



С.С. Алексеев. – М. : Статут, 2010. – Т. 6 : Восхождение к праву. – 2010. – 558 с.

8. Малько А.В. Правовые средства: вопросы теории и практики / А.В. Малько // Журнал российского права. – 1998. – № 8. – С. 66–77.

9. Пугинский Б.И. Гражданско-правовые средства в хозяйственных отношениях / Б.И. Пугинский. – М. : Юрид. лит.-ра, 1984. – 224 с.

10. Петрухин И.Л. Гласность судопроизводства – гарантия советского правосудия / И.Л. Петрухин // Гарантии прав личности в социалистическом уголовном праве и процессе : межвузовский тематический сборник / отв. ред. О.Я. Мотовиловкер. – Ярославль : Изд-во Ярославского ун-та, 1981. – С. 31–46.

11. Гаврилюк О.О. Процесуальне значення і реалізація принципу гласності та відкритості адміністративного судочинства / О.О. Гаврилюк // Право і безпека. – 2011. – № 3. – С. 132–135.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НЕКОТОРЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН

Елена СВЯТОЛУЦКАЯ,

соискатель кафедры земельного и аграрного права
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The article considers the issues of land plots provision for individual housing construction as one of the types of social benefits for certain categories of citizens. Investigates the procedure of obtaining the ownership of land by citizens of Ukraine for individual buildings and features of the origin of rights to land plots for individual housing construction for servicemen, who defend the state. The necessity of making appropriate modifications in the existing land laws, the purpose of which is the effective resolution of land allocation procedures discounted contingent of citizens of Ukraine in the order of priority in relation to other categories of citizens.

Key words: land plots for individual housing construction, social benefits, priority right, participant of operations.

Аннотация

В статье рассматривается специфика предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства как один из видов социальных льгот для некоторых категорий граждан. Исследуется процедура получения в собственность земельного участка гражданами Украины для индивидуальной застройки и особенности возникновения прав на земельные участки для индивидуального жилищного строительства у военнослужащих, которые защищают государство. Обосновывается необходимость внесения соответствующих изменений в действующее земельное законодательство, целью которых является эффективное урегулирование процедуры предоставления земельных участков льготному контингенту граждан Украины в порядке первоочередности по отношению к другим категориям граждан.

Ключевые слова: земельные участки для индивидуального жилищного строительства, социальные льготы, первоочередное право, участник боевых действий.

Постановка проблемы. В современных условиях не только в Украине, а и во всем мире особенно актуальными становятся вопросы социального обеспечения граждан. Как известно, неотъемлемой составляющей системы социальной защиты лиц выступают социальные льготы, которые предоставляются населению с целью улучшения положения отдельных категорий граждан. Так, для одних основанием являются заслуги перед Родиной, что подразумевает повышенный уровень социальных гарантий. К данной категории следует отнести ветеранов войны, лиц, имеющих особые заслуги перед Родиной, участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и т. п. Для других, то есть детей войны, пенсионеров по возрасту, инвалидов по общему заболеванию, пострадав-

ших от Чернобыльской катастрофы и т. п., благодаря льготам оказывается социальная поддержка с целью обеспечения надлежащего уровня жизни. В целом льготы – это своеобразные отклонения от единых положений нормативного характера, способ юридической дифференциации прав граждан, элемент их специального правового статуса [4].

Одной из разновидностей социальных льгот для отдельных категорий граждан выступает первоочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Исходя из анализа действующего законодательства, можем утверждать, что в данной сфере существует немало проблем. Одной из них можно назвать вопрос предоставления земельных участков для индивидуального жи-



личного строительства, в частности, такой категории граждан, как военнослужащие, которые защищают государство; он (вопрос) к тому же имеет большое значение и требует должного законодательного урегулирования.

Актуальность темы. Как уже отмечалось ранее, в современных условиях и учитывая сложившуюся в Украине ситуацию, перед обществом стоит много вопросов, которые требуют немедленного решения. Например, до сих пор отсутствуют научные работы, предметом изучения которых были бы особенности предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства некоторым категориям граждан, в частности военнослужащим, участникам боевых действий и т. д. Соответственно, возникает необходимость в их исследовании.

