



ОРГАНИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ЗАЩИТА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА УКРАИНЫ

Елена ЗВЕРЕВА,

кандидат юридических наук, доцент

ООО «Юридическая фирма «Академия Правозащиты»

Summary

In the article theoretical research of organic production of agricultural goods is conducted as making defence of user market of Ukraine. The analysis of literature and normatively – legal acts, regulating the organic production of agricultural goods, and also safety and quality of food products, comes true. The range of problems of commercial law defence of user market combines in itself the problems of production and realization of organic food products. Presently in Ukraine a certain interlink is needed between a producer and consumer that will allow to set confidence relations between them. A just the same interlink can be the clearly worked out legal base and developed system of certification of the produced products.

Key words: safety of food products, quality of food products, organic production, user market, commercial law defence of user market.

Анотация

В статье проводится теоретическое исследование органического производства сельскохозяйственной продукции как составляющей защиты потребительского рынка Украины. Осуществляется анализ литературы и нормативно-правовых актов, регламентирующих органическое производство сельскохозяйственной продукции, а также безопасность и качество пищевой продукции. Обосновано, что производство органической продукции в Украине является составляющей хозяйственно-правового обеспечения защиты потребительского рынка. Проблематика хозяйственно-правовой защиты потребительского рынка сочетает в себе проблемы производства и реализации органической пищевой продукции. В настоящее время в Украине необходимо определенное связующее звено между производителем и потребителем, что позволит установить между ними доверительные отношения. Именно таким связующим звеном может быть четко разработанная правовая база и развитая система сертификации произведенной продукции.

Ключевые слова: безопасность пищевой продукции, качество пищевой продукции, органическое производство, потребительский рынок, хозяйственно-правовая защита потребительского рынка.

Постановка проблемы. Интеграция Украины в мировое общество требует поднятия уровня жизни до соответствующего уровня жизни развитых европейских стран. Решение этой проблемы возможно путем обеспечения наличия на потребительском рынке страны безопасной, качественной пищевой продукции. В настоящее время особенное внимание привлекает к себе проблема производства экологически чистых пищевых продуктов, то есть органическое производство. Обуславливается это тем, что на современном этапе значительное распространение приобрело производство генномодифицированной пищевой продукции, влияние которой на здоровье человека до сих пор является не исследованным, что не исключает возможность причинения вреда жизни и здоровью человека.

Актуальность темы исследования обуславливается тем, что сегодня с особенной остротой поднимается вопрос защиты потребительского рынка путем обеспечения производства безопасной и качественной пищевой продукции, которое может гарантировать органическое производство.

Состояние исследования. Вопрос обеспечения качества продукции, в том

числе сельскохозяйственной, исследовали такие ученые, как М.М. Кузьмина, В.К. Мамутов, В.Ф. Опришко, В.М. Огрызков, В.И. Семчик и другие, однако органическое производство как составляющая защиты потребительского рынка Украины требует дополнительного исследования.

Целью и задачей статьи является анализ защиты потребительского рынка Украины путем обеспечения органического производства сельскохозяйственной продукции.

Изложение основного материала. Важность развития органического производства в настоящее время понимают во всем мире. Подтверждает это создание Международной Федерацией органического сельскохозяйственного движения (IFOAM). По определению IFOAM, органическое сельское хозяйство – это сельскохозяйственная система, способствующая сохранению окружающей среды, социально и экономически поддерживающая производство здоровых продуктов питания, волокна и прочее с исключением использования химически синтезированных удобрений, пестицидов, ветеринарных препаратов [1].

Повышенное внимание к органическому производству не только в Укра-

ине, но и в мире обуславливается тем, что органическая продукция обеспечивает реальную выгоду для окружающей природной среды и здоровья потребителей, отдающих предпочтение использованию органических методов производства [2], что, в свою очередь, обеспечивает производство экологически безопасной и качественной пищевой продукции.

