле зрения ученых, поскольку непосредственно связаны с установлением объема применения средств её обеспечения.

Таким образом, исследование проблем обеспечения национальной безопасности Украины и как её факторов – таможенной политики и таможенной безопасности, представляет не только научный, но и практический ин-



терес, поскольку таможенному праву принадлежит важное место в системе права Украины, а неуклонный рост внешнеторговых связей и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами является одним из важнейших направлений внешней политики Украины.

**Актуальность исследования** подтверждается степенью нераскрытости темы. В настоящее время недостаточно научных работ, определяющих взаимосвязь таможенных интересов, таможенной безопасности и национальной безопасности Украины.

**Состояние исследования.** Научный анализ указанных проблем осуществляется в исследованиях А. Гавердовского, Л. Ерофеенко, М. Ковалива, С. Кивалова, С. Лихачёва, Д. Приймаченко, С. Терещенко, В. Колпакова и др.

**Целью и задачей статьи является** рассмотрение таможенных интересов и таможенной безопасности как факторов обеспечения национальной безопасности Украины.

**Изложение основного материала исследования.** Согласно Таможенного Кодекса Украины [1], государственная таможенная политика представляет собой систему принципов и направлений деятельности государства в сфере защиты таможенных интересов и обеспечения таможенной безопасности Украины, регулирования внешней торговли, защиты внутреннего рынка, развития экономики Украины и ее интеграции к мировой экономике. Государственная таможенная политика является составной частью государственной экономической политики. Таможенные интересы Украины определяются как национальные интересы Украины, обеспечение и реализация которых достигается путем осуществления государственного таможенного дела. Таким образом, таможен-

ная безопасность – это состояние защищенности таможенных интересов Украины.

Сфера таможенного дела всегда имела большое значение для Украины, поскольку его осуществление происходит в пределах таможенной политики Украины, которая является одним из главных средств осуществления государственного регулирования внешнеэкономических отношений, стимулирования отечественного товаропроизводителя и защиты внутреннего рынка страны.

В соответствии с законодательством Украины, государственное таможенное дело осуществляется в соответствие со следующими принципами: исключительной юрисдикции Украины на ее таможенной территории; исключительных полномочий органов доходов и сборов Украины относительно осуществления государственного таможенного дела; законности и презумпции невиновности; единого порядка перемещения товаров, транспортных средств через таможенную границу Украины; упрощения законной торговли; признания равенства и правомерности интересов всех субъектов хозяйствования независимо от формы собственности; соблюдения прав и охраняемых законом интересов лиц; поощрения добросовестности; гласности и прозрачности; ответственности всех участников отношений, которые регулируются Таможенным Кодексом [1].

Анализируя Таможенный кодекс Украины, таможенную политику можно воспринимать как совокупность мероприятий, направленных на выполнение таможенными органами возложенных на них функций. Разработка направлений таможенной политики и механизмов ее реализации является исключительным правом государства. Однако

сложность процедуры разработки таможенной политики заключается в ее важном значении для государства. Поддерживаем взгляды И. Н. Пахомова, который отмечает, что «...таможенная политика является составной частью экономической и внешнеэкономической политики Украины» [2, с. 24].

Положения таможенной политики касаются и сферы внешних отношений государства (внешнеэкономическая деятельность, сотрудничество в области таможенного дела и т.д.), и сферы внутренней политики государства (организация деятельности таможенных органов, социальная защита работников и др.). Этот факт требует особого внимания со стороны государственных органов власти, поскольку указанные внешние направления деятельности Украины и её внутренняя политика прямо влияют на уровень национальной безопасности. Из этого следует, что таможенную политику и таможенную безопасность можно считать одними из факторов, которые влияют на уровень безопасности национальной безопасности Украины.

