



ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ ПРОФСОЮЗОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Юлия ГРИШИНА,

доктор юридических наук, профессор

кафедры трудового права и права социального обеспечения
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

The article is devoted the decision of functions of trade unions, coming from the list of rights, given this by organizations and their association according to the Law of Ukraine provisions "About trade unions, their rights and guarantees of activity". To achieve this goal the analysis of the positions of scientists on the definition of objectives, quantitative composition and content of the functions of trade unions, the definition of the basis of isolation functions of trade unions and their associations, the analysis of the list of trade union rights and their associations as the basis for allocation of tasks and functions.

Key words: trade unions, labour legal, function of trade unions subject.

Аннотация

Статья посвящена определению цели и функций профсоюзов в современных условиях, исходя из перечня прав, предоставленных этим организациям и их объединениям положениями Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Проведен анализ позиций ученых относительно определения цели, количественного состава и содержания функций профессиональных союзов, установления оснований выделения функций профсоюзов и их объединений, анализ перечня прав профсоюзов и их объединений в качестве основы для выделения их задач и функций.

Ключевые слова: профессиональные союзы, субъект трудового права, функции профессиональных союзов.

Постановка проблемы. Сегодня в науке трудового права нет единого мнения относительно возможности профсоюзов самостоятельно определять свои цели и методы их достижения. Соответственно, отличаются мнения ученых и относительно формы организации профсоюзов.

Актуальность темы. Исследованием цели, количественного состава и содержания функций профессиональных союзов, оснований выделения функций профсоюзов и их объединений занимались такие ученые, как В. Цвих, Ф. Цесарский, В. Никифоров, Д. Карпенко, Б. Столповский, С. Вавженчук, А. Дришлюк, Р. Кондратьев, О. Ярошенко и другие.

Целью статьи является определение цели и функций профсоюзов в современных условиях, в соответствии с действующим законодательством Украины.

Для достижения указанной цели видится целесообразным провести анализ позиций ученых относительно определения цели, количественного состава и содержания функций профессиональных союзов, установления оснований выделения функций профсоюзов и их объединений, анализ перечня прав профсоюзов и их объединений в качестве основы для выделения их задач и функций. Данная работа написана с учетом трудов выше названных ученых.

Изложение основного материала исследования. На наш взгляд,

утверждение о расхождении форм организации профессиональных союзов представляется сомнительным, ведь с позиции теории все профессиональные союзы представляют собой специфические общественные объединения. При этом определение специфики на законодательном уровне (в Законе Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности») указывает на присущность таковой всем без исключения профессиональным союзам. Также все существующие сегодня профсоюзы функционируют на основании единых норм права, следовательно, цель их деятельности, определенная в рамках Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», является единой для любой профессиональной организации: это осуществление представительства и защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов членов профсоюза.

Исключение из правила сегодня составляет представительство и защита интересов работников, независимо от их членства в профсоюзах, в вопросах коллективных интересов работников. В этом контексте сразу обратим внимание на то, что определенная в ст. 2 указанного Закона Украины цель деятельности профсоюзов, по мнению ряда авторов, требует переосмысливания в части конкретизации направленности функционирования профсоюзов на права и интересы членов профсоюза. В

этом контексте В. Цвих указывает, что современные профсоюзы – это объединение наемных работников, созданное ими для защиты от работодателей, предпринимателей-собственников, союзов предпринимателей, государства не только интересов своих членов, но и интересов представителей наемного труда, которые не входят в профсоюзы [1, с. 146].

По определению Ф. Цесарского, «место и роль профсоюзов в обществе, прежде всего, определяется их способностью отстаивать права и интересы наемных работников в отношениях с работодателями. Основные задачи профсоюзов связаны с осуществлением их главной функции – защиты трудовых и социально-экономических прав наемных работников» [2, с. 7]. По мнению Б. Столповского, «профсоюзы существуют для защиты профессиональных прав и интересов различных слоев трудающихся» [3, с. 129].

