



новления, а с другой – у нарушителей формируется уверенность в безнаказанности, создаются условия для совершения новых правонарушений, что приводит к несоблюдению принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение.

Кроме того, порядок исполнения постановлений о наложении административных взысканий, ограничивающих личную свободу граждан, с одной стороны, создаст необходимые условия для защиты прав и свобод, а с другой – способствует выполнению административным взысканием своей задачи, при этом права и свободы таких лиц-нарушителей должны быть обеспечены в полном объеме.

Список использованной литературы:

1. Коломоець Т.О. Адміністративне право України. Академічний курс : [підручник] / Т.О. Коломоець. – К. : Юрінком Інтер, 2011. – 576 с.

2. Джагупов Г.В. Діяльність міліції щодо виконання постанов про накладення адміністративних стягнень : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Г.В. Джагупов. – Х., 2002. – 205 с.

3. Тищенко Н.М. О совершенствовании правового статуса некоторых участников производства по делам об административных правонарушениях / Н.М. Тищенко // Проблемы законности. – № 29. – Х., 1995. – С. 63–68.

4. Про затвердження Правил внутрішнього розпорядку в ізоляторах тимчасового тримання органів внутрішніх України : наказ МВС України від 02.12.2008 р. № 638 // Офіційний вісник України. – 2009 р. – № 14. – Ст. 447.

5. Андреев Е.М. Исполнение административных взысканий органами внутренних дел : [учеб. пособ.] / Е.М. Андреев, С.И. Бертуш, И.Н. Зубов. – М., 1990. – 72 с.

6. Парыгин Н.П. Исполнение постановлений об административных взысканиях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 / Н.П. Парыгин. – Свердловск, 1991. – 24 с.

7. Студеникина М.С. Административная юстиция: какой путь избрать в России? / М.С. Студеникина // Российская юстиция. – 1996. – № 5. – С. 37–41.

ПОНЯТИЕ И ЭЛЕМЕНТЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Елена КОЧУРА,

соискатель кафедры общеправовых дисциплин
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The analysis of the features of constitutional and legal mechanism of guaranteeing human and citizens' rights and freedoms is conducted. The concept of the constitutional and legal mechanism of guaranteeing the rights and freedoms is defined; its main elements such as "protection mechanism" and "defense mechanism" are outlined. The features of this mechanism are stated. Two levels of constitutional and legal mechanism of protecting human and citizens' rights and freedoms are specified. They are international and domestic. Such components as regulatory, institutional and procedural are determined at the mentioned levels. The content of these components is revealed.

Key words: human and citizens' rights and freedoms, constitutional and legal mechanism of guaranteeing rights and freedoms, protection, rights and freedoms protection.

Аннотация

Проведен анализ особенностей конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Определено понятие конституционно-правового механизма обеспечения прав и свобод, а также выделены такие его основные элементы, как «механизм охраны» и «механизм защиты». Указаны признаки данного механизма. Выделены два уровня конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина: международный и внутригосударственный. На вышеуказанных уровнях обозначены такие составляющие, как нормативная, институциональная и процессуальная. Раскрыто содержание вышеуказанных составляющих.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, конституционно-правовой механизм обеспечения прав и свобод, охрана, защита прав и свобод.

Постановка проблемы. В настоящее время в современном мире реализация прав человека и гражданина, их охрана и защита находится в центре не только политико-правовой жизни отдельного государства, но и всего международного сообщества в целом. Это обусловлено тем, что одним из важнейших условий признания любого государства полноправным членом международного сообщества является не столько нормативное закрепление прав и свобод человека и гражданина на конституционном и законодательном уровне, сколько создание действующего механизма их реализации, охраны и защиты. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос определения понятия конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина и исследования элементов данного механизма.

Определяя степень научной разработки данной темы, следует отметить,

что проблемные вопросы правового регулирования обеспечения прав и свобод человека и гражданина не раз становились предметом исследования как украинских, так и зарубежных ученых-юристов. В частности, эти вопросы в своих научных трудах затрагивали Т. Заворотченко и А. Пушкина, анализируя гарантии прав и свобод человека и гражданина в Украине, А. Олейник, рассматривая конституционно-правовой механизм обеспечения прав и свобод, А. Снежко, исследуя конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, и другие.

Однако проблема определения понятия и структуры конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина остается нерешенной до конца. В связи с этим **целью нашего исследования** является анализ понятия и элементов данного конституционно-правового института.



Изложение основного материала. Определению данного термина объективно должно предшествовать осознание общего понятия механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Последний в юридической литературе определяется обычно по-разному.