В п. 1 ст. 1 Закона Украины «О защите прав потребителей» в редакции от 01.12.2005 г. безопасность определяется как отсутствие риска для жизни, здоровья, имущества потребителя и окружающей природной среды при обычных условиях использования, хранения, транспортировки, изготовления и утилизации продукции [3]. Закон Украины «О безопасности и качестве пищевых продуктов» от 23.12.1997 г. № 771/97 в редакции от 11.08.2013 г. [4] дает определение безопасности пищевого продукта – это состояние пищевого продукта, являющееся результатом деятельности по производству и обращению, осуществляющееся с соблюдением требований, установленных санитарными нормами или техническими регламентами, обеспечивающее уверенность в том, что пищевой продукт



не причиняет вред здоровью человека (потребителю), если он употреблен по назначению.

А.П. Гетман, В.З. Янчук под экологической безопасностью сельскохозяйственной продукции понимают соответствие такой продукции и сырья санитарным и ветеринарным нормам и отсутствие угрозы ее вредного воздействия на человеческий организм [5, с. 217–241]. Представляется, что органическое производство способно наилучшим образом обеспечить экологическую безопасность пищевой продукции и окружающей природной среды.

Так как в процессе производства и потребления пищевой продукции человек вступает во взаимодействие с окружающей природной средой, что влечет за собой определенные последствия, особую актуальность приобретает проблема развития органического производства в Украине. Е.Ю. Исмаилова, Ю.В. Трунцевский и Н.Е. Савич выделяют три группы последствий взаимодействия общества и природы в области сельского хозяйства: разрушение производительных сил самого сельского хозяйства (потеря плодородия земель в результате их перегрузки, засоления, химического и бактериологического отравления и др.); последствия, наносящие вред не только сельскому хозяйству, а и другим отраслям экономики (загрязнение водоемов, атмосферного воздуха и др.); последствия, создающие опасность для жизни и здоровья людей, в том числе потребляющих пищевые продукты, произведенные с использованием агрохимикатов или биотехнологий [6, с. 210–211]. Представляется, что все эти негативные последствия могут быть исключены в процессе органического производства.

В настоящее время в Украине правовая регламентация органического производства отсутствует. Для урегулирования отношений в сфере органического производства в Верховную Раду Украины был подан Проект Закона Украины «Об органическом производстве». Проект закона был принят в первом чтении 1 февраля 2011 г., 21 апреля 2011 г. – принят во втором чтении, но с учетом предложений Президента Украины был отклонен Верховной Радой Украины 08 сентября 2011 г. [7].

Как отмечается в проекте, Закон Украины «Об органическом производстве» направлен на улучшение основных показателей состояния здоровья населения, охраны окружающей среды, на обеспечение рационального использования и воссоздания почв и других природных ресурсов. Согласно ст. 1 указанного закона, органическое производство – это целостная система ведения хозяйства и производства пищевых продуктов и продукции для использования в непивных целях, целью которой является получение органической продукции на всех ее стадиях производства, учитывающей требования относительно выращивания, производства, переработки, сертификации, маркировки, перевозки, хранения и реализации органической продукции, направленная на улучшение основных показателей состояния здоровья населения, охраны окружающей природной среды, на обеспечение рационального использования и воссоздание почв и других природных ресурсов.

При этом методами, обеспечивающими органическое производство, являются следующие: запрет использования химически синтезированных веществ; исключение применения генетически модифицированных организмов (далее ГМО), продуктов их переработки или продуктов, произведенных с использованием ГМО и их производных.

Раздел III проекта закона устанавливает общие требования к производству, переработке, хранению и реализации органической продукции. В частности, правила органического производства устанавливает ст. 12 проекта Закона. Однако указанная статья носит декларативный характер. В частности, декларируется, что органическое производство осуществляется согласно правилам органического производства с указанием того, что правила органического производства разрабатываются центральным органом исполнительной власти по вопросам аграрной политики и продовольствия и утверждаются Кабинетом Министров Украины. Провозглашено также, что содержат правила органического производства [8]. Однако в настоящее время эти правила отсутствуют. Исходя из изложенного, невозможно не согласиться с тем, что данный закон не может быть подписан,

так как он «не обеспечивает системного решения всего комплекса вопросов в сфере органического производства, не соответствует Конституции Украины и ряда иных нормативно-правовых актов» [9].

Попытка определить в Проекте Закона общие требования к производству органической продукции и общие требования к реализации органической продукции также не оказалась удачной. Установлены такие требования к производству органической продукции: производство, осуществляемое оператором органического производства, считается органическим только по получении сертификата на производство органической продукции согласно правилам органического производства; производство органической продукции осуществляется исключительно из органического сырья, соответствующего требованиям данного Закона; в органическом производстве запрещается использование ГМО, производных ГМО и продуктов, произведенных из ГМО как пищевых продуктов, кормов, технологических добавок, препаратов защиты растений и улучшения почв, удобрений, семян, садового материала вегетативного происхождения, микроорганизмов и животных; запрещается использование ионизирующего излучения для обработки органического сырья или кормов, используемых в органической продукции; гидропонное производство в органическом производстве запрещено.

Общие требования к реализации органической продукции предусматривают возможность реализации органической продукции только при наличии соответствующего сертификата. Устанавливают запрет обращения органической продукции, если она: произведена оператором органического производства, не получившим соответствующего сертификата на производство органической продукции; не сопровождается соответствующим сертификатом; маркируется с нарушением требований законодательства Украины; импортирована с нарушением требований закона; не соответствует требованиям относительно упаковки, транспортировки, хранения и реализации.

Следовательно, исключительно декларирование в законе возможности осуществления органического произ-



водства без разработки четких правил его осуществления не решает проблему законодательного регулирования органического производства и делает невозможным развитие органического производства в Украине.

Как утверждают аналитики, одностороннее развитие органического производства в Украине вызвано незавершенностью законодательной и нормативно-правовой базы, которая четко очертила бы государственную политику в сфере органического производства, создала условия для законодательного признания и защиты органических продуктов, формирования национальной системы сертификации, утверждения правил, стандартов и четкой, эффективной системы государственной поддержки и стимулирования развития органического производства.

В настоящее время в средствах массовой информации отмечается, что двенадцать лет некомпетентности чиновников и отсутствия политической воли высшего руководства страны уже нанесли колоссальный вред украинским землям через фактическое стимулирование уничтожения почти половины гумуса украинских черноземов – стратегического природного ресурса Украины и основы национальной продовольственной безопасности [10].

Следовательно, отсутствие четкой законодательной базы делает развитие органического производства очень медленным, что влияет на способность государства обеспечить защиту потребительского рынка Украины от некачественных, опасных продуктов питания. Исходя из изложенного, развитие органического производства в Украине возможно только при условии государственной поддержки как составной государственной политики защиты потребительского рынка. Так, Государственной целевой Программой развития села на период до 2015 г. планируется довести объем части органической продукции в общем объеме валовой продукции сельского хозяйства до 10%. Также предусматривается стимулирование ведения органического сельского хозяйства, нормирование развития органического земледелия и создание соответствующей системы сертификации [11]. Однако само по себе провозглашение намерений не может решить проблему развития орга-

нического производства в Украине без надлежащей правовой регламентации.

Следует также отметить, что проблематика хозяйственно-правовой защиты потребительского рынка сочетает в себе проблемы не только производства, но и реализации органической пищевой продукции. В настоящее время перед производителями органической пищевой продукции остро стоит вопрос реализации, поскольку внутренний рынок такой продукции в Украине еще не создан. Проблемой также является сознание потребителей, ведь потребителям необходимы гарантии, подтверждающие, что предложенная к реализации пищевая продукция действительно является органической. То есть необходимо определенное связующее звено между производителем и потребителем, которое установит между ними доверительные отношения. Именно таким связующим звеном может быть четко разработанная правовая база и развитая система сертификации произведенной продукции. Как отмечается в литературе, производители находят выход из ситуации в сотрудничестве с иностранными и международными сертификационными структурами. В настоящее время уже существуют отечественные хозяйства, получившие сертификаты органического производства в Германии и Швейцарии [12].