Целью статьи является анализ норм действующего земельного законодательства Украины, регулирующего предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства гражданам Украины, а также выявление проблем в данной сфере и нахождение путей их решения.

Изложение основного материала исследования. По общему правилу, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются гражданам в частную собственность или пользование на условиях аренды согласно предписаниям Земельного кодекса Украины (далее – ЗК Украины) [5].

Так, в соответствии со ст. 116 ЗК Украины, граждане могут реализовать право собственности и право пользования земельными участками, выделяемыми из земель государственной или коммунальной собственности по решению органов исполнительной власти или местного самоуправления в пределах их полномочий.

Передача земельных участков гражданам Украины бесплатно в собственность для индивидуальной жилищной застройки осуществляется в пределах принятых норм. В частности, согласно ст. 121 ЗК Украины, граждане Украины имеют право на бесплатную передачу им земельных участков, предназначенных для индивидуальной жилищной застройки, из земель государственной или коммунальной

собственности в таких размерах: для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных построек и сооружений в селах – не более 0,25 га; поселках – не более 0,15 га; городах – не более 0,10 га.

Процедура получения в собственность земельного участка гражданами Украины для индивидуальной застройки установлена действующим законодательством.

Граждане, заинтересованные в бесплатном получении в частную собственность земельного участка из земель государственной или коммунальной собственности для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных построек и сооружений (приусадебного участка), в пределах норм бесплатной приватизации, подают заявление в соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, к компетенции которого отнесено решение данных вопросов. К слову, полномочия данных органов определены ст. 122 ЗК Украины. В заявлении указываются целевое назначение земельного участка и его ориентировочные размеры, также у нему прилагаются графические материалы, на которых указано желаемое место расположения земельного участка. Соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный решать вопросы передачи земельных участков государственной или коммунальной собственности в частную, рассматривает заявление в течение месяца и дает либо разрешение на разработку проекта землеустройства по отводу земельного участка, либо мотивированный отказ в его выделении.

Проект отвода земельного участка разрабатывается по заказу граждан субъектами хозяйствования, которые являются исполнителями работ по землеустройству согласно закону, в сроки, которые оговариваются по соглашению сторон. Разработанный проект землеустройства подлежит обязательному согласованию с территориальным органом Госгеокадастра Украины. После согласования проекта землеустройства гражданину необходимо обратиться к государственному кадастровому регистратору по месту расположения земельного участка с

заявлением о проведении государственной регистрации земельного участка, при этом необходимо предоставить выписку о земельном участке из Государственного земельного кадастра.

Процедура государственной регистрации земельного участка регламентируется п. п. 107–115 Порядка ведения Государственного земельного кадастра, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Украины от 17.10.2012 г. № 1051 [6]. Соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, который передает земельные участки государственной или коммунальной собственности в частную, в двухнедельный срок со дня получения согласованного проекта землеустройства по отводу земельного участка принимает решение об утверждении данного проекта и предоставлении земельного участка в собственность. Согласно ст. ст. 125, 126 ЗК Украины, право собственности на земельный участок возникает с момента государственной регистрации данного права и оформляется в соответствии с Законом Украины «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и их обременении» [10].

Действующее законодательство выделяет определенные категории граждан Украины, которые могут реализовать свое первоочередное право на индивидуальную застройку. Речь идет об участниках боевых действий, участниках войны, инвалидах войны, семьях погибших военнослужащих и т. п.

В данном контексте добавим, что первоочередным правом следует считать такое право, которое реализуется в первую очередь, требует безотлагательного рассмотрения. Само по себе слово «первоочередной» предполагает наличие очереди. Следовательно, те категории граждан, которым предоставляется первоочередное право, имеют преимущество по отношению к другим гражданам.

Вместе с тем ЗК Украины не содержит положений о предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства некоторым категориям граждан, поэтому необходимо обращаться к специальному законодательству.



Так, согласно действующим нормативно-правовым актам Украины, право на отвод земельных участков для индивидуального жилищного строительства предусмотрено для участников боевых действий; участников войны; инвалидов войны; семей погибших военнослужащих (п. 14 ст. 12 п. 18 ст. 13 и п. 15 ст. 15 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты» от 22.10.1993 г. № 3551-ХІІ) [7].