Отметим, что в основе таможенной политики Украины необходимо рассматривать следующие принципы:

- принцип законности – под которым следует понимать разработку и введение в действие только тех нормативных актов, которые не противоречат Конституции Украины, международным соглашениям и соответствующим требованиям действующего законодательства Украины;

- принцип взаимной ответственности, суть которого заключается в привлечении к ответственности не только граждан, нарушающих нормы законодательства Украины по вопросам таможенного дела, но и должностных лиц и работников



таможенных органов, которые своими действиями нарушают соответствующее законодательство;

- принцип постоянного сотрудничества в области таможенного дела с зарубежными странами, целью которого является изучение мирового опыта регулирования и внедрения его на территории Украины;

- принцип совершенствования национального таможенного законодательства с учетом тенденций развития таможенного дела и потребностей общества;

- принцип реальности, который заключается в принятии таких нормативных актов, существование которых позволит не только защитить интересы государства, но и стимулировать развитие внешнеэкономической деятельности;

- принцип эффективности, который обязывает к разработке такой таможенной политики Украины, каждый элемент которой направлен на достижение определенной цели.

Следует отметить, что таможенная политика Украины должна быть комплексной и учитывать интересы не только государства, но и других субъектов таможенных отношений. Для реализации этой задачи таможенное законодательство Украины предусматривает комплекс средств регулирования. Деятельность государства в экономической сфере основывается на принципах соблюдения национального таможенного законодательства и международных соглашений, заключенных Украиной. При этом государство предоставляет субъектам предпринимательской деятельности свободу в осуществлении внешней торговли, возлагая на них обязанность действовать в рамках законодательства. Основные положения таможенной политики должны обеспечивать не только защиту

таможенной границы Украины, а также и ее внутреннего рынка.

Общеизвестно, что таможенная политика Украины тесно связана с вопросами таможенной безопасности государства, так как именно обеспечение таможенной безопасности является конечной целью таможенной политики, так называемым желаемым результатом, которого от этой политики ожидают.

Анализируя действующее законодательство Украины, понятие таможенной безопасности можно определить как состояние защищенности таможенной границы Украины и интересов государства в сфере таможенного дела. Причем состояние защищенности должно обеспечивать перемещение через таможенную границу товаров и транспортных средств, а также проведения соответствующих таможенных процедур (таможенный контроль, таможенное оформление и регулирование).

Заметим, что интересы государства в таможенном деле четко определены: это развитие экономической системы страны, содействие развитию внешнеэкономических связей, создание и функционирование эффективной таможенной системы, защита таможенной границы Украины. Отметим, что защита этих интересов государства предопределяет сохранение независимости и территориальной целостности государства в целом.

Обеспечение защиты указанных интересов требует активных действий со стороны государства. Речь идет прежде всего о борьбе с контрабандой, которая наносит большой ущерб и представляет угрозу экономике страны и национальной безопасности в целом.

Важное значение в таможенном деле так же является сохранение конфиденциальности информации, которое может быть

осуществлено с помощью организационных и технических мероприятий. Это связано с тем, что потеря важной для государства информации создаст угрозу таможенной безопасности и национальной безопасности в целом.

Таможенная политика Украины так же предусматривает взимание пошлин и таможенных платежей, при этом следует учитывать необходимость их своевременного взимания. Отведенные для этого сроки не должны быть нарушены. Международные связи Украины в сфере торговли обязывают власть четко соблюдать правила мирового рынка. Речь идет о стандартах таможенного законодательства, которое должно постоянно совершенствоваться, в соответствии с международными требованиями и тенденциями развития мирового таможенного дела. Например, Европейское Сообщество настаивает на детальном контроле товаров, которые поступают на территорию Украины или вывозятся с ее территории. Они должны соответствовать действующим стандартам качества и не содержать угроз для здоровья граждан.

Таможенная политика Украины, как и другие виды государственной политики, имеет соответствующие механизмы реализации, которые представляют собой комплекс мер и управленческих решений, направленных на воплощение положений таможенной политики на практике. Средства реализации таможенной политики делятся на тарифные (таможенный контроль, таможенное оформление) и нетарифные (лицензирование, таможенные ограничения). Каждый из органов таможенной системы Украины в пределах своих полномочий принимает решения, которые имеют предписывающий характер и являются



обязательными к выполнению. Эффективная таможенная политика требует четких действий от должностных лиц разного уровня, именно так можно достичь желаемого результата.