Желание отечественного сельхозпроизводителя производить высококачественную органическую продукцию является полностью понятным и соответствует современным тенденциям сельскохозяйственного производства во всем мире. Ведь в цивилизованном мире все больше предпочтение потребители отдают зеленым рынкам, органическим супермаркетам или отделам органических продуктов в обычных магазинах.

В настоящее время в европейских странах действуют нормы и стандарты Европейского Союза и IFOAM, объединяющей свыше семисот активных организаций-участников в более чем ста странах мира. Эти нормы устанавливают принципы и регулируют общие подходы и требования к органическому производству. На национальном уровне в большинстве стран мира действуют компании или организации, имеющие соответствующую аккредитацию IFOAM.

Вступление Украины в ВТО и желание стать равноправным членом Европейского союза требует внедрения в стране современных мировых тенденций развития сельскохозяйственного производства, что возможно только при наличии четкой законодательной базы, соответствующей международным стандартам. Заинтересованные организации в Украине активно изучают опыт европейских государств относительно развития рынка органических продуктов. В частности, к странам-лидерам в отрасли органического сельскохозяйственного производства принадлежит Швейцария, изучение опыта которой является полезным для Украины. В настоящее время Бюро сотрудничества при посольстве Швейцарии в Украине обучает украинских специалистов органическим методам ведения хозяйства, привлечению производителей в процессы развития внутреннего рынка Украины и внешних взаимодействий с соответствующими структурами за рубежом. Хозяйства Винницкой, Одесской, Тернопольской и ряда иных областей активно осваивают органическое производство в рамках украинско-швейцарского партнерства. В Украине также работает представительство Control Union Ukraine, член международной организации по сертификации органического производства. Ряд украинских хозяйств из различных регионов страны прошли сертификацию в упомянутом представительстве. Это предоставляет им возможность торговать в странах, являющихся членами Control Union World Group [13]. Однако полномасштабное решение указанной проблемы представляется возможным только на государственном уровне.

Как отмечается в литературе, интеграция в мировые структуры возможна при условии разработки и реализации национальной политики по качеству продукции и ее конкурентоспособности, принятия норм и правил, действующих на мировом рынке, внедрения международного опыта в сферу производства сельскохозяйственной продукции на Украине [14, с. 4].

Иностранные специалисты указывают на возможность развития в Украине органического производства. Так, специалисты сертификационной компании Skal International после не-



скольких лет работы в Украине пришли к заключению о том, что в нашей стране нет существенной необходимости в длительном сроке переходного периода от традиционных форм ведения хозяйства к органическому производству. Разработанная и утвержденная в Европейском Союзе система инспекций позволяет осуществлять всесторонний контроль над соблюдением всех норм и требований органического производства в сертифицированных украинских хозяйствах.

Тенденция развития органического производства теперь присуща большинству постсоветских стран. В частности страны Прибалтики и Россия уделяют значительное внимание развитию органического производства и наполнению потребительского рынка здоровыми товарами. В России разработана национальная программа «Здоровье нации», первым шагом которой стало производство органического детского питания. На каждую упаковку детского питания приходится более чем две сотни контрольных операций. Ведь контроль за соблюдением правил органического производства – одно из главных условий обеспечения гарантий качества для потребителя [15]. Представляется, что контроль за соблюдением правил органического производства является достаточно весомой составляющей обеспечения защиты потребительского рынка и всех его участников: производителей, продавцов и потребителей [16, с. 245].

На необходимость государственной поддержки развития органического производства указывает опыт развитых стран. Правительства многих стран оказывают финансовую помощь сельхозпроизводителям с целью их поощрения к применению новых форм ведения сельскохозяйственной деятельности. Например, в 2001 г. в Польше хозяйства, которые производят органическую продукцию получали субсидии в размере 108 долл. на каждые 100 гектар пашни, 38 долл. в расчете на гектар пастбища (лугов) и около 150 долл. на каждый гектар многолетних насаждений. Такая тенденция характерна для большинства Европейских стран [17, с. 30].

Известно, что в странах Евросоюза органика стоит достаточно дорого. Это обуславливается применением орга-

нического производства в ЕС преимущественно в небольших фермерских хозяйствах, имеющих объективные территориальные ограничения и, как следствие, высокую себестоимость произведенной органической продукции. Однако в США и Канаде можно увидеть совсем иную картину. В странах, где органическое производство поставлено на производственную основу, то есть является массовым, себестоимость продукции более низкая, а значит, органическая продукция является доступной для населения. Представителям украинских потребительских организаций, посетивших США в 2004 г., удалось познакомиться с ситуацией в четырех штатах. Исследование показало, что органические продукты представлены практически в каждом супермаркете и продаются они по ценам, почти таким или совсем таким, как неорганические продукты [18, с. 32].

Следовательно, развитие органического производства на Украине при условии государственной поддержки способно обеспечить производство достаточного количества органической продукции, что будет способствовать защите потребительского рынка Украины от некачественной и опасной пищевой продукции, а также повышению уровня здоровья и благосостояния населения.

Выводы. Вступление Украины в ВТО и желание стать равноправным членом Европейского союза требует внедрения в стране современных мировых тенденций развития сельскохозяйственного производства, что возможно при наличии четкой законодательной базы, соответствующей международным стандартам.

Исключительно декларирование возможности осуществления органического производства без разработки четких правил его осуществления не решает проблему законодательного регулирования органического производства и делает невозможным развитие органического производства в Украине.

Производство органической продукции в Украине является составляющей хозяйственно-правового обеспечения защиты потребительского рынка. Проблематика хозяйственно-правовой защиты потребительского рынка сочетается в себе проблемы производства и реализации органической пищевой

продукции. В настоящее время в Украине необходимо определенное связующее звено между производителем и потребителем, что позволит установить между ними доверительные отношения. Именно таким связующим звеном может быть четко разработанная правовая база и развитая система сертификации произведенной продукции.

Список использованной литературы:

1. Що таке органічне виробництво // Матеріал надано Федерацією органічного руху України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.organic.com.ua>.
2. Кітраль О., Бородачова Н. // Дзеркало тижня. – 2004. – № 31. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://dt.ua/articles/40700>.
3. Про захист прав споживачів : Закон України від 1 грудня 2005 р. № 3161– IV // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 7. – Ст. 84.
4. Про безпечність та якість харчових продуктів : Закон України від 23.12.1997 р. № 771/97 // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 19. – Ст. 98.
5. Аграрне право України : підручник / [В. Янчук, В. Андрейцев, С. Василюк та ін.] ; за ред. В. Янчука. – 2-е вид. – К. : Юрінком Інтер, 2000. – 720 с.
6. Исмаилова Э. Экологическое право: учебник / Э. Исмаилова, Ю. Трунцевский, Н. Саввич. – М. : ЮрИнфоР, 2003. – 402 с.
7. Про органічне виробництво : Карта проходження Проекту Закону України від 19.07.2010 р. № 7003 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/JF5EJ00I.html.
8. Про органічне виробництво : Проект Закону України від 19.07.2010 р. № 7003 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=38338.
9. Пропозиції Президента України до Закону «Про органічне виробництво» від 20.05.2011 р. № 7003 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=38338.
10. 12 років Україна не може прийняти Закон про органічне виробництво



[Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://biodinamika.com.ua/12-rokiv-ukrajina-ne-mozhe-prijnyaty-zakon-pro-orhanichne-vyrobnytstvo/>.

11. Федерация органічного руху України [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.Organic.com.ua>.

12. Органічні продукти: комерція чи здоров'я? [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.potrebitel.net.ua/node/2284>.

13. Кітраль О., Бородачова Н. // Дзеркало тижня. – 2004. – № 31. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dt.ua/articles/40700>.