Чаще всего термин «механизм» определяют как внутреннее строение, систему чего-либо, совокупность состояний и процессов, из которых складывается определенное физическое, химическое и другое явление [1, с. 3]; способ функционирования, систему средств воздействия [2, с. 97]. Наряду с категорией механизм выделяют категорию правовой механизм, под которым понимают необходимый и достаточный для достижения конкретной юридической цели системный комплекс юридических средств, организованных последовательно и действующих поэтапно, в соответствии с нормативно заданной схемой (процедурой) [3, с. 42]. То есть правовой механизм – это определенная конструкция, предусматривающая действие последовательно организованных юридических средств, которые позволяют достичь конкретной юридической цели с соблюдением соответствующей процедуры. Правовые механизмы присущи различным отраслям права, в том числе и конституционному. В таком случае речь идет о конституционно-правовом механизме.

В науке конституционного права относительно прав и свобод человека и гражданина выделяют такие правовые механизмы, как «механизм защиты», «механизм реализации», «механизм обеспечения», «механизм охраны». Эти понятия не являются тождественными, однако взаимосвязаны между собой, поэтому их разграничение имеет значение для решения задач нашего исследования. На сегодня в решении этого вопроса можно выделить несколько принципиальных подходов.

Некоторые правоведы считают наиболее общей категорией «механизм обеспечения» прав и свобод человека, который делится на три подсистемы: механизм реализации, охраны и защиты. Так, по мнению О. Скакун, механизм социально-право-

вого обеспечения прав и свобод человека включает соответствующие подсистемы: механизмы реализации, охраны, защиты прав, где первый (механизм реализации прав человека) включает средства, которые необходимы для создания условий реализации прав и свобод, а составляющие гарантии обеспечения прав представляют собой соответствующие условия и средства, способствующие реализации каждым человеком и гражданином прав, свобод и обязанностей, закрепленных в Конституции Украины. Вторая подсистема – механизм охраны прав – включает меры по профилактике правонарушений для закрепления правомерного поведения лица. Третья подсистема – механизм защиты прав – включает средства, направленные на восстановление прав, нарушенных противоправными действиями, а также привлечение к ответственности лица, совершившего правонарушение [4, с. 206]. Похожее мнение имеет П. Рабинович, который считает, что обеспечение прав и свобод человека предполагает три элемента (направления) государственной деятельности по созданию условий для осуществления прав и свобод человека: 1) содействие реализации прав и свобод (путем положительного влияния на формирование их общесоциальных гарантий); 2) охрану прав и свобод (путем принятия мер, в том числе юридических, для профилактики нарушений прав и свобод); 3) защиту прав и свобод человека (восстановление нарушения правомерного состояния, привлечения нарушителей к юридической ответственности) [5, с. 16–23].

Другое мнение имеет А. Чуб, которая обобщающим термином из перечисленных называет «механизм реализации прав человека», характеризующий воплощения нормативных предписаний о правах в живую ткань правоотношений, в общественную деятельность; реализация прав включает и их обеспечение, охрану и в необходимых случаях защиту [6, с. 100].

Наконец, некоторые авторы утверждают, что когда речь идет о конституционно-правовом механизме обеспечения основных прав и свобод, то разграничение охраны и защиты существует слишком условно. Ведь

закрепленные в Конституции Украины гарантии нельзя четко разделить на те, которые непосредственно направлены на охрану, а другие – на защиту прав человека. Таким образом, конституционные гарантии выступают одновременно гарантиями как охраны, так и защиты основных прав и свобод. Поэтому целесообразнее рассматривать охрану и защиту основных прав и свобод граждан Украины в конституционно-правовом механизме обеспечения как составные части одного и того же элемента и употреблять эти два термина одновременно, подчеркивая, что данные гарантии выполняют и охранную и защитную функции [7, с. 33–34].

По нашему мнению, соотношение понятий «механизм реализации», «механизм обеспечения», «механизм охраны» и «механизм защиты» прав и свобод заключается в следующем. «Механизм реализации» прав и свобод предусматривает принятие решений гражданами о конкретных путях и средствах воплощения их в жизнь, организацию выполнения принятого решения и фактически само исполнение этого решения. Механизм реализации прав и свобод действует до тех пор, пока человек самостоятельно в состоянии воплощать в жизнь те блага, которые закреплены за ним нормами права. В тех случаях, когда нарушается такая возможность или создается угроза ее нарушения, наступает время включения в действие механизма обеспечения прав и свобод (защиты и охраны). Охрана прав и свобод – это целостный комплекс мер, средств и форм, направленных на предупреждение нарушений прав и свобод человека и гражданина, устранение препятствий в их реализации, борьбу с невыполнением обязанностей и злоупотреблением правами для обеспечения нормальной реализации прав и свобод. Она осуществляется в форме профилактики, предупреждения, недопущения возможных нарушений прав. Защита прав человека имеет место в случае их нарушения. Под ней следует понимать целостную систему правовых форм, мероприятий и средств, взаимодействие которых направлено на подтверждение или обновление нарушенных прав и свобод человека и гражданина.