Процесс формирования таможенной политики требует учета многих важных факторов общественной жизни, среди которых можно назвать: уровень социального развития общества; экономическая и политическая ситуация в стране; уровень правовой культуры граждан. Именно по этим показателям определяют направления таможенной политики, реализация которых находится в плоскости публичного права, поэтому одним из важных, кроме выше указанных факторов, является защита экономических интересов государства. Совокупность этих факторов определяет главную цель и задачи таможенной политики Украины. Как считает С. В. Кивалов, формирование таможенной политики невозможно без существования в государстве института, направленного на реализацию функции разработки таможенной политики [3, с. 157]

Современные направления таможенной политики учитывают текущие потребности общества и опираются на стратегические прогнозы развития таможенного дела. К направлениям современной таможенной политики Украины можно отнести [4]:

- развитие украинского импорта. Речь идет о том импорте, который является необходимым для развития экономики страны. Примером может служить импорт в Украину технологического оборудования, необходимого для увеличения объемов добычи природного газа или для дальнейшей модернизации заводов. В таких случаях государство создает благоприятные условия, снижая размеры пошлины. Главным условием такого импорта яв-

ляется сохранение стабильности в деятельности национальных товаропроизводителей. Товары, которые попадают в Украину в режиме импорта, не должны создавать конкуренцию отечественным товарам, которым отдается предпочтение. Перечень товаров, являющихся необходимыми для импорта в Украину, определяется в рамках стратегии развития, которую формирует Кабинет Министров Украины;

- усиление взаимодействия таможенных органов с субъектами внешнеэкономической деятельности. Это направление реализуется посредством заключения меморандумов и других совместных документов, представляющих возможность устранить препятствия и упростить процедуру таможенного оформления. Со своей стороны, государство, в лице таможенных органов, требует от предпринимателей выйти из сектора теневой экономики, что существенно повлияет на увеличение поступлений в государственный бюджет Украины и избавит рынок от контрабандных товаров. Актуальность этого направления обусловлена расширением сектора теневой экономики, которая создает внутреннюю угрозу для общества и национальной безопасности Украины;

- активизация сотрудничества таможенных органов Украины с таможенными службами зарубежных государств. Такое сотрудничество осуществляется с целью приобретения опыта таможенного регулирования, создания благоприятных условий раскрытия преступлений, связанных с нарушением установленных правил перемещения предметов, товаров, транспортных средств и лиц через таможенную границу Украины;

- борьба против ввоза на территорию Украины некачественных продуктов питания и

потребительских товаров. Это направление очень актуально в настоящее время, его реализация требует взаимодействия таможенных органов с правоохранительными органами и органами государственного контроля качества. Закрепление этого направления в положениях таможенной политики Украины позволит значительно уменьшить импорт продуктов питания и товаров, не отвечающих государственным стандартам качества;

- разработка современных технологий и технических средств в деятельности таможенных органов Украины. Главная задача этого направления – привести уровень технического обеспечения таможенных органов Украины в соответствие мировому уровню. Благодаря новейшим технологиям деятельность таможенных органов может быть значительно более эффективной. При этом внимание должно уделяться не только вопросу внедрения соответствующего опыта зарубежных государств, но и отечественным разработкам;

- совершенствование процедуры таможенного контроля. Увеличение товарооборота требует кардинально нового подхода к процедурам таможенного контроля. Прежде всего, это касается введения определенных технологических изменений. Отделы статистики таможенных органов фиксируют рост количества попыток совершения контрабанды, а общие убытки государства ежегодно составляют около трехсот миллионов гривен. Особое внимание привлекает проблема контрабанды наркотиков и оружия, количество попыток которой, например, в 2010 г. достиг почти восьмисот случаев [5].

- ужесточение ответственности за нарушения таможенных правил [6, с. 254-267].

Направления таможенной по-



литики Украины должны обеспечивать во взаимосвязи надлежащую защиту экономических интересов государства и эффективное выполнение таможенными органами Украины возложенных на них функций. Важной задачей таможенной политики является также приведение национального таможенного дела в соответствие с мировыми стандартами.