14. Орленко О. Сучасні проблеми інтеграції аграрного ринку України до світового ринку / О. Орленко // Актуальні проблеми міжнародних відносин : Збірник наукових праць. – К. : Київський національний університет імені Тараса Шевченка ; Інститут міжнародних відносин, 2010. – Вип. 90. – Частина II. – С. 3–5.

15. Кітраль О., Бородачова Н. // Дзеркало тижня. – 2004. – № 31. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://dt.ua/articles/40700>.

16. Зверева О. Господарсько-правовий захист споживчого ринку : монографія. – Луганськ : Ноулідж, 2010. – 485 с.

17. Шлапак В. Про вирощування екологічно чистої овочевої продукції в Україні // Сучасні тенденції виробництва та маркетингу органічної продукції : Матеріали науково-практичного семінару, Львів, 31 березня 2004 р. – С. 30–33.

18. Шлапак В. Про вирощування екологічно чистої овочевої продукції в Україні // Сучасні тенденції виробництва та маркетингу органічної продукції : Матеріали науково-практичного семінару, Львів, 31 березня 2004 р. – С. 30–33.

ПУТИ УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФОРМ АДМИНИСТРАТИВНО-ЮРИСДИКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Лариса ИВАНОВА,

инспектор отдела планирования учебного процесса Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The most important problems within internal affairs agencies' activity is the impunity of swindlers and criminals, self-defense of citizens and the danger of using illegal methods of work by internal affairs agencies. Regarding to this it is necessary to change the approach of internal affairs agencies' image formation based on new principles of relationship between police and public and elimination of still existing negative features of internal affairs agencies' activity. There is a need to reconsider the principles of partnership between police and public taking into account primarily the interests of the population and adopt corresponding amendments into existing normative and legal acts. The issue of reforming the process of providing administrative services by internal affairs agencies and the need for its regulation are researched in the article.

Key words: forms of administrative and jurisdictional activity, internal affairs agencies, constitutional state.

Аннотация

Наиболее важными проблемами в деятельности ОВД является безнаказанность мошенников и преступников, самооборона граждан и опасность использования ОВД незаконных методов работы. Исходя из этого, необходимо изменить подход к формированию имиджа ОВД, в основу которого заложить новые принципы отношения ОВД к населению и искоренение все еще имеющиеся негативные черты в деятельности ОВД. Необходимо пересмотреть принципы партнерства ОВД и населения с учетом, прежде всего, интересов населения. Внести соответствующие изменения в действующие нормативно-правовые акты. В данной статье рассматривается проблема реформирования процесса предоставления административных услуг органами внутренних дел и необходимость его регламентации.

Ключевые слова: формы административно-юрисдикционной деятельности, органы внутренних дел, правовое государство

Постановка проблемы. В Украине за последние два десятилетия произошли коренные изменения во всех сферах жизни общества. Сформировалась рыночная экономика, значительно трансформировалась социальная культура, произошла значительная дифференциация населения по условиям жизни и уровню доходов, сложился рынок труда, сформировалась прослойка безработных. Началось развитие правового государства и формирование гражданского общества, существенно обновилась идеологические, культурные и социально-психологические установки, взгляды, мотивы поведения и интересы людей. Наряду с внутренними преобразованиями на ситуацию в стране существенно влияли и продолжают влиять процессы общемирового характера: глобализация, обострение экологических проблем, урбанизация, развитие мировой экономики, миграция, информатизация, между-

народный терроризм и транснациональная преступность и т. д.

Все это существенно изменило условия функционирования и породило новые задачи, которые должна решать система МВД Украины. Исходя из этого, целью нашего исследования является разработка предложений по совершенствованию форм административной юрисдикции органов внутренних дел Украины.

Начиная с середины 90-х годов, в Украине было осуществлено несколько попыток реформирования органов внутренних дел. Но в стране фактически сохранилась советская система органов внутренних дел с чрезмерной централизацией, милитаризацией, бюрократизмом, авторитарно-дисциплинарной схемой управления. Крупнейшими недостатками этой системы являются ориентированность на достижение формальных показателей в работе и, как следствие этого, крайне низкий уровень