



ОПЛАТА ТРУДА НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА УЧРЕЖДЕНИЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ: НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Тудор КАПША,

доктор права, доцент Комратского государственного университета

SUMMARY

The article analyzes some of the legal aspects of the remuneration of scientific - teaching staff of institutions of higher education of the Republic of Moldova, financed from the state budget or from own funds, through the prism of the study of national research in the field of labor relations, analysis of the provisions of national laws and regulations on wage in educational institutions, with the formulation of valid conclusions and proposals for consideration cross-cutting theme.

Keywords: labor relations, compensation, institutions of higher education, scientific - teaching staff, the legal regulation.

* * *

В статье анализируются некоторые правовые аспекты оплаты труда научно – педагогического персонала учреждений высшего образования Республики Молдова, финансируемых из государственного бюджета или за счет собственных денежных средств, через призму изучения отечественных научных исследований в сфере трудовых отношений, анализа положений национальных законодательных и нормативных актов по оплате труда в образовательных учреждениях, с формулированием обоснованных выводов и предложений по рассматриваемой многоплановой теме.

Ключевые слова: трудовые отношения, оплата труда, учреждения высшего образования, научно – педагогический персонал, правовое регулирование.

Актуальность темы. Правовое регулирование оплаты труда научно-педагогического персонала учреждений высшего образования в Республике Молдова сводится главным образом к регламентации порядка установления размеров месячных окладов для профессорско-преподавательского состава учреждений высшего образования (УВО), финансируемых из государственного бюджета либо за счет собственных денежных средств.

Основные тезисы. Всесторонний правовой анализ порядка и условий установления размеров месячных окладов для профессорско-преподавательского состава УВО, финансируемых из государственного бюджета, через призму норм действующего законодательства о труде позволяет констатировать следующее.

1. В соответствии с требованиями Приложения № 11 (в редакции Закона № 146 от 17.07.2014 г.) к Закону о системе оплаты труда в бюджетной сфере №

355-XVI от 23 декабря 2005 года (далее - Закон № 355/2005)[1] месячные оклады профессорско-преподавательского состава УВО, финансируемых из государственного бюджета, установлены Парламентом с 1 сентября 2014 года в следующих размерах:

- Ректор 4800 лей;
- Профессор университет 3600 лей;
- Конференциар университета 3240 лей;
- Старший преподаватель 3000 лей;
- Преподаватель, ассистент 2640 лей.

2. В тоже время, Таблица 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381 от 13 апреля 2006 года «Об условиях оплаты труда работников бюджетной сферы» в редакции Постановления Правительства № 770 от 23.09.2014 г. (далее - Постановление Правительства № 381/2006)[2] устанавливает повышенные размеры месячных окладов профессорско – преподавательского состава УВО, финансируемых из государственного

бюджета, которые с 1 сентября 2014 года составляют для:

- Ректора 4800 лей;
- Профессора университета 3600 лей;
- Конференциара университета 3240 лей;
- Старшего преподавателя 3000 лей;
- Преподавателя, ассистента 2640 лей.

3. Одновременно Таблица 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195 от 13 марта 2013 года «Об условиях оплаты труда работников государственных высших учебных заведений, действующих в условиях финансовой автономии»[3], в редакции Постановления Правительства № 856 от 08.10.2014г. (далее - Постановление Правительства № 195/2013) определяет вилки месячных должностных окладов для профессорско-преподавательского состава государственных УВО, действующих в условиях финансовой автономии, с 1 сентября 2014 года в следующих пределах:

- ✓ Ректор высшего учебно-



го заведения I категории 5500-10000 лей;

✓ Ректор высшего учебного заведения II категории 4950-9000 лей;

✓ Ректор высшего учебного заведения III категории 4400-8000 лей;

✓ Профессор университета 3300-6000 лей;

✓ Конференциар университета 2970-5400 лей;

✓ Старший преподаватель 2750-5000 лей;

✓ Преподаватель, ассистент 2420-4400 лей.

4. При этом, из предписаний п. 1 приложения № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013 следует, что установленные месячные должностные оклады, соответствующие минимальному пределу вилок должностных окладов, предусмотренных в таблице 1 к настоящему приложению (изложенные выше), являются обязательными минимальными величинами оплаты, гарантированными государством, а конкретные месячные должностные оклады устанавливаются ректорами УВО в пределах указанных вилок месячных должностных окладов, в зависимости от имеющихся финансовых средств.

5. Из содержания процитированных выше правовых положений выявляется, что между установленными с 1 сентября 2014 года в соответствии с Приложением № 11 к Закону № 355/2005 и Таблицей 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 размерами месячных окладов профессорско - преподавательского состава УВО, финансируемых из государственного бюджета, с одной стороны, и определяемыми тоже с 1 сентября 2014 года месячными окладами, соответствующими минимальному пределу вилок должностных окладов профессорско-преподавательскому составу

УВО согласно таблицы 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013 (являющимися обязательными минимальными величинами оплаты, гарантированными государством), с другой стороны, существует определенная **юридическая коллизия (несстыковка)**, поскольку предусмотренные Приложением № 11 к Закону № 355/2005 и Таблицей 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 размеры месячных окладов - выше, чем месячные минимальные должностные оклады, закрепленные в таблице 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013.

6. При таких правовых обстоятельствах, УВО, финансируемых из государственного бюджета, необходимо исходить из принципиальных требований п.а) ст. 4 Закона о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления № 317-XV от 18 июля 2003 года (далее – Закон № 317/2003)[4], согласно которым при применении нормативных актов (в том числе принятые Правительством) должен соблюдаться принцип согласованности нормативных актов с законами.

7. Таким образом констатируется, что предписания Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 относительно введения с 1 сентября 2014 года повышенных размеров месячных окладов профессорско - преподавательского состава УВО (финансируемых из государственного бюджета), полностью согласуются с законными требованиями Приложения № 11 к Закону № 355/2005 об установлении с 1 сентября 2014 года новых/повышенных размеров месячных окладов профессорско - преподавательского состава УВО, что юридически

соответствует принципу, закрепленному в п.а) ст. 4 Закона № 317/2003 относительно согласованности нормативного акта Правительства с требованиями закона (в том числе Закона № 355/2005).

8. В тоже время, предписания таблицы 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013 относительно введения с 1 сентября 2014 года месячных минимальных должностных окладов профессорско - преподавательского состава УВО (соответствующих минимальному пределу вилок должностных окладов) не согласуются с требованиями Приложения № 11 к Закону № 355/2005 об установлении с 1 сентября 2014 года новых/повышенных размеров месячных окладов профессорско - преподавательского состава УВО, что по сути противоречит принципу из п.а) ст. 4 Закона № 317/2003 о согласованности нормативного акта Правительства с требованиями закона (в том числе Закона № 355/2005).

9. Следует подчеркнуть также, что согласно ст.41 Закона № 355/2005 любые положения по оплате труда работников бюджетной сферы применяются только в части, не противоречащей настоящему закону. Иначе говоря, положения по оплате труда работников бюджетной сферы, включая предписания относительно размеров месячных окладов профессорско – преподавательского УВО, финансируемых из государственного бюджета, прямо или косвенно противоречащие Приложению № 11 к Закону № 355/2005 – **не подлежат применению**.

10. Таким образом находим, что предписания Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 относительно введения с 1 сентября 2014 года по-



вышенных размеров месячных окладов профессорско-преподавательского состава УВО (финансируемых из государственного бюджета), в силу ст.41 Закона № 355/2005 подлежат применению, поскольку не противоречат требованиям Приложения № 11 к Закону № 355/2005 об установлении с 1 сентября 2014 года новых/повышенных размеров месячных окладов профессорско-преподавательского состава УВО.