Первоочередное право на получение земельного участка для строительства жилого дома в населенных пунктах, выбранных ими для проживания, также могут реализовать военнослужащие, имеющие выслугу на военной службе не менее 17 лет и нуждающиеся в улучшении жилищных условий; родители и члены семей военнослужащих, погибших (умерших) или пропавших без вести во время прохождения военной службы; уволенные с военной службы лица, ставшие инвалидами во время прохождения военной службы (п. 6 ст. 12 Закона Украины «О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей» от 20.12.1991 г. № 2011-ХІІ) [8].

Первоочередное право на отвод земельных участков для индивидуального жилищного строительства предоставляется также ветеранам труда (п. 7 ст. 7 Закона Украины «Об основных принципах социальной защиты ветеранов труда и других граждан преклонного возраста в Украине» от 16.12.1993 г. № 3721-ХІІ) [9].

В последнее время особую актуальность приобретает вопрос обеспечения социальной защиты граждан, которые защищают независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины во время непосредственного участия в антитеррористической операции, а также членов семей погибших участников антитеррористической операции [3, с. 236].

Согласно изменениям, внесенным 06.05.2014 г. в ст. 6 Закона Украины «О статусе ветеранов войны, гарантиях их социальной защиты», статус участника боевых действий должен быть присвоен всем военнослужащим, а также членам других силовых структур, участвующим в антитеррористической операции в Донецкой и

Луганской областях. В соответствии с п. 14 ст. 12 данного Закона, участникам боевых действий среди прочих предоставляются также льготы в части первоочередного отвода земельных участков для индивидуального жилищного строительства, садоводства и огородничества. Это означает, что представители данной категории граждан могут получить определенные земельные участки под индивидуальную застройку как в собственность, так и пользование. При этом граждане Украины сами выбирают титул, на котором они будут использовать земельный участок.

Изучив и проанализировав официальные источники, можем констатировать, что по состоянию на конец апреля 2015 г. военнослужащие, которые принимают участие в антитеррористической операции на востоке страны, подали 35 761 заявление на получение земельных участков в рамках бесплатной приватизации. Всего предоставлено разрешений на разработку проектов землеустройства по отводу 20 385 земельных участков общей площадью 12,37 тыс. га. Из них для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных построек и сооружений – 5 105 земельных участков общей площадью 578, 73 га [2, с. 4].

Как видим, вопрос, касающийся предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства военнослужащим, защищающим государство, сегодня в центре внимания. Исходя из этого, считаем целесообразным рассмотреть некоторые особенности возникновения прав на земельные участки в этой категории граждан.

Право на бесплатное получение в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства как участниками антитеррористической операции, так и другими категориями граждан регулируется ЗК Украины. Так, передача в собственность земельных участков осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 118 ЗК Украины, при условии, что гражданин Украины – участник боевых действий не воспользовался своим правом на бесплатное получение в собственность земельного участка. Приведенное положение закреплено в ч. 4 ст. 116, где установлено, что пере-

дача земельных участков бесплатно в собственность граждан Украины в пределах норм, определенных ст. 121 ЗК Украины, производится один раз по каждому виду использования.

Так, как уже отмечалось, льготники могут получать участки из земель государственной или коммунальной собственности для строительства и обслуживания жилого дома, хозяйственных построек и сооружений (приусадебные участки) в следующих размерах: до 0,25 га – в селах, до 0,15 га – в поселках, до 0,10 га – в городах.

Действующим законодательством Украины не установлено территориальных ограничений по поводу реализации гражданами Украины своего права на бесплатную приватизацию земельных участков. Другими словами, отсутствуют нормы, согласно которым такие лица имеют право на бесплатную приватизацию только в пределах определенной административно-территориальной единицы (например, в которой они зарегистрированы) [1, с. 10]. Значит, гражданин Украины, который зарегистрирован, например, в Харьковской области, имеет право подать заявление о предоставлении разрешения на разработку проекта землеустройства по отводу земельного участка в собственность, скажем, в территориальный орган Госгеокадастра в Полтавской области и др.