В. Никифоров утверждает, что «главное социальное назначение профсоюзов – представительство, реализация и защита трудовых и социально-экономических прав, свобод и законных интересов работников и, прежде всего, членов профсоюзов» [4, с. 6]. Д. Карпенко считает, что «профессиональные союзы выполняют свою основную функцию по защите трудовых прав и законных интересов работников, восстановлению их нарушенных прав, установлению высокого



уровня условий труда, быта и т. д.» [5, с. 38]. По мнению М. Никель и В. Кондратьева, «профсоюзы, в узком смысле, являются организациями по защите экономических и социальных интересов наемных работников, а в широком – важным институтом гражданского общества, призванным представлять, выражать и защищать интересы наемных работников как граждан. Их роль в гражданском обществе определяется степенью наделения и расширения благодаря их действиям и борьбе за гражданские права и свободы наемных работников, утверждения и развития в нем практики социального партнерства и стимулирования профсоюзного самоуправления» [6].

В условиях смещения акцента регулирования отношений, составляющих предмет трудового права, с централизованного – к децентрализованному, с законодательного – на регулирование коллективными соглашениями и договорами; с нормативного – на индивидуально-обязательственную направленность деятельности профсоюзов с концентрации на интересы и права их членов на интересы и права наемных работников неизбежна. Речь идет о расширении сферы охраняемых профсоюзами коллективных интересов за пределы конкретного работодателя в рамках тенденции расширения сферы договорного регулирования труда, что является, по мнению П. Пилипенко, одним из направлений реформирования трудового права [7, с. 3].

Активное развитие отношений социального партнерства с участием профсоюзов на уровне отраслей, областей и государства является одним из проявлений этой тенденции.

Практика заключения коллективных соглашений свидетельствует о том, что в Украине, как и во всем мире, профсоюзы не только охраняют и защищают интересы своих членов в отношениях с работодателем, но и лobbируют интересы всех наемных работников в стране. Более того, С. Третяк указывает, что «опыт деятельности профсоюзов Украины подтверждает, что они действительно, хоть и не без труда, приобретают присущие им функции представительства, осуществления и защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов наемных работников. Современный этап развития

экономики на базе качественно новых технологий и информационных систем меняет и структуру производства, и структуру рабочей силы, порождает новые виды деятельности профсоюзов, позволяет ставить вопрос о научно-обоснованном планировании и организации подготовки специалистов новых специальностей и содействии их участию во всех процессах функционирования и развития общества [8].

Итак, направленностью организаций и функционирования профессиональных союзов сегодня следует определить интересы и права наемных работников, в том числе и тех, которые не являются членами таких организаций. В этом контексте отметим, что, согласно ч. 1 ст. 1 Закона Украины «Об общественных объединениях», последние определяются как «добровольные объединения физических лиц и/или юридических лиц частного права для осуществления и защиты прав и свобод, удовлетворения общественных (выделено нами – прим. автора), в том числе экономических, социальных, культурных, экологических и других, интересов». Как видим, норма, которой устанавливалось ограничение защиты объединениями граждан интересов своих членов, отменена.

Теперь общественные объединения могут создаваться для защиты любых интересов, которые являются общественно важными. Считаем, что аналогичные изменения должны коснуться и сферы создания профессиональных союзов. Указанная цель должна стать единой для всех профессиональных союзов, которые функционируют и будут функционировать в Украине.

В то же время прямое законодательное закрепление целей организаций и функционирования профессиональных союзов определяет лишь общую направленность их деятельности. Конкретизация цели происходит с помощью задач, которые ставятся перед профсоюзами. Задачи профсоюзов определяются в их уставах и на практике реализуются в рамках соответствующих основных направлений деятельности этих организаций. Эти основные направления составляют функции профсоюзов. Именно в функциях, по мнению А. Цепина, проявляется сущность профсоюза как добровольной общественной организации и

раскрывается ее социально-политическая характеристика как социального института [9, с. 44]. В свою очередь, функции профсоюзов воплощаются в разных формах, различными способами и средствами. По количественному составу и содержанию функций профсоюзов в науке единой позиции не выработано.

Например, О. Ярошенко указывает на защитную функцию контроля за соблюдением законодательства о труде, контроля за выполнением коллективных договоров, соглашений (в случае нарушения работодателями, их объединениями, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления условий коллективного договора, соглашения профсоюзы, их объединения имеют право направлять им представление об устраниении этих нарушений, которое рассматривается в недельный срок) и функцию представительства профсоюзов [10, с. 125]. Р. Кондратьев указывает, что защитная функция профсоюзов включает в себя и право соответствующих профсоюзных организаций осуществлять надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде [11, с. 186]. Ю. Дмитренко считает, что профсоюзы выполняют следующие основные функции: защитную, производственно-экономическую, культурно-воспитательную, международную. Кроме этого, по его мнению, профсоюзы осуществляют еще ряд делегированных государством функций: надзор за охраной труда и соблюдением трудового законодательства, участие в правотворческой и правоприменительной деятельности [12, с. 42].

Определение таких основных функций профсоюзов, на наш взгляд, не соответствует ни действующему законодательству Украины, ни практике его применения, а именно: в Законе Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» задачи таких организаций прямо не определены, что понятно. Задачи профсоюзов определяются их уставах.

В то же время задачи могут выполняться профсоюзами только с помощью тех прав, которые предоставлены этим организациям. В связи с этим, для определения задач профessionальных союзов и, соответственно, определения основных направлений



их функционирования целесообразным является установление прав профессиональных союзов, закрепленных в Законе Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» и разделение их на группы. Основные права профсоюзов, их объединений определены в разделе II Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

В результате анализа ст. ст. 19–35 данного Закона к правам профсоюзов и их объединений можно отнести следующие права:

- право представлять интересы своих членов при реализации ими конституционного права на обращение за защитой своих прав в судебные органы, к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, а также в международные судебные учреждения;
- вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры и соглашения;
- осуществлять общественный контроль (с правом направления представления об устранении нарушений, выявленных в ходе осуществления контроля);

• участия в разработке государственной политики занятости населения, программ занятости; проведения совместных консультаций по проблемам занятости населения; разработки и внесения предложений по социальной защите членов профсоюзов, которые увольняются; консультировать работодателя при планировании увольнений по причинам экономического, технологического, структурного характера или в связи с ликвидацией, реорганизацией, изменением формы собственности предприятия, учреждения, организации о мерах по предотвращению увольнений или сведению их количества к минимуму или смягчению неблагоприятных последствий любых увольнений (далее – права в обеспечении занятости населения);

• участия в определении главных критериев жизненного уровня, прожиточного минимума, а также минимальных размеров заработной платы, пенсий, социальных выплат, политики ценообразования, в разработке социальных программ (далее – права по социальной защите и обеспечению достаточного жизненного уровня граждан);

• участия в управлении государственным социальным страхованием как представителей застрахованных лиц;

• представлять права и интересы работников в отношениях с работодателем в управлении предприятиями, учреждениями, организациями, а также в ходе приватизации объектов государственной и коммунальной собственности; участия в работе комиссий по приватизации; представления интересов работников предприятия-должника в комитете кредиторов в ходе процедуры банкротства (далее – права в управлении предприятиями и при изменении форм собственности);

• представлять интересы работников в органах, которые рассматривают индивидуальные трудовые споры; представлять интересы работников при решении коллективных трудовых споров (конфликтов) в порядке, установленном законодательством; участия в деятельности примирительных комиссий, трудовых арбитражей и других органов, которые рассматривают коллективные трудовые споры (конфликты) (далее – права в решении трудовых споров);

• организовывать забастовки и проводить другие массовые мероприятия;

• на информацию по вопросам труда и социально-экономического развития;

• на создание учебных, культурно-образовательных учреждений, исследовательских и других организаций;

• участвовать в создании условий для общедоступного пользования достижениями в сфере защиты духовных интересов трудящихся;

• участия в разработке государственной жилищной политики, осуществления мер, направленных на развитие жилищного строительства, улучшения использования и обеспечения сохранности жилищного фонда, в защите экономических и социальных прав граждан, связанных с получением, содержанием и сохранением жилья (права по защите жилищных прав граждан);

• выдвижение требования расторжения трудового договора (контракта) с руководителем предприятия, учреждения или организации, если он нарушает законодательство о труде, коллективных договорах и соглашениях;

• на хозяйственную и финансовую деятельность.