Существуют разные точки зрения и относительно определения понятий «механизм защиты прав и свобод человека и гражданина» и «конституционный механизм защиты прав и свобод человека и гражданина».

Так, по мнению М. Пучковой, механизм защиты прав человека – это комплекс согласованных действий личности и иных субъектов по обеспечению прав личности [8, с. 46]. А. Снежко считает, что конституционный механизм защиты прав и свобод представляет собой определенную систему органов, средств, закрепленных в конституции государства, обеспечивающих наиболее полную и эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина [9, с. 5–6]. В. Чуксина под этим термином понимает совокупность контрольных механизмов, представленных определенными организационными структурами (судом, правоохранительными органами, различными учреждениями по рассмотрению обращений граждан и тому подобное), специализированных правозащитных институтов (комиссии по правам человека, омбудсмены) и процедур, определяющих методы, порядок рассмотрения, проверки, подготовки предложений и принятия решений по жалобам, заявлениям и иной информации о нарушениях прав человека, базирующихся на конституционных и отраслевых нормах внутреннего права государства [10, с. 30–31]. Как считает А. Еремеева, понятие механизма защиты прав и свобод человека и гражданина необходимо рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле указанный механизм должен состоять из правовых норм, устанавливающих права и свободы человека и гражданина; юридических фактов, являющихся основанием возникновения, изменения или прекращения правоотношений; деятельности субъектов правозащитной деятельности, в том числе органов государственной власти и других. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина в узком смысле представляет собой совокупность применяемых гарантий защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина [11, с. 2–3]. Соглашаясь с вышеуказанным автором, А. Данильян утверждает, что под

механизмом защиты прав и свобод человека в современном обществе следует понимать систему определенных социальных институтов, правовых норм, средств защиты (судебных, административных, гражданско-правовых, уголовно-правовых и других), обеспечивающих наиболее полную и эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина [12, с. 54].

Соглашаясь в целом с вышеупомянутыми подходами к рассмотрению сущности конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, считаем, что под ним следует понимать динамическую, взаимосогласованную и взаимосвязанную систему установленных конституционно-правовыми нормами многоуровневых форм, средств и способов, взаимодействие которых направлено на подтверждение или восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, являющихся индикатором развития гражданского общества и характеризующих государство как демократическое и правовое.

Исходя из вышесказанного понятия можно отметить, что признаками конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина являются:

1) его динамичный характер, способность к саморазвитию, совершенствованию;

2) взаимосогласованный и взаимосвязанный характер, то есть наличие взаимосвязи между элементами этой системы;

3) системный характер, то есть взаимосвязь с другими конституционно-правовыми механизмами;

4) закреплённость в Конституции Украины и других источниках, содержащих конституционно-правовые нормы;

5) многоуровневый характер, то есть такой механизм действует на нескольких уровнях, в зависимости от сферы его применения. Среди таких уровней можно выделить международный и внутригосударственный (национальный).

6) этот механизм представляет собой определенные формы, средства и способы, установленные нормами права, где формы – предоставленные законом условия для защиты нару-

шенных прав, а средства и способы – меры воздействия, с помощью которых любой субъект может защитить права и свободы. При этом каждой форме защиты должен соответствовать определенный способ или средство защиты;

7) он является индикатором развития гражданского общества и характеризуют государство как демократическое и правовое, поскольку именно механизм защиты прав и свобод способен активно влиять на динамику различных социальных, политических, правовых и других процессов, происходящих в гражданском обществе. Правовое государство, берущее на себя обязательства по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, удовлетворению его потребностей и интересов, обязано создавать эффективные механизмы для их обеспечения, что в свою очередь укрепляет фундамент государства и создает условия для формирования и развития гражданского общества.

