



К ВОПРОСУ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ УКРАИНСКОЙ ССР С ЮНЕСКО В СТАНОВЛЕНИИ ИНСТИТУТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Юлия БЕЛЕНКОВА,

соискатель кафедры теории и истории государства и права Львовского университета внутренних дел

SUMMARY

The aspects of interaction of diplomatic representatives of Ukrainian Soviet Socialist Republic and the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, aimed at creation and development of specific institutes of international law are considered. The influence of delegates of Ukrainian SSR in elaboration of particular decisions of the Organization is described. The issues Ukrainian contribution to which is specifically studied are: provision of free and equal basic education to the children of poverty-stricken countries to fight the illiteracy; cultural exchange to promote the Ukrainian culture; development of cooperation between international and republican scientific and educational institutions; promotion of UNESCO role as the mitigation body for international tension; influence to organizational basics of UNESCO operation. Moreover, the history of association of Ukrainian SSR with UNESCO is viewed over. The contribution of Ukrainian diplomacy is appraised.

Keywords: Ukrainian SSR, UNESCO, international humanitarian law

* * *

Рассматриваются аспекты взаимодействия дипломатических представителей Украинской Советской Социалистической Республики и ЮНЕСКО, которые направлены на создание и развитие отдельных институтов международного гуманитарного права. Показано влияние делегаций Украинской ССР на разработку определённых решений организации. Изучается вклад украинской дипломатии в рассмотрение таких вопросов, как помощь слаборазвитым странам в деле ликвидации неграмотности и предоставлении бесплатного образования детям; культурный обмен в целях содействия украинской культуре; развитие сотрудничества между международными и республиканскими научными и образовательными учреждениями; увеличение влияния ЮНЕСКО в деле разрядки геополитической обстановки; участие в корректировке организационных основ деятельности ЮНЕСКО. Кроме того, анализируется история сотрудничества Украинской ССР с ЮНЕСКО.

Ключевые слова: УССР, ЮНЕСКО, международное гуманитарное право

Постановка проблемы.

Во второй половине XX века одной из приоритетных областей деятельности стран соцлагеря на международной арене становится деятельность, связанная с развитием гуманитарного права. Всесторонняя активность государств социалистического блока в вопросах утверждения абстрактных «прав человека» преследовала две принципиальные цели. Во-первых, она была направлена на доказательство идеологического постулата о человекоцентрической природе социализма, его общечеловеческой ценности. Вторым эффектом, к достижению которого стремились социалистические государства в указанной сфере, стала эвентуальная дискредитация «буржуазного» мировоззрения и буржуазно-демократических

ценностей. Таким образом, аполитичная по своей природе сфера гуманитарного права оказалась своего рода заложником политического противостояния двух систем. Впрочем, в условиях холодной войны именно блоковое противостояние стало движущей силой развития этой ветви международного права (гуманитарного). Буржуазно-демократические государства приняли своеобразный вызов Восточного блока и предложили свое видение решения действительно существующих гуманитарных проблем. Объединенные усилия т.н. Первого и т.н. Второго миров, их конкуренция оказали в целом положительное влияние на решение многих проблем общечеловеческого характера.

Украинская советская дипломатия внесла определенный

вклад в развитие международного гуманитарного права, прежде всего в вопросе становления общности культурного, образовательного и научного потенциала государств-участников ООН. Это стало возможным с присоединением в 1954 г. УССР к Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Целью предлагаемой вниманию читателя статья является освещение инициатив делегации Украинской ССР в ЮНЕСКО на протяжении всего времени пребывания УССР в составе Организации (1954 – 1991 гг.), а также оценка эффективности проделанной работы.

Методы и использованные материалы. Для решения поставленной задачи автором использовались исключительно



открытые источники, а именно – публикации документов ООН и ЮНЕСКО, материалы прессы периода 1954–1991 г., а также научные публикации отечественных специалистов по вопросам международной деятельности Украинской ССР. Методология, использованная автором, также является довольно рутинной (герменевтический, конкретно-исторический, нормативный методы и пр.), что представляется вполне оправданным – каких-либо сенсационных открытий ожидать априори не приходится, задача исследователя – обобщить и систематизировать факты.