К правам профсоюзов также относятся право проведения независимой экспертизы условий труда, а также объектов производственного назначения, которые проектируются, строятся или эксплуатируются, на соответствие их нормативно-правовым актам по вопросам охраны труда; право принимать участие в выявлении причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве и представление заключений по ним.

Прежде всего, отметим, что анализ содержания прав данного перечня позволяет выделить следующие два вида представительства: 1) представительство интересов членов профессионального союза при реализации ними конституционного права на обращение за защитой своих прав в судебные органы, к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека, а также в международные судебные учреждения; 2) представительство интересов членов профсоюза во взаимоотношениях с работодателями, органами государственной власти и органами местного самоуправления на основе системы коллективных договоров и соглашений, а также в соответствии с законодательством. На наш взгляд, эти два вида представительства представляют собой разные по содержанию правовые категории, терминологически обозначенные одним термином. Корень расхождения данных категорий кроется в разной природе интереса, который представляется: индивидуальный или коллективный интерес.

Различие природы интереса, который представляется, в свою очередь, влечет за собой существование различий порядка и признаков представительства. Последнее означает не что иное, как существование двух отдельных правовых явлений. Считаем, что участие профсоюзов в отношениях, возникающих при реализации работниками права на обращение за защитой своих прав в суд, и отличную по содержанию деятельность профсоюзов в отношениях социального партнерства не следует обозначать одним термином «представительство».

Тем более, не совсем понятно и то, какой из видов представительства подразумевается в ст. 2 Закона Украины «О



профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» при определении целей организации и функционирования профессиональных союзов. Более того, считаем сомнительным осуществление «представительства профсоюзами с целью представительства», как это исходит из содержания ч. 1 ст. 2 указанного Закона. Ключом для решения этой проблемы, на наш взгляд, является классификация прав профсоюзов.

Основания для классификации прав профсоюзов отличаются в зависимости от субъективности оценки и анализа вышеприведенного перечня прав профсоюзов разными учеными. О. Ярошенко считает целесообразным классифицировать права профсоюзов в зависимости от степени полномочности [13, с. 129–130]. Ю. Дмитренко, кроме разграничения прав профсоюзов и их объединений в зависимости от уровня полномочий, предлагает классификацию таких прав по содержанию и сфере применения. По содержанию и сфере применения учений предлагает выделять такие права профсоюзов: а) правотворческие – принятие правовых актов вместе с государственными органами, самостоятельное принятие профсоюзами правовых актов по вопросам безопасности труда и надзора за охраной труда, заключение коллективных договоров; б) контрольно-надзорные – осуществление надзора и контроля за состоянием охраны труда, соблюдением законодательства о труде, право на бесплатное и беспрепятственное получение от государственных и хозяйственных органов информации по социально-бытовым вопросам [14, с. 43].

В рамках статьи, на наш взгляд, особое значение будет иметь разграничение прав профсоюзов по направленности относительно прав и интересов работников на охранные, защитные, контрольные. Сразу заметим, что законодатель не проводит четкого различия между терминами «защита» и «охрана», в связи с чем их применение в законодательстве и их произвольное толкование учеными определенным образом запутывает правоприменительную практику и вызывает путаницу в терминологическом аппарате юридической науки.

Учитывая вышеизложенное, приходим к следующим выводам: органи-

зация и функционирование профессиональных союзов сегодня осуществляется для обеспечения охраны и защиты трудовых и социально-экономических прав и интересов наемных работников, в том числе и тех, которые не являются членами таких организаций. Этим общая направленность деятельности указанных организаций существенно отличается от функционирования аналогичных организаций во времена СССР, где основными функциями профсоюзов определялись развитие, участие в определении условий труда, оплаты труда, урегулировании вопросов быта, культуры, отдыха и охраны здоровья работников, которые были членами советских профсоюзов. При этом принципиальное изменение положения профессиональных союзов как части механизма государства на независимую от работодателей и государства организацию определяет изменение комплекса прав, предоставленных профсоюзам и их объединениям для осуществления поставленных перед ними задач.

В то же время указанные изменения на практике внедрены не в полном объеме. Имеется в виду параллельное существование «традиционных» и «свободных» профсоюзов, методы деятельности и задачи которых отличаются. Таким образом, в Украине сегодня функционируют несколько объединений профсоюзов, среди которых ФНП Украины и КСП Украины, конкурирующих между собой. Эта конкуренция несколько мешает осуществлению ими задач, которые сегодня стоят перед этими организациями, но на законодательном уровне не определены.

Анализ перечня прав профессиональных союзов и их объединений, определенных в действующем законодательстве Украины о труде, во-первых, позволяет утверждать о существовании таких основных направлений их функционирования, как охрана и защита прав и интересов наемных работников. Охрана представляет собой совокупность мер, осуществляемых профессиональными союзами для профилактики и предупреждения нарушений трудовых, социально-экономических прав или устранения препятствий на пути их осуществления при условии, что такие препятствия не являются правонарушениями. Защита – это совокупность мер, приме-

няемых профессиональными союзами в случае нарушения, оспаривания или непризнания трудового, социально-экономического права для его восстановления, признания, подтверждения или защиты иным способом.

Выводы. Учитывая изложенное выше, предлагаем изменить цель функционирования профессиональных союзов, определенную в ч. 1 ст. 2 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», на охрану и защиту трудовых, социально-экономических прав и интересов работников, изложив соответствующую часть статьи в следующей редакции: «Профессиональные союзы создаются с целью осуществления охраны и защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов работников».

Список использованной литературы:

1. Цвих В.Ф. Профспілки у громадянському суспільстві : теорія, методологія, практика : [монографія] / В.Ф. Цвих. – К. : ВПЦ «Київський університет», 2002. – 376 с.
2. Цесарський Ф.А. Захисна функція профспілок, форми її реалізації : автореф. дис ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 «Трудове право; право соціального забезпечення» / Ф.А. Цесарський ; Національна юридична академія ім. Ярослава Мудрого. – Х., 2004. – 20 с.
3. Столповский Б.Г. Вперед или в никуда (XII Всемирный конгресс профсоюзов и после него) / Б.Г. Столповский // Политические исследования – ПОЛИС. – 1991. – № 2. – 129 с.
4. Нікіфоров В.Ю. Захист профспілками соціально-трудових прав працівників в умовах ринкової економіки (теоретично-правовий аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. : спец. 12.00.05. / В.Ю. Нікіфоров ; Національний університет внутрішніх справ. – Х., 2005. – 18 с.
5. Карпенко Д.О. Основи трудового права : [навчальний посібник] / Д.О. Карпенко. – К. : Видавництво А.С.К., 2003. – 656 с.
6. Ніколь М. Правовий статус профспілок у сфері трудових відносин / М. Ніколь, В. Кондратьєв



[Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.rusnauka.co/14_NPRT_2011/Pravo/4_86924.doc.htm.

7. Пилипенко П.Д. Проблеми теорії трудового права : [монографія] / П.Д. Пилипенко. – Львів : Видавничий центр Львівського національного університету імені Івана Франка, 1999. – 214 с.

8. Третяк С. Профспілки як інститут громадянського суспільства / С. Третяк // Юридична газета. – 2006. – № 8. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.justinian.com.ua/article.php?id=2366>.

9. Цепин А.И. Профсоюзы и трудовые права рабочих и служащих / А.И. Цепин. – М. : Наука, 1980. – 280 с.

10. Прилипко С.М. Трудовое право Украины : [підручник] / С.М. Прилипко, О.М. Ярошенко. – Х. : Видавець ФОП Вапнярчук Н.М., 2008. – 664 с.

11. Кондратьев Р.И. Расширение защитной функции советских профсоюзов в условиях перестройки / Р.И. Кондратьев // Актуальные проблемы формирования правового государства : краткие тезисы докладов и научных сообщений республиканской научной конференции (24–26 октября 1990 г.) / отв. ред. проф. Н.И. Панов. – Х. : Юридический институт, 1990. – 296 с.

12. Дмитренко Ю.П. Трудовое право Украины : [навчальний посібник] / Ю.П. Дмитренко. – К. : Школа, 2004. – 288 с.

13. Прилипко С.М. Трудовое право Украины : [підручник] / С.М. Прилипко, О.М. Ярошенко. – Х. : Видавець ФОП Вапнярчук Н.М., 2008. – 664 с.

14. Дмитренко Ю.П. Трудовое право Украины : [навчальний посібник] / Ю.П. Дмитренко. – К. : Школа, 2004. – 288 с.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ НЕНАДЛЕЖАЩЕГО ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ОХРАНЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ

Анна ДРАГОНЕНКО,

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Частного высшего учебного заведения

«Кировоградский институт государственного и муниципального управления
Классического приватного университета»

Евгения ТОВМАЗОВА,

старший преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин
Частного высшего учебного заведения

«Кировоградский институт государственного и муниципального управления
Классического приватного университета»

Summary

In the articles there is an analysis of legal legislation of such foreign countries as Belarus, Kazakhstan, Tadzhikistan and Turkmenistan in the sphere of improper execution of official and professional duties of life protection and health care of children. There is its comparative analysis with the Criminal legislation of Ukraine in this sphere. There is the research of objective and subjective signs of the improper execution of duties concerning life protection and health care according to the legislation of Ukraine and of some foreign countries. Besides there are the arguments for a proposal concerning reasonability of the evaluative notions concretization, which are used in disposition of crime components, provided by the Article 137 of the Criminal Code of Ukraine.

Key words: life, health, child, improper execution of duties, comparative analysis.

Аннотация

В статье анализируется уголовное законодательство таких зарубежных стран, как Белоруссия, Армения, Казахстан, Таджикистан и Туркменистан, в сфере недолжащего выполнения служебных и профессиональных обязанностей по охране жизни и здоровья детей, проводится его сравнительный анализ с уголовным законодательством Украины в данной сфере. Исследуется содержание объективных и субъективных признаков недолжащего выполнения обязанностей по охране жизни и здоровья детей за законодательством Украины и некоторых зарубежных стран, а также аргументируется предложение относительно целесообразности конкретизации оценочных понятий, которые употребляются в диспозиции состава преступления, предусмотренного ст. 137 Уголовного кодекса Украины.

Ключевые слова: жизнь, здоровье, ребёнок, недолжащее исполнение обязанностей, сравнительный анализ.

Постановка проблемы. Социально-правовая защита детства является одним из основных показателей уровня развития общества, его цивилизованности и перспективности. Высокой степенью этой защиты является уголовно-правовая охрана детства, которая обеспечивает возможность применения смертных санкций к лицам, причиняющим существенный вред интересам физического, психолого-лического, нравственного и социального развития подрастающего поколения. В связи с этим, содержанию уголовно-правовых норм, направленных на защиту детей, должно быть предоставлено повышенное внимание со стороны как законодателя, так и практика и ученого.

Рассматривая проблему уголовно-правовой защиты жизни и здоровья детей, следует отметить, что за последние годы в странах мира имеет место стабильный рост количества преступлений, которые совершаются против несовершеннолетних. Не является исключением и недолжащее выполнение обязанностей по охране жизни и здоровья детей, предусмотренное ст. 137 Уголовного кодекса Украины (далее – УК Украины) и уголовным законодательством некоторых зарубежных стран.

Актуальность темы. Научных исследований, специально посвященных сравнительному анализу уголовно-правовых норм, которые устанавливают