**Выводы.** Подводя итоги нашего исследования укажем на то, что только взвешенная, осуществляемая с учетом национальных интересов таможенная политика Украины истинно станет тем фактором, который обеспечит реализацию таможенных интересов, обеспечит таможенную и национальную безопасность нашего государства.

#### Список использованной литературы

1. Митний Кодекс України: Закон України від 13.03.2012, № 4495-VI. Відомості Верховної Ради України, 2012, № 44-45, № 46-47, № 48. – Ст. 552.
2. Коментар до Митного кодексу України / за ред. І. Н. Похомова. – Вид. 3, переробл. та допов. Х.: Одісей, 2008. – 654 с.
3. Кивалов С. В. Средства осуществления таможенной политики: учеб. пособ. С. В. Кивалов. Одесса: Черноморье, 1995. – 128 с.
4. Філатов В. В. Імплементация міжнародних норм до митного законодавства України: монографія. В. В. Філатов. Донецьк, ДонУЕП, 2013. – 201 с.
5. Шість кроків, які потрібно зробити підприємцю, щоб скористатися «Електронною митницею» [Електронний ресурс]. Офіційний сайт Державної митної служби України. – Режим доступу: [http // www.customs.gov.ua](http://www.customs.gov.ua).
6. Ракша Н. С. Теоретичні аспекти адміністративної відповідальності у сфері порушення митних правил. Н. С. Ракша, Г. О. Червоненко. Сучасні проблеми державного управління різними сферами і галузями економіки: Збірник наукових праць. Донецький державний університет управління. – серія «Державне управління». Том XII. – Вип. 202. ДонДУУ, 2011. – С. 254-267.

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ И ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Сергей БАТУРА,

аспирант Института законодательства Верховной Рады Украины

#### SUMMARY

The article makes a comparative legal analysis of the parliamentary electoral system enshrined in the legal acts of Ukraine and Member States of the European Union. The study defines the features of legislative support of these systems, as well as revealed their specificity. To achieve this task the author identifies and examines a number of criteria, namely the type of electoral system, the type of electoral lists and the method of nominating candidates. On the basis of defined criteria compares the relevant rules enshrined in the constitutions and laws on elections of deputies of the Parliaments of the European Union and Ukraine, revealed similarities and differences between the rules of electoral law and European standards Ukrainian electoral legislation.

**Key words:** type of electoral system, the type of electoral lists, the method of nominating candidates.

#### АННОТАЦИЯ

В статье осуществляется сравнительно-правовой анализ парламентских избирательных систем закрепленных в нормативно-правовых актах Украины и государств-членов Европейского Союза. В исследовании определяются особенности законодательного обеспечения указанных систем, а также выделяется их специфика. Для достижения поставленной задачи автор выделяет и рассматривает ряд критериев, а именно: тип избирательной системы, тип избирательных списков и способ выдвижения кандидатов. На основании обозначенных критериев проводится сопоставление соответствующих норм закрепленных в конституциях и законах о выборах депутатов парламентов государств-членов Европейского Союза и Украины, выявляется общее и различное между нормами избирательного права европейских стран и нормами украинского избирательного законодательства.

**Ключевые слова:** тип избирательной системы, тип избирательных списков, способ выдвижения кандидатов.

#### Постановка проблемы.

В условиях становления парламентской избирательной системы в Украине возникает потребность в сопоставлении основных норм отечественного избирательного законодательства с аналогичными нормами государств-членов Европейского Союза, в соответствии с которыми осуществляется избрание законодательных органов в этих странах.

**Актуальность темы исследования** подтверждается степе-

ню отсутствия фундаментальных исследований с использованием сравнительно-правового анализа парламентской избирательной системы закрепленной в нормативно-правовых актах Украины и государствах-членах Европейского Союза.

#### Состояние исследования.

Научный анализ проблем избирательного законодательства государств-членов Европейского Союза и, в частности, Украины осуществляется некоторыми отечественными учеными.