Изложение основного материала. Бегло, для воссоздания представления о состоянии украинской советской дипломатии, остановимся на истории вступления Республики в ЮНЕСКО. Прежде всего, обратим внимание на тот факт, что ни СССР, ни советские республики, представленные в ООН (УССР и БССР), не состояли членами ЮНЕСКО до 1954 г., что, согласимся с рядом ученых-исследователей, является одним из последствий т.н. сталинской внешней политики. Хотя сама Организация и была практически ровесником ООН (учреждена 16 ноября 1946 г.), решение о присоединении к ЮНЕСКО, осуществляемое путем ратификации устава Организации, было принято советским союзным руководством лишь в начале 1954 г.

2 апреля 1954 г. Министр иностранных дел УССР А. М. Барановский известил генерального директора ЮНЕСКО Л. Эванса «о принятии Украинской Советской Социалистической Республикой Устава ЮНЕСКО». Встречаем в литературе указание именно на 2 апреля 1954 г. как дату присоединения УССР к Организации. По нашему мнению, такая хронологическая датировка не совсем оправдана.

Согласно уставу ЮНЕСКО, датой вступления считается дата передачи в депозитарий Организации, пребывающий в ведении правительства Великобритании, ратификационной грамоты соответствующего государства. Так, грамота самого Союза ССР была передана в депозитарий лишь 21 апреля 1954 г., т.е. Киев «опередил» (2 апреля 1954 г.) Москву (21 апреля 1954 г.), что представляется невозможным.

Важной в этом контексте считаем ноту посольства Франции в Москве, зарегистрированную МИД УССР почти через неделю, 27 апреля 1954 г. Позволим себе процитировать извлечение из документа: «Посольство Франции свидетельствует о своем уважении к Министерству Иностранных Дел Союза Советских Социалистических Республик и имеет честь сообщить, что оно проинформировано о передаче Послом СССР в Лондоне грамот о присоединении СССР к ЮНЕСКО. Посольство Франции было бы благодарно Министерству Иностранных Дел Союза Советских Социалистических Республик, если бы оно имело любезность сообщить, имеют ли намерение Украина и Белоруссия поступить таким же образом. Посольство пользуется случаем, дабы еще раз передать Министерству Иностранных Дел уверение в своем глубочайшем уважении» [1, с. 164–165].

Таким образом, можем констатировать, что влияние «старшего брата» на республиканскую дипломатию УССР и БССР было столь очевидным для иностранных партнеров фактом, что они, вопреки правилам дипломатического этикета, позволили себе использовать эти соображения в официальной переписке (показав тем самым «место» УССР и БССР в советской внешней политике). Имеем основания утверждать, что французские

дипломаты были отлично проинформированы об обращении А. М. Барановского от 2 апреля 1954 г., что добавляет ситуации еще большей симптоматичности.

Ратификационные грамоты УССР и БССР были переданы на хранение в депозитарий 12 мая 1954 г. Именно эту дату следует считать днем вступления двух советских республик в ЮНЕСКО. В дополнение напомним, что союзные республики-члены ООН не имели официальных двусторонних отношений с другими государствами мира, поэтому официальные документы от имени правительств УССР и БССР были переданы правительству Великобритании (государству-депозитарию) послом СССР в Лондоне Я. Маликом.

Сразу же после вступления в ЮНЕСКО делегация УССР активно включилась в деятельность этой организации. По настоянию украинских дипломатов, вопросом номер один повестки дня ЮНЕСКО стала проблема помощи слаборазвитым странам в деле ликвидации неграмотности и предоставлении бесплатного образования детям, независимо от их пола, а также расы, языка и социального происхождения их родителей. Подход к вопросу украинской делегации имел определяющий характер при принятии Генеральной конференции ЮНЕСКО соответствующей Резолюции (из которой, впрочем, была исключена статья о бесплатном образовании).

Уже в 1956 г., на IX сессии Генеральной конференции организации, Украинская ССР активно поддержала проекты трех основных документов: О взаимном признании культурных ценностей Востока и Запада, О изучении засушливых районов мира и О распространении начального образования в Латинской Америке [2, с. 160]. По мнению О. В. Кульчицкой, на этой же



конференции делегация УССР получила «множество запросов» представителей стран Азии и Африки относительно возможности передачи опыта советской республики для нужд организации образования в этих странах [3, с. 93].

Продолжением выполнения задач ООН и ЮНЕСКО в сфере искоренения безграмотности в странах третьего мира стало принятие в декабре 1961 г. XVI сессией Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «О мероприятиях по содействию ликвидации безграмотности в мире», внесенной по инициативе делегации УССР. Согласно тексту резолюции, на ЮНЕСКО возлагалось обязательство предоставлять ООН информацию о состоянии образования в мире, а также регулярно вносить предложения относительно мероприятий по ликвидации безграмотности [4].

Годом позже, 25 ноября 1962 г. в речи на XII сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО Министр образования УССР А. Бондар вновь обратила внимание организации на актуальность вопроса ликвидации безграмотности. Представительница республики, возглавлявшая делегацию Советской Украины на этой сессии, ознакомила присутствующих с собственным украинским опытом ликбеза, предложив поддержку УССР в этом вопросе всем заинтересованным государствам [5]. Настойчивая позиция УССР инициировала разворачивание массовой международной кампании по ликвидации безграмотности, положенной в основу программы деятельности ЮНЕСКО в этой области.

УССР использовала ЮНЕСКО для целей повышения на международном уровне авторитета республики, а равно и распространения в международном поле информации об украинской культуре. Так, 25 ноября 1962 г.

в Париже украинская делегация, совместно с секретариатом ЮНЕСКО, провела вечер памяти Т. Шевченко, приуроченный к предстоящей 150-й годовщине рождения украинского поэта. В мероприятии приняла участие и министр А. Бондар, выступившая с рассказом о жизненном и творческом пути Т. Шевченко [6]. По инициативе украинских делегатов, празднование в 1964 г. 150-летия со дня рождения Т. Шевченко, согласно решению XII сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, отмечалось во всемирном масштабе.

Позиция УССР содействовала интеграции республики в международное сотрудничество под эгидой ЮНЕСКО с целью межгосударственного обмена научными ценностями. Дипломаты сыграли заметную роль в организации Дня Украинской ССР в рамках Международной выставки 1967 г. в Монреале. По итогам этого мероприятия постоянный представитель УССР при ЮНЕСКО Н. Решетняк сообщал в республиканский МИД о встрече с заведующим отделением научной политики ЮНЕСКО г-ном Гемтином (28 июня 1967 г.) и генеральным секретарем Международного совета социальных наук г-ном Геллеро (7 июля 1967 г.), на которых участники обсудили возможности привлечения научного потенциала УССР к развитию мировой науки. Оба чиновника высказали высокий интерес к участию украинских ученых в научных программах ЮНЕСКО [7, с. 569].

В сентябре 1962 г. УССР присоединилась путем ратификации к Конвенции об обмене официальными изданиями и правительственными документами между государствами и Конвенции о международном обмене изданиями по вопросам образования, науки и культуры (обе Конвенции приняты Генеральной Ассамбле-

ей ООН еще 3 декабря 1958 г.) Согласно положениям Конвенций, государства-участники обязывались поощрять и облегчать обмен официальными изданиями и документами между правительствами, неправительственными образовательными, научно-техническими и культурными учреждениями [8].

16 ноября 1972 г. Генеральная конференция ЮНЕСКО утвердила представленный делегациями СССР, УкрССР и БелССР проект Резолюции о сохранении, охране и развитии национальных культур как реальной основы культурного прогресса человечества и укрепления международных культурных связей [9]. На этой же сессии УкрССР выступила одним из 19 соинициаторов принятия Резолюции 10 «Вклад ЮНЕСКО в дело мира и ее задачи в деле ликвидации колониализма и расизма», утвержденной Генеральной конференцией 18 ноября 1972 г. [10]

Кроме того, Украинская ССР внесла посильный вклад в увеличение влияния ЮНЕСКО в деле разрядки геополитической обстановки. С подачи УССР была принята Резолюция «Роль ЮНЕСКО в создании благоприятного общественного мнения для прекращения гонки вооружений, сокращения накопленных запасов оружия, систематического снижения военных расходов, для перехода к разоружению», направленная на снижение международного напряжения [11]. Именно украинской делегацией было выдвинуто предложение об использовании национальных и международных средств массовой информации в деле укрепления мира, предотвращения пропаганды войны, насилия и ненависти между народами, давшие толчок к разработке и утверждению в 1978 г. соответствующей Декларации.

Сотрудничество Украинской



ССР с ЮНЕСКО не было односторонним. Можем свидетельствовать о тесной интеграции программ Организации с научными, образовательными и культурными программами самой союзной Республики. Для более эффективной координации сотрудничества научно-образовательных кадров УССР с этой международной организацией в 1956 г. была создана Межведомственная комиссия по делам ЮНЕСКО, а с декабря 1962 г. в Париже начало работать Постоянное представительство УССР при ЮНЕСКО [12, с. 131]. Продолжая сотрудничество с Организацией в вопросах развития образования, в 1967 г. УССР присоединилась к проекту ассоциированных школ ЮНЕСКО.

Советские делегации, включая украинскую республиканскую, приняли участие в корректировке организационных основ деятельности ЮНЕСКО. Так в 1972 г. дипломаты УССР и БССР, совместно с СССР, внесли на рассмотрение XVII сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО проект Резолюции о равномерном (географическом) распределении должностей в Секретариате, утвержденный с незначительными поправками Резолюцией ЮНЕСКО от 20 ноября 1972 г. [13]

Через два года советские делегации были вынуждены требовать от Генеральной конференции ЮНЕСКО содействия в принуждении Секретариата к выполнению Резолюции по вопросам «географического распределения» должностей. 22 октября 1974 г. XVIII сессия Генеральной конференции поддержала требования УССР, БССР, СССР и Чехословакии, приняв резолюцию, обязывающую Секретариат в большей мере учитывать географическое представительство его сотрудников, не допуская преобладания представителей тех

или иных государств в кадровом вопросе [14]. Таким образом, принцип равного географического представительства стал неотъемлемым в вопросе организации исполнительных функций ЮНЕСКО.

Выводы. Активное участие Украинской ССР в деятельности ЮНЕСКО оказало позитивный эффект как на развитие системы международного гуманитарного права в области образования, науки и культуры, так и на эволюцию самой Организации, являющейся ведущим подразделением ООН в этих вопросах. На позицию делегации УССР, равно как и других представителей т.н. социалистического блока, повлияла политическая конъюнктура, определявшая в то время важнейшие инициативы государств-членов военно-политических блоков (НАТО и Варшавского Договора). Влияние, оказываемое идеологическими и политическими факторами, решающим образом определяло активность действий делегации УССР. Вместе с тем, развитие институтов гуманитарного права, имевшее место в сер. 1950-х – нач. 1990-х гг. (т.е. при непосредственном участии делегации Украинской ССР) в целом соответствовало целям и задачам ЮНЕСКО. Таким образом, достоянием крупнейшего геополитического противостояния второй половины XX века стал качественный скачок в развитии международного гуманитарного права.

Список использованной литературы:

1. Україна і ЮНЕСКО: 50 років інтеграції у міжнародний освітній простір (Добірка статей) // Відкритий урок: розробки, технології, досвід. – 2005. – № 1-4. – С. 164–181.
2. Історія Української РСР: У 8 т., 10 кн. Т. 8: Радянська Україна в

період зміцнення соціалізму і поступового переходу до комунізму (1945–70-ті роки). Кн. 1: Українська РСР в період зміцнення соціалізму (1945–50-і роки) / АН УРСР. Ін-т історії; Голов. редкол.: Ю. Ю. Кондуфор (голов. ред.) та ін.; Редкол. тому: А. В. Лихолат (відп. ред.) та ін. – К.: Наук. думка, 1979. – 390 с.

3. Кульчицька О. В. Міжнародна співпраця України з ЮНЕСКО у галузі освіти: досвід, проблеми, пошуки рішень // Порівняльно-педагогічні студії – 2012. – № 3 (13). – С. 92–97.

4. Радянська Україна. – 1961. – 17 грудня.

5. Радянська Україна. – 1962. – 25 листопада.

6. Радянська Україна. – 1962. – 25 листопада.

7. Нариси з історії дипломатії України / Від.ред. В. А. Смолій; Авт. кол.: О. І. Галенко, Є. Є. Камінський, М. В. Кірсенко та ін. – К.: Альтернативи, 2001. – 736 с.

8. Українська РСР на міжнародній арені. Збірник документів і матеріалів. 1962–1970. – К., 1977. – с. 432.

9. Українська РСР на міжнародній арені: 36. док. і матеріалів 1971 – 1975 рр. – К., 1981. – с. 171, 485.

10. Українська РСР на міжнародній арені: 36. док. і матеріалів 1971 – 1975 рр. – К., 1981. – с. 190, 486.

11. Радянська Україна. – 1976. – 24 жовтня; 7 листопада.

12. Крегул І. Ю. Організаційно-правовий механізм співробітництва України з ЮНЕСКО в умовах розвитку інформаційного суспільства // Інформація і право. – 2011. – № 3(3).

13. Українська РСР на міжнародній арені: 36. док. і матеріалів 1971 – 1975 рр. – К., 1981. – с. 169, 485.

14. Українська РСР на міжнародній арені: 36. док. і матеріалів 1971 – 1975 рр. – К., 1981. – с. 305, 492.