Необходимо отметить, что действующее законодательство упрощает механизм получения земельных участков для представителей льготного контингента граждан, имеющих соответствующий статус, для того чтобы последние могли без лишних хлопот оформить необходимые документы. Так, участнику антитеррористической операции необходимо обратиться в соответствующий сельский, поселковый, городской совет с заявлением о предоставлении разрешения на разработку проекта землеустройства по передаче земельного участка для индивидуального строительства в частную собственность вместе с графическими материалами, на которых указано желаемое место расположения этого земельного участка. Кроме того, такое лицо в совет подает документ, удостоверяющий его участие в антитеррористической операции (удостоверение, справку, приказ и т. д.).



В течение месяца данный орган рассматривает поданное заявление и принимает решение о предоставлении разрешения на разработку документации по землеустройству. В дальнейшем должен заключаться договор с землеустроительной организацией на изготовление документации по землеустройству. Срок выполнения работ определяется договором, но при этом он не может превышать шести месяцев. После разработки документации по землеустройству последняя подлежит обязательному согласованию с территориальным органом центрального органа исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере земельных отношений в порядке, установленном ст. 186-1 ЗК Украины.

Срок регистрации земельного участка в Государственном земельном кадастре – 14 рабочих дней. Она проводится государственным кадастровым регистратором. После выполнения вышеуказанных действий землеустроительная документация подается в соответствующий орган исполнительной власти или орган местного самоуправления для принятия решения о его утверждении и передаче земельного участка в частную собственность (ст. 118 ЗК Украины).

Однако на практике существуют определенные проблемы при реализации представителями льготного контингента своего права на бесплатную приватизацию земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Так, на сегодняшний день в Украине уже насчитывается более 22 тыс. граждан, которые имеют статус участника боевых действий. Приблизительное количество лиц, которые могут претендовать на такой статус в связи с проведением антитеррористической операции на востоке страны, превышает 60 тыс. человек. Ситуация обостряется, прежде всего, намеренным затягиванием процедуры выдачи документа, подтверждающего статус участника боевых действий (справки, удостоверения) [3, с. 237–238].

Несмотря на то что в стране уже функционирует публичная кадастровая карта, на ней, к сожалению, пока отсутствует полная информация обо всех свободных земельных участках. В связи с этим, возникают опреде-

ленные сложности, связанные с получением необходимой информации о свободных земельных участках. Рядовому гражданину Украины, который заинтересован в выделении земельного участка и имеет для этого все основания, достаточно сложно получить такую информацию.

На практике из-за сложности и нерегулированности некоторых аспектов земельных отношений случаются и другие досадные недоразумения, когда, например, уполномоченные органы передают заявителю земельный участок, который уже обрабатывается или вообще не относится к юрисдикции данного органа. Возможна ситуация, когда кому-нибудь уже дано согласие на разработку проекта землеустройства определенного земельного участка или же земельный участок не подходит по целевому назначению для индивидуальной застройки. Чтобы исключить возникновение ситуации дублирования претендентов на один земельный участок, органам государственной власти и органам местного самоуправления целесообразно сформировать массивы гарантированно свободных земельных участков для отвода некоторым категориям граждан, в частности тем, которые имеют статус участника антитеррористической операции.

К сожалению, до сих пор не разработан механизм реализации гарантированного законом права на первоочередное бесплатное получение в собственность земельных участков участникам боевых действий. Порядок предоставления земельных участков для некоторых категорий граждан практически не отличается от общего порядка приватизации. Разница лишь в том, что ныне задекларировано в законодательстве намерение упростить и ускорить процедуру предоставления земельных участков. Обещанное законодателем содействие и ускорение в получении земельных участков реализуется путем якобы первоочередного права и сжатых сроков выделения земельных участков.

Выводы. С учетом изложенного, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в действующее земельное законодательство, целью которых было бы эффективное урегулирование процесса предостав-

ления земельных участков льготному контингенту граждан Украины в порядке первоочередности по отношению к другим категориям граждан. После внесения изменений логично будет разработать механизм выделения земельных участков таким категориям граждан, то есть подробно изложить процедуру, начиная с момента получения информации о свободных земельных участках, сбора необходимого перечня документов для их подачи в орган, уполномоченный распоряжаться земельными участками, и заканчивая государственной регистрацией права собственности на земельные участки и выдачей свидетельств о праве собственности на недвижимое имущество (земельный участок).