Одним из признаков конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина является его системный характер. Вообще любой механизм – это высокоорганизованная, целостная, единая система, которая имеет свою структуру, то есть внутреннюю конструкцию. В структуре механизма защиты прав и свобод человека и гражданина ученые определяют различный набор составных частей. В частности, как считает российский исследователь А. Снежко, конституционный механизм защиты прав и свобод состоит из двух элементов: системы государственных органов, с помощью которых каждый может защитить свои права и свободы, и средств защиты (судебных, административных, гражданско-правовых, уголовно-правовых и других) [9, с. 5–6]. Другой российский ученый Б. Железнов в механизме государственной защиты прав и свобод человека и гражданина выделяет: 1) соответствующие нормы конституционного, административного, уголовного, гражданского, трудового, семейного, экологического и других отраслей права; 2) регулируемые нормами права общественные отношения в сфере государственной защиты прав и свобод; 3) гарантии прав



человека и гражданина [13, с. 28]. Как считает М. Орзих, в составе механизма защиты прав и свобод можно отдельно выделить нормативные (прежде всего, материально-правовые), процессуальные и институциональные формы и средства защиты [14, с. 72]. По мнению А. Наливайко, защита прав как подсистема правовой защиты человека включает в себя: 1) право на защиту; 2) формы защиты; 3) принудительные средства защиты (меры защиты и меры ответственности) [15, с. 11].

Таким образом, большинство ученых склоняются к мысли, что составляющими элементами конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина являются нормы, закрепляющие основные права и свободы и устанавливающие гарантии их реализации, система органов государственной власти, местного самоуправления, других учреждений государства и общества, благодаря которым защищаются основные права и свободы, а также деятельность и взаимодействие этих институтов по осуществлению защиты.

Учитывая все вышесказанное, считаем, что конституционно-правовой механизм защиты прав и свобод человека и гражданина целесообразно разделить на следующие составляющие, действующие на двух уровнях:

– международный уровень: нормативная (система международно-правовых норм); институциональная (система соответствующих международных институтов, задачей которых является защита прав и свобод); процессуальная (соответствующая деятельность этих институтов);

– внутригосударственный (национальный) уровень, а также соответствующие составляющие. Его нормативной составляющей является система конституционно-правовых норм, закрепляющих права и свободы человека и гражданина и устанавливающих гарантии их реализации. Институциональная – система соответствующих органов государственной власти, местного самоуправления, других институтов государства и институтов гражданского общества, которые осуществляют защиту этих прав. Процессуальная – деятельность

и взаимодействие вышеупомянутых субъектов по их защите.

Нормативный срез внутригосударственного конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина составляют конституционно-правовые нормы, закрепленные в Основном Законе и других законах Украины, подзаконных нормативно-правовых актах. С помощью этих норм осуществляется признание на нормативном уровне общих, формально определенных правил поведения, призванных обеспечить единый порядок и стабильность регулирования общественных отношений в сфере защиты прав и свобод. Суть нормативной составляющей механизма защиты прав и свобод определяется тем, что именно она дает этому механизму правовую жизнь, наделяя его соответствующими юридическими формами.

Институциональной составляющей внутригосударственного конституционно-правового механизма защиты прав и свобод является система органов государственной власти, местного самоуправления, других институтов государства и институтов гражданского общества, самих лиц, деятельность которых направлена на защиту нарушенного или оспариваемого права. Так, Конституцией Украины устанавливаются следующие органы публичной власти, деятельность которых направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина: Верховная Рада Украины; Президент Украины, Кабинет Министров Украины, центральные и местные органы исполнительной власти, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека, органы прокуратуры, органы власти Автономной Республики Крым, органы местного самоуправления, Конституционный Суд Украины и суды общей юрисдикции. Кроме органов публичной власти, составляющими конституционно-правового механизма защиты прав и свобод выступают институты гражданского общества: общественные организации и общественные движения, профессиональные союзы и их объединения, адвокатура Украины, страховые организации и другие.

Нормативной составляющей международного уровня конституци-

онно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина является система ратифицированных Украиной международно-правовых договоров, направленных на защиту прав и свобод. К такой составляющей можно отнести всемирные (универсальные) и региональные договоры (декларации, конвенции, пакты и тому подобное) в рамках международного права по правам человека, ратифицированные Верховной Радой Украины и направленные на защиту прав и свобод. Универсальными источниками закрепления международных стандартов прав человека являются Всеобщая декларация прав человека 1948 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Международный пакт о социальных, экономических и культурных правах 1966 года, Конвенция против пыток и других жестких, бесчеловечных или таких унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года, Конвенция о защите прав ребенка 1989 года и другие. К региональным международным договорам в сфере защиты прав человека следует прежде всего отнести Конвенцию о защите прав человека и основоположных свобод 1950 года, Европейскую конвенцию о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания 1989 года и другие.

Институциональной составляющей международного уровня конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина выступают соответствующие международные органы (организации). По вопросу классификации таких международных организаций можно согласиться с М. Буроменским, который разделяет их на универсальные и региональные. Универсальные международные органы в сфере защиты прав человека имеют компетенцию, распространяющуюся на значительное количество государств и, как правило, на те государства, которые являются участниками соответствующего универсального международного договора о правах человека (Комитет по правам человека, Комитет по правам ребенка и другие). Они мо-



гут быть квазисудебными и конвенционными.

Региональные международные органы в сфере защиты прав человека создаются на основании международных договоров отдельных групп государств, как правило, в пределах географических регионов. Они распространяют свою компетенцию на государства-участники соответствующего регионального международного договора о правах человека. Среди региональных международных органов в сфере защиты прав человека можно назвать судебные органы (Европейский суд по правам человека, Межамериканский суд по правам человека), квазисудебные органы (Комитет независимых экспертов, образованный в соответствии с Европейской социальной хартией), конвенционные органы (Европейский комитет по предупреждению пыток и унижающего достоинство обращения или наказания, образованный в соответствии с Европейской конвенцией по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания) [16].

Выводы. Следует отметить, что структура конституционно-правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина, который включает в себя международный и внутригосударственный (национальный) уровень, нормативную, институциональную и процессуальную составляющую, обусловлена современными условиями развития Украины, ее стремлением стать социальным, правовым государством, полноправным членом международного и европейского сообщества.

Список использованной литературы:

1. Алексеев С.С. Механизм правового регулирования в социалистическом государстве / С.С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1966. – 187 с.
2. Теория государства и права : [курс лекций] / под ред. М.Н. Марченко. – М. : Зерцало, 1997. – 475 с.
3. Шундигов К.В. Механизм правового регулирования : [учеб. пособ.] / К.В. Шундигов ; под ред. А.В. Малько. – Саратов : СГАП, 2001. – 104 с.
4. Скаун О.Ф. Теория государства и права : [учебник] / О.Ф. Скаун. – Х. : Консум ; Ун-т внутр. дел, 2000. – 704 с.
5. Рабинович П.М. Проблемы юридического обеспечения прав людини (загальнотеоретичний аспект) / П.М. Рабинович // Український часопис прав людини. – 1995. – № 2. – С. 16–23.
6. Чуб О.О. Конституційне право громадян України на участь в управлінні державними справами : [монографія] / О.О. Чуб. – Х. : Одіссей, 2005. – 232 с.
7. Тодика Ю.М. Конституційний Суд України і прокуратура в конституційно-правовому механізмі забезпечення основних прав громадян : [монографія] / Ю.М. Тодика, О.В. Марцеляк. – Х. : Лібра, 1998. – 107 с.
8. Пучкова М.В. Обеспечение прав граждан органами управления союзных республик / М.В. Пучкова. – М. : Политиздат, 1988. – 213 с.
9. Снежко О.А. Конституционные основы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / О.А. Снежко. – Саратов : Саратов. гос. ун-т, 1999. – 20 с.
10. Чуксина В.В. Несудебная защита прав человека в системе национальной правозащитной деятельности Российской Федерации и зарубежных государств / В.В. Чуксина // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 6. – С. 29–34.
11. Еремеева Е.А. Механизм защиты прав и свобод человека и гражданина: понятие, структура, непосредственное действие / Е.А. Еремеева // Конституционные и муниципальное право. – 2011. – № 2. – С. 2–4.
12. Данильян О.Г. Механізм захисту прав людини в сучасному суспільстві: теоретико-правовий дискурс / О.Г. Данильян // Вісник Національного університету «Юридична академія України імені Ярослава Мудрого». – 2013. – № 4 (18). – С. 48–55.
13. Железнов Б.Л. Механизм государственной защиты основных прав и свобод / Б.Л. Железнов // Ученые записки. Серия «Юридические науки». – Т. 138. – Казань : Казан. ун-т, 2000. – 214 с.
14. Орзіх М.П. Судова влада в механізмі захисту прав людини: доктрина і практика / М.П. Орзіх // Актуальні проблеми політики : зб. наук. праць / голов. ред. С.В. Ківалов. – О. : Юрид. літ., 2002. – Вип. 13–14. – С. 70–82.
15. Наливайко О.І. Теоретико-правові проблеми захисту прав людини : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / О.І. Наливайко. – К., 2002. – 18 с.
16. Международное право / под ред. М.В. Буроменского [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://radnuk.info/pidrychnuku/mishnarodpravo/45-byromensk/754-s-6-.html>.