



## ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОВЫХ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНЕ

Вита КОНОНЕЦ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного права, процесса и административной деятельности Днепропетровского государственного университета внутренних дел

### Summary

The article analyzes norms establishing new principles of anti-corruption policy in Ukraine and exposure of problems, are analysed in article, concerning legal adjusting of relations in field of bringing in to responsibility of sub'ektov, for feasance of corruption offences. And also ways of perfection of legislation are offered in this sphere. An accent is done on necessity of perfection of mechanism of fight against corruption displays from side of public authorities in context of reformation of central organs of executive power in Ukraine.

**Key words:** anti-corruption policy, responsibility, mechanism to combat corruption.

### Аннотация

В статье проанализированы нормы, устанавливающие имплементацию новых принципов антикоррупционной политики в Украине и выявления проблем, касательно правового регулирования отношений в сфере привлечения к ответственности субъектов за совершение коррупционных правонарушений. А также предложены пути совершенствования законодательства в этой сфере. Сделан акцент на необходимости совершенствования механизма борьбы с коррупционными проявлениями со стороны органов государственной власти в контексте реформирования центральных органов исполнительной власти в Украине.

**Ключевые слова:** антикоррупционная политика, ответственность, механизм борьбы с коррупционными проявлениями.

**Постановка проблемы.** Коррупция проникла почти во все звенья органов государственной власти и управления, большинство отраслей и сфер хозяйственной деятельности. Взятничеством сопровождается процесс приватизации, выделения, распределения, использования кредитов, займов, государственных дотаций, заключение внешнеэкономических сделок и т. д. Значительная часть взяточников, коррупционеров уклоняется от юридической ответственности, так как факты подкупа должностных лиц, их коррупционная деятельность, взяточничество своевременно правоохранительными органами не выявляются. Некоторые уголовные дела, возбужденные по факту коррупционной деятельности высших должностных лиц, прекращаются под давлением вышестоящих руководителей сетевых коррумпированных структур, либо прекращаются в связи с несовершенством норм уголовно-правового характера, и лишь незначительная часть дел направляется в суды в отношении чиновников низших эшелонов власти. Также следует отметить проблемы и по факту привлечения к ответственности за совершение коррупционных правонарушений, поскольку есть проблема их квалификации. А именно ст. 172-2, 172-3 КУоАП не имеют четких критериев разделения по составу преступления, предусмотренных ст. 368-2, 369 УК Украины. В связи с чем данные нормы КУоАП создают условия

для ухода от уголовной ответственности путем квалификации их, как административные проступки.

**Актуальность темы.** Исследование проблемы коррупции можно найти, в частности, в трудах В.П. Аверьянова, А.Н. Бандурки, А.Т. Белоуса, А.В. Гайдюка, В.А. Глушкова, Ю.В. Денежного, А.Н. Джужа, Е.Б. Дидоренко, А.П. Закалюк, В.Т. Зеленецкого, М.И. Камлык, В.К. Колпакова, С.Ф. Константинова, О. Кузьменко, М.В. Лошицкого, М.И. Мельника, В.И. Олефира, В.М. Поповича, В.В. Сташиса, В.Д. Сущенко, В.Я. Ция, Р.М. Тучак, И.П. Голосниченко, М.И. Хавронюка, В.И. Шакуна, М.Я. Сапожника, Ю.С. Шемшученко и других.

Несмотря на такое многообразие исследований по различным отраслям права (уголовного, административного, финансового) по антикоррупционной деятельности, противодействие коррупции требует постоянного совершенствования как общих подходов к содержанию ее понятия, так и детализации отдельных составов коррупционных правонарушений.

**Цель и задачи исследования.** Цель состоит в том, чтобы на основе изучения теоретических положений административно-правового понимания понятия коррупции, ее особенностей, зон распространения в Украине разработать направления совершенствования административно-правовых мер противодействия этому асоциальному явлению.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- выяснить факторы, которые способствуют существованию и распространению коррупции в Украине и причины коррупции;
- определить наиболее уязвимые зоны коррупционных рисков в публичных правоотношениях;
- проанализировать нормативно-правовое обеспечение противодействия коррупции в Украине.

**Изложение основного материала.** Коррупция остается чрезвычайно серьезной проблемой для Украины. Однако необходимо заметить, что коррупция – не только украинская проблема, это явление имеет свои проявления во многих странах мира. Над ее решением работают ООН, Европейский парламент, Организация безопасности и сотрудничества в Европе (ОБСЕ), другие международные организации. Не находится в стороне и Украина. В нашем государстве принята и совершенствуется антикоррупционная правовