



ОПЫТ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ПО ТРУДОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Андрей КОРОТКИХ,

кандидат юридических наук, судья
Киевского апелляционного административного суда

Summary

The article is devoted to studying the experience of the Republic of Moldova in the settlement of disciplinary responsibility of civil servants. Particular attention is paid to the analysis of the legal status of civil servants, the legal nature of the discipline of employees and substance of its violations, as well as groups of disciplinary sanctions that may be imposed on public servants.

Key words: civil servant, disciplinary liability, disciplinary proceedings, disciplinary action.

Аннотация

Статья посвящена изучению опыта Республики Молдова в вопросе урегулирования дисциплинарной ответственности государственных служащих. Особое внимание в работе уделено анализу правового статуса государственных служащих, правовой природы дисциплины таких служащих и сущности ее нарушения, а также групп дисциплинарных взысканий, которые могут накладываться на государственных служащих.

Ключевые слова: государственный служащий, дисциплинарная ответственность, дисциплинарное производство, дисциплинарное взыскание.

Постановка проблемы. В нашей стране до сих пор продолжается реформа законодательства о труде и законодательства о государственных служащих, которая, в частности, предусматривает качественную модернизацию украинского законодательства, итогом чего будет принятие проекта Трудового кодекса (далее – ТК) Украины и Закона Украины о государственной службе. Тем не менее ни в проекте ТК Украины, ни в проекте Закона Украины о государственной службе не регламентированы на должном уровне вопросы дисциплинарной ответственности государственных служащих. Исходя из этого, а также из того, что европеизация украинского трудового законодательства должна проходить и с применением лучшего опыта передовых государств западной демократии, считаем, что изучение опыта Молдовы, которая эффективно приспособила свое законодательство к европейскому, в этом вопросе будет, несомненно, полезным, учитывая важность дисциплины среди государственных служащих, особенно по нынешним временам.

Актуальность выбранной темы очевидна, потому что до сегодняшнего дня в национальной доктрине трудового права комплексно не исследован опыт Республики Молдова в вопросе урегулирования дисциплинарной ответственности государственных служащих. Данное исследование нацелено

на решение указанной проблемы, что, безусловно, будет способствовать оптимизации теоретического понимания законодательства Республики Молдова о дисциплинарной ответственности государственных служащих.

Опыт урегулирования дисциплинарной ответственности государственных служащих по трудовому законодательству Республики Молдова изучали такие ученые, как Д.М. Бахрах, И.Л. Бачило, Е.В. Додин, С.Д. Дубенко, И.А. Каргузова, В.М. Корельский, В.К. Малиновский, А.Д. Оболенский, И.М. Пахомов, А.А. Сергиенко, В.В. Щербак, Х.П. Ярмак.

Целью исследования является изучение опыта урегулирования дисциплинарной ответственности государственных служащих в Молдове. Способствовать достижению поставленной цели в процессе научного поиска будет обращение к смежным отраслям права, изучение положений нормативно-правовых актов Республики Молдова.

Изложение основного материала. Государственная служба и правовой статус государственных служащих в Республике Молдова регламентированы новым законодательством, которое было разработано и принято в ходе реформы законодательства о государственной службе с целью ее европеизации. Так, на сегодняшний день данные вопросы регулируются законами «О Кодексе поведения государственного служащего» от 22 февраля 2008 г.

[1] и «О государственной должности и статусе государственного служащего» от 4 июля 2008 г. [2], направленных на обеспечение профессионализма, повышение компетентности, беспристрастности, прозрачности и эффективности деятельности государственных служащих в республике. Вместе с этим указанными законодательными актами молдавский законодатель вынес из сферы трудового права ряд общих и специальных трудо-правовых вопросов, касающихся государственных служащих из пределов трудового законодательства в рамки административного.

По новому законодательству Республики Молдова под понятием «государственная служба» понимается деятельность в общественных интересах, организованная и осуществляемая органом публичной власти. В свою очередь, под понятием «государственный служащий» – физическое лицо, назначенное в соответствии с Законом Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного служащего» от 4 июля 2008 г. на государственную должность. При этом в соответствии с уровнем полномочий того, кто занимает государственные должности, такие должности в Молдове делятся на следующие категории: 1) высшие руководящие государственные должности (включая лиц, назначенных на одну из таких высших руководящих



государственных должностей: руководитель и заместитель руководителя аппарата правительства, заместитель министра, заместитель руководителя административного органа, руководитель и заместитель руководителя аппарата органа публичной власти); 2) руководящие государственные должности (включая лиц, назначенных на одну из следующих руководящих государственных должностей: руководитель и заместитель руководителя органа, подведомственного министерствам и другим административным органам, руководитель и заместитель руководителя внутреннего подразделения органа публичной власти, руководитель и заместитель руководителя неконцентрированной службы органа публичной власти, заместитель главы района, заместитель примара муниципалитета, заместитель примара села (коммуны), сектора, города, руководитель и заместитель руководителя децентрализованной службы, организованной в административно-территориальной единице и в автономном территориальном образовании с особым статусом, секретарь совета села (коммуны), сектора, города (муниципалитета), района и секретарь претуры; претор и заместитель претора сектора муниципалитета Кишинева); 3) исполнительные государственные должности (включая лиц, назначенных на одну из государственных должностей, не считается высшим руководящим государственной должности и руководящей государственной должности). В зависимости от сложности и характера задач, уровня важности и ответственности каждая категория государственных должностей подразделяется на группы, указанные в Едином классификаторе государственных должностей, утвержденном парламентом Молдовы.

По законодательству Республики Молдова государственный служащий имеет следующие основные права: 1) рассматривать вопросы и принимать решения в пределах своей компетенции; 2) в пределах своей компетенции требовать и от других органов публичной власти, а также от физических и юридических лиц независимо от форм собственности и организационно-правовой формы необходимую информацию; 3) знать свои права и обязанности, закрепленные в долж-

ностной инструкции; 4) пользоваться нормальными условиями труда и гигиены, обеспечивающие сохранение здоровья, физической и психической целостности, и получать оплату, соответствующую сложности должностных обязанностей; 5) обращаться в правительство по поводу случаев нарушения законодательства, относящегося к государственной должности и статуса государственного служащего, за исключением государственных служащих, в частности руководителей и заместителей руководителя аппарата органа публичной власти; 6) пользоваться стабильностью в занимаемой государственной должности, а также иметь возможность продвижения по должности. Кроме этого, в соответствии с Законом Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного служащего» от 4 июля 2008 г. государственный служащий имеет право на выражение мысли; принадлежность к партиям и общественно-политическим организациям; созидание профессиональных союзов и других организаций, а также вступление в них; доступ к информации личного характера; правовая защита при исполнении должностных обязанностей; на забастовку. Вместе с тем государственный служащий имеет следующие основные обязанности: 1) соблюдать Конституцию Республики Молдова [3], действующее законодательство, а также международные договоры, стороной которых является Республика Молдова; 2) неуклонно соблюдать права и свободы граждан; 3) быть лояльным к органам публичной власти, в котором осуществляет деятельность; 4) ответственно, объективно и четко, инициативно и коллегиально выполнять все служебные обязанности; 5) хранить в соответствии с законом о государственной тайне конфиденциальность в отношении действий, сведений или документов, ставших известными ему в связи с исполнением государственной должности, за исключением информации, представляющей общественный интерес; 6) соблюдать нормы профессионального поведения; 7) соблюдать правила внутреннего распорядка.

Статьей 56 Закона Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного слу-

жащего» от 4 июля 2008 г. предполагается правило, согласно которому за нарушение служебных обязанностей, норм поведения, причиненный материальный ущерб, за правонарушения или преступления, которые были совершены в служебное время или в связи с исполнением должностных обязанностей, государственный служащий несет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Что касается дисциплинарной ответственности, то следует сначала отметить, что к дисциплинарным проступкам молдавский законодатель относит следующие: 1) систематические опоздания на работу; 2) отсутствие на работе без уважительных причин более четырех часов в течение одного рабочего дня; 3) вмешательство в решение некоторых вопросов в обход закона; 4) несоблюдение требований по сохранению государственной тайны или конфиденциальности сведений, ставших известными государственному служащему в процессе выполнения должностных задач; 5) необоснованный отказ от выполнения служебных задач и обязанностей; 6) постоянная небрежность или систематическое затягивание процесса выполнения задач; 7) действия, наносящие ущерб авторитету органа публичной власти, в котором государственный служащий осуществляет публичную деятельность; 8) нарушение норм поведения государственного служащего; 9) осуществление в рабочее время действий политического характера, а именно: в период исполнения служебных обязанностей публичное выражение или проявление политических предпочтений и поддержка какой-либо партии или общественно-политической организации; 10) нарушение положений об обязанностях, несовместимости, конфликт интересов и ограничения, которые установлены законодательством; 11) нарушение правил организации и проведения конкурса, правил оценки профессиональных достижений государственных служащих; 12) иные действия, квалифицируемые законодательством о государственной должности и государственных служащих как дисциплинарные проступки.

За совершение дисциплинарных проступков на государственных слу-



жащих в силу ст. 58 Закона Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного служащего» от 4 июля 2008 г. могут налагаться дисциплинарные взыскания. И это логично, поскольку государственный служащий в Молдове, как и работник частного сектора, осуществляет свою деятельность в рамках организованности и дисциплинированности, они подчиняются определенным правилам, за нарушение которых подлежат дисциплинарной ответственности.

В Молдове предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий: 1) предупреждение; 2) выговор; 3) строгий выговор; 4) приостановление права на продвижение по должности в течение одного года; 5) приостановление права на повышение по уровню оплаты на срок от одного до двух лет; 6) понижение на низшую государственную должность на срок от 6 до 12 месяцев с соответствующим уменьшением оплаты; 7) увольнения с государственной должности.

Дисциплинарное взыскание налагается не позднее шести месяцев со дня совершения проступка лицом и/или органом, правомочным назначать на должность. При этом такое взыскание, за исключением предупреждения, должно накладываться не иначе, как после предварительного расследования факта виновности в совершении служащим проступка, а также после справедливого заслушивания государственного служащего дисциплинарной комиссией не позднее одного месяца с момента обнаружения проступка (такая комиссия обязана потребовать от государственного служащего письменное объяснение о совершенных им действиях). В состав такой дисциплинарной комиссии в обязательном порядке должны входить представители представительной профсоюзной организации (если таковая не является представительной или государственные служащие не объединены в профессиональный союз, – представитель государственных служащих, для которых создана такая комиссия, избранный ими большинством голосов).

После предварительного расследования факта совершения государственным служащим дисциплинарного проступка дисциплинарная комиссия

представляет в соответствующий орган публичной власти предложение, которое подлежит применению к виновному государственному служащему. В том случае, если комиссия пришла к выводу о виновности государственного служащего, она выносит административный акт о наложении дисциплинарного взыскания, который должен доводится до сведения государственного служащего под роспись в течение пяти дней после его издания. Указанный административный акт о наложении дисциплинарного взыскания может быть обжаловано государственным служащим в административный суд в установленном законом порядке.

Следует также заметить, что при индивидуализации дисциплинарного взыскания в Республике Молдова учитываются причины и тяжесть дисциплинарного проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, поведение государственного служащего на работе, а также наличие других дисциплинарных взысканий, срок действия которых не истек.

Что же касается вопроса срока действия дисциплинарного взыскания, то такой не может превышать одного года со дня наложения, если иное не предусмотрено законодательством. Если же в течение срока действия дисциплинарного взыскания государственный служащий не был привлечен к новой дисциплинарной ответственности, то он считается таким, на которого накладывалось дисциплинарное взыскание.

Следует также обратить внимание на то, что согласно ст. 56 Закона Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного служащего» от 4 июля 2008 г. за нарушение служебных обязанностей, норм поведения, за причиненный материальный ущерб, за правонарушения или уголовные преступления, совершенные в служебное время или в связи с исполнением должностных обязанностей, государственный служащий несет также и материальную ответственность. Так, например, несмотря на содержание ч. 2 ст. 107 Кодекса Республики Молдова «О правонарушениях» [4], можем сделать вывод, что материальная ответственность государственного служащего наступает и в результате разглашения

таким служащим информации, составляющей коммерческую, банковскую или налоговую тайну, если эта информация была ему доверена или стала ему известна в связи с его обязанностями. Такая ответственность заключается в наложении на государственного служащего штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц, а на должностных лиц в размере от 150 до 250 условных единиц.

Выводы. Исходя из всего вышеизложенного, считаем целесообразным сделать следующие выводы:

1. Государственный служащий в Республике Молдова – это физическое лицо, гражданин Молдовы, что назначено в соответствии с законодательством на государственную должность.

2. Если государственные служащие в Республике Молдова совершают дисциплинарные проступки, орган дисциплинарной власти может их привлекать к дисциплинарной ответственности, в результате чего по ним могут быть применены следующие виды дисциплинарных взысканий: а) предупреждение; б) выговор; в) строгий выговор; г) приостановление права на продвижение по должности в течение одного года; г) приостановление права на повышение по ступеням оплаты на срок от одного до двух лет; д) понижение на низшую государственную должность на срок от 6 до 12 месяцев с соответствующим уменьшением оплаты; е) освобождение от государственной должности.

Список использованной литературы:

1. Lege privind Codul de conduită a funcționarului public: din 22.02.2008 N 25 // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. – 2008. – № 74–75. – Art. 243.
2. Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public: din 04.07.2008 N 158. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. – 2008. – № 230–232. – Art. 840.
3. Constituția Republicii Moldova: adoptată la 29.07.94 cu modificări și completări la 01 septembrie 2008. – Chișinău : SC “Lavilat-Info” S.R.L., 2008. – 61 p.
4. Codul contravențional al Republicii Moldova: din 24.10.2008 N 218-XVI. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. – 2009. – № 3–6. – Art. 15.