11. В то же время констатируется, что предписания таблицы 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013 относительно введения с 1 сентября 2014 года месячных минимальных должностных окладов (соответствующих минимальному пределу вилок должностных окладов в УВО) – в силу ст.41 Закона № 355/2005 не подлежат применению, поскольку они противоречат требованиям Приложения № 11 к Закону № 355/2005 об установлении с 1 сентября 2014 года новых/повышенных размеров месячных окладов профессорско - преподавательского состава УВО, финансируемых из государственного бюджета.

12. Из синтеза изложенных выше правовых норм следует логически, что размеры месячных окладов профессорско-преподавательского состава УВО должны быть установлены в строгом соответствии с требованиями Приложения № 11 к Закону № 355/2005 и Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 относительно введения с 1 сентября 2014 года повышенных размеров месячных окладов профессорско-преподавательского состава УВО (без учета, в данном случае, предписаний таблицы 1 к приложению № 1 к Поста-

новлению Правительства № 195/2013, которые в силу ст.41 Закона № 355/2005 не подлежат применению).

13. Следовательно, если в силу каких-либо обстоятельств, связанных с ошибочным пониманием и/или применением положений указанных выше законодательных актов (Закона № 355/2005 и Закона № 317/2003) либо подзаконных нормативных актов (Постановление Правительства № 381/2006 и Постановление Правительства № 195/2013) – не были введены с 1 сентября 2014 года повышенные размеры месячных окладов профессорско - преподавательского состава того или иного УВО страны (финансируемого из государственного бюджета), то в таком случае необходимо ввести их в УВО в обязательном порядке специальным приказом ректора с последующим соблюдением требований ст.140 Трудового кодекса № 154 от 28 марта 2003 года [5] (путем оформления сторонами дополнительного соглашения к индивидуальным трудовым договорам, далее- ИТД) и полным перерасчетом новых/повышенных месячных окладов за счет имеющихся финансовых средств (за все прошедшие 12 месяцев, начиная с 1 сентября 2014 года по 1 сентября 2015 года).

14. С другой стороны, исходя из новых/последних предписаний Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 изложенной в редакции Постановления Правительства № 869 от 21.12.2015 г. «О внесении изменений в Постановление Правительства № 381 от 13 апреля 2006 г.» (далее- Постановление Правительства № 381/2006(в редакции Постановления Правительства № 869/2015)) [6] повышенные в 2014 году размеры месячных окладов профессорско - преподавательского состава УВО (фи-

нансируемых из государственного бюджета), были увеличены дополнительно (еще раз) с 1 сентября 2015 года и теперь они правомерно составляют для:

- Ректора 4945 лей;
- Профессора университета 3710 лей;
- Конференциара университета 3340 лей;
- Старшего преподавателя 3090 лей;
- Преподавателя, ассистента 2720 лей.

15. Таким образом, начиная с 1 сентября 2015 года размеры месячных окладов профессорско-преподавательского состава УВО (финансируемых из государственного бюджета) должны быть установлены новым приказом их ректоров в строгом соответствии с последними предписаниями Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 (в редакции Постановления Правительства № 869/2015) с последующим полным перерасчетом новых/увеличенных месячных окладов за счет имеющихся финансовых средств УВО (за все прошедшие месяцы, начиная с 1 сентября 2015 года до настоящего времени и в дальнейшем ежемесячно).

16. В контексте изложенного необходимо уточнить, что в соответствии с п.а) и с) ч.(1) ст.117 Кодекса об образовании № 152 от 17 июля 2014 года (далее - КО) [7] к научно-педагогическому персоналу УВО относятся университетский преподаватель, доцент (университетский конференциар), профессор + к педагогическому персоналу - университетский ассистент.

Как видно, упомянутая выше должность старшего преподавателя, содержащаяся в Приложении № 11 к Закону № 355/2005, Таблице 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006, Таблице 1 к при-



ложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013 и Таблице 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 (в редакции Постановления Правительства № 869/2015) – правовыми положениями КО прямо не предусмотрено.

17. В связи с этим требуется разъяснить, что должность старшего преподавателя сохраняется в ИТД работников УВО, которые были избраны или назначены в свое время на эту должность на основании Положения о замещении педагогических должностей в высших учебных заведениях, утвержденного Постановлением Правительства № 854 от 21 сентября 2010 года (действующее до настоящего времени).

Следовательно, размер месячных окладов имеющихся/работающих старших преподавателей УВО должен быть повышен (наравне с окладами остальных научно-педагогических кадров УВО) в соответствии с указанными выше предписаниями Приложения № 11 к Закону № 355/2005 и Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 (за период с 1 сентября 2014 года по 1 сентября 2015 года), а также увеличен дополнительно на основании требований Таблицы 1 к приложению № 2 к Постановлению Правительства № 381/2006 (в редакции Постановления Правительства № 869/2015) - за период с 1 сентября 2015 года по настоящее время и дальше - начислен ежемесячно.

18. Следует акцентировать, что исходя из конституционных требований ч.(2) ст.102 Конституции РМ[8], все постановления Правительства (без исключения) принимаются только для исполнения законов (а не для других целей), в том числе для исполнения требований Приложения 11 к Закону № 355/2005.

Иначе говоря, все поста-

новления Правительства по оплате труда профессорско-преподавательского состава УВО должны быть интерпретированы и применены на практике только с целью безоговорочного исполнения Приложения № 11 к Закону № 355/2005, которое не дифференцирует публичные УВО в зависимости от степени и/или иных особенностей автономности их финансирования.

19. Важно учесть, что положения ч.(4) и (5) ст.145 КО закрепляют право всех УВО (публичных или частных) **накапливать и использовать в соответствии с законом собственные доходы**, полученные от внесения заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе иностранными, платы за обучение, повышение профессиональной квалификации, переподготовку на контрактной основе. При этом, все УВО функционируют **на принципах финансово-экономического самоуправления** и могут осуществлять экономическую деятельность в соответствии с действующим законодательством.

20. Необходимо особо подчеркнуть: норма ст.7 Конституции РМ предусматривает, что ни один правовой акт, противоречащий положениям Конституции, не имеет юридической силы.

Таким образом, предписания таблицы 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013 относительно введения с 1 сентября 2014 года месячных минимальных должностных окладов в УВО (соответствующих лишь минимальному пределу вилок должностных окладов) – в силу указанной выше нормы ст.7 Высшего закона РМ не имеют юридической силы, поскольку они противоречат требованиям ч.(2) ст.102 Конституции РМ относительно принятия постановлений Правительства только для безоговорочного исполнения

законов, включая Приложения № 11 к Закону № 355/2005 об установлении с 1 сентября 2014 года новых/повышенных размеров месячных окладов профессорско-преподавательскому составу УВО.

Уместно добавить, что таблица 1 к приложению № 1 к Постановлению Правительства № 195/2013, которая противоречит по существу Приложению № 11 Закона № 355/2005, в силу требований ст.41 этого закона, **вообще не подлежит применению**.

21. Относительно оплаты труда научно-педагогического персонала частных УВО, норма ч.(5) ст.21 КО предусматривает, что аккредитованные частные образовательные учреждения являются составной частью национальной системы образования и осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями настоящего кодекса.

Так, согласно п.е) ч.(5) ст.104 КО установлено, что **Совет по стратегическому институциональному развитию** (как руководящий орган учреждения высшего образования) (далее – ССИР) принимает, при наличии положительного заключения сената, решения относительно методологии **оплаты труда и стимулирования персонала**.

Исходя из содержания п.п) ч.(1) ст.140 КО - Министерство просвещения (МП) уполномочено формулировать и представлять Правительству предложения по совершенствованию **оплаты труда педагогического персонала и других категорий кадров системы образования**.

Финансирование **частных образовательных учреждений** осуществляется из средств учредителей и за счет платы за обучение (ч.(3) ст.143 КО).

Следовательно, методология и общий порядок оплаты труда научно – педагогического персонала частных УВО (университе-



тов) определяются, в пределах своих полномочий, ССИР конкретного частного/негосударственного УВО, с одной стороны, и МП, с другой стороны.

22. Касаясь существующего в настоящее время общего порядка оплаты труда научно-педагогического персонала частных УВО, необходимо отметить следующее.

Положением ч. (6) ст.143 КО определено, что персонал УВО **имеет права** (в том числе в области оплаты труда) и обязанности, вытекающие из университетского устава, ИТД, а также действующего законодательства.

В этой связи, в отечественной юридической литературе справедливо отмечается, что порядок оплаты труда научно-педагогического персонала частных УВО (университетов) **регулируется университетским уставом частного вуза, условиями заключенного ИТД (между преподавателем и частным вузом) и нормами действующего законодательства** [9, с.71-72].

В частности, из содержания ч.(1) и (2) ст.135 ТК следует, что система оплаты труда, на основе которой определяется заработная плата работников, устанавливается законом или иными нормативными актами в зависимости от организационно-правовой формы предприятия, порядка финансирования и характера его деятельности. **Формы, условия и размеры оплаты труда** на хозяйственных предприятиях (в том числе в частных УВО) устанавливаются путем коллективных или, по обстоятельствам, индивидуальных переговоров между работодателем и работниками или их представителями в зависимости от финансовых возможностей работодателя и закрепляются в коллективных трудовых договорах (КТД) и ИТД.

Таким образом, в настоящее

время конкретные **формы, условия и размеры оплаты труда** научно – педагогического персонала частных УВО определяются путем ведения коллективных или, по обстоятельствам, индивидуальных переговоров между работодателем и работниками или их представителями в зависимости от финансовых возможностей работодателя и закрепляются в КТД и ИТД.

При этом, мы солидарны с принципиальным выводом ученых – правоведов Едуардом Боиштяну и Николаем Романдаш, согласно которому права в области оплаты труда в бюджетной сфере не могут быть предметом коллективных или индивидуальных переговоров и не могут быть пересмотрены через КТД и(или) ИТД.[10, 568] Это существенное и принципиальное отличие, которое должно быть учтено заинтересованными правовыми субъектами при установлении форм, условий и размеров оплаты труда научно-педагогического персонала как публичных, так и частных УВО.

В перспективе, особые роли в определении методологии оплаты труда и стимулирования персонала системы высшего образования (в том числе, научно – педагогического персонала публичных и частных УВО) отведены нормами КО, как уже было отмечено выше - ССИР и МП.

Литература:

1. Закон о системе оплаты труда в бюджетной сфере № 355-XVI от 23 декабря 2005 года - Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 35-38, ст. 148.

2. Постановление Правительства № 381 от 13 апреля 2006 г. «Об условиях оплаты труда работников бюджетной сферы» - Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 66-69, ст. 431.

3. Постановление Правитель-

ства № 195 от 13 марта 2013 года «Об условиях оплаты труда работников государственных высших учебных заведений, действующих в условиях финансовой автономии» - Официальный монитор Республики Молдова, 2013 г., № 56 - 59, ст.245.

4. Закон о нормативных актах Правительства и других органов центрального и местного публичного управления № 317 от 18 июля 2003 года - Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 208 - 210, ст.783.

5. Трудовой кодекс Республики Молдова № 154 от 28 марта 2003 года - Официальный монитор Республики Молдова, 2003 г., № 159 - 162, ст. 648.

6. Постановление Правительства № 869 от 21 декабря 2015 года «О внесении изменений в Постановление Правительства № 381 от 13 апреля 2006 года» - Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 347-360 ст. 974.

7. Кодекс об образовании Республики Молдова № 152 от 17 июля 2014 года - Официальный монитор Республики Молдова, 2014г., № 319 - 324, ст. 634.

8. Конституция Республики Молдова, принятая 29 июля 1994 года - Официальный монитор Республики Молдова, 1994 г., № 1, ст. 1.

9. Тудор Капша. Полная процедура сокращения персонала //Кадры и заработная плата, 2015, № 4, с.70-73.

10. Eduard Boișteanu, Nicolai Romandaș. Dreptul muncii. Manual. - Chișinău: S.n., 2014 - 736 p.