Список использованной литературы:

1. Борсай В. Особливості реалізації учасниками АТО права на безоплатну приватизацію землі / В. Борсай // Юридична газета. – 2015. – № 1–2. – С. 10–11.
2. Держгеокадастр узагальнив дані про виділення землі учасникам АТО // Землевпорядний вісник. – 2015. – № 5. – С. 4–5.
3. Настіна О.І. Право учасників АТО на безоплатне отримання земельних ділянок / О.І. Настіна // Сучасні тенденції та перспективи розвитку аграрного, земельного та екологічного права : матеріали Всеукраїнської науково-практичної конференції (22–23 травня 2015 р.), присвяченої 90-річчю від народження академіка В.З. Янчука / за ред. проф. В.М. Єрмоленка. – К. : Видавничий центр НУБіП, 2015. – С. 236–239.
4. Синчук С.М. Соціальні пільги як вид соціального забезпечення в Україні / С.М. Синчук [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.lawyer.org.ua/?d=311&i=&w=r>.
5. Земельний кодекс України : Закон України від 25 жовт. 2001 р. № 2768-III // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 3. – Ст. 27.
6. Порядок ведення Державного земельного кадастру, затв. Постановою Кабінету Міністрів України від 17 жовт. 2012 р. № 1051 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 89. – Ст. 3598.



7. Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту : Закон України від 22 жовт. 1993 р. № 3551-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 45. – Ст. 425.

8. Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей : Закон України від 20 груд. 1991 р. № 2011-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 15. – Ст. 190.

9. Про основні засади соціального захисту ветеранів праці та інших громадян похилого віку в Україні : Закон України від 16 груд. 1993 р. № 3721-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 4. – Ст. 18.

10. Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень : Закон України від 01 лип. 2004 р. № 1952-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 51. – Ст. 553.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ КАК ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ОСНОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Ирина СЛОВСКАЯ,

доктор юридических наук, доцент,
помощник-консультант народного депутата Украины
Аппарата Верховной Рады Украины

Summary

This article analyzes the concepts, principles and guarantees of the state system as the object of the crimes against the national security of Ukraine. It is proved that the state system is an important value because objectifies the most important goals of the national public education. The principles of the state system are sovereign, independent, democratic, social and legal nature, unitary and republican form of government. The guarantee of the state system – the system of general and special legal and organizational-legal means of ensuring the existence and effectiveness of the institutions of the state system.

Key words: national security, subject of the national security, public order.

Аннотация

Статья посвящена анализу понятия, принципов и гарантий государственного строя как объекта преступлений против национальной безопасности Украины. Доказано, что государственный строй является важной ценностью, поскольку объективирует наиболее значимые цели национальной государственного образования. Принципами государственного строя являются суверенность, независимость, демократизм, социальный и правовой характер, унитарность и республиканская форма правления. Гарантии государственного строя – система общих и специальных нормативно-правовых и организационно-правовых средств, обеспечивающих существование и действенность институтов государственного строя.

Ключевые слова: национальная безопасность, объект национальной безопасности, государственный строй.

Постановка проблемы. Современный процесс развития Украинского государства свидетельствует о насущной потребности верного применения юридического инструментария, политико-правовых идей и принципов, выражающих концепцию конституции. Поиск оптимальной модели демократического становления государственных и правовых институтов должен происходить с глубоким пониманием природы и сущности государства. Без упомянутых знаний невозможно эффективное управление и защита государственных интересов [1, с. 17].

Сам термин «государственный интерес» происходит из англ. языка от обозначения аргументов в сфере международного права и относится к периоду формирования современной системы государств XVII века. Он истолковывается как такой мотив действий, который может (обычно в сфере внешней, реже – внутренней политике) ставить в приоритет базовые ориенти-

ры и стимулы жизнедеятельности государств с целью обеспечения национальных потребностей и пренебрегать интересами правового или морального порядка. Таким образом, термин «государственные интересы» вписывается в понятие политического реализма и реальной политики [2, с. 110].

Государственные (национальные) интересы объективируют наиболее значимые цели национального государственного образования как единого целого субъекта даже при условии его функционирования как многонационального. Ведь справедливо отмечено, что нация – это сообщество людей независимо от их этнического происхождения, объединенных политическими интересами, осознанием своей общности на определенной территории с определенной государственной организацией (суверенитетом), единым гражданством, юридическими правами и обязанностями, культурой и традициями. Важными признаками нации являются территория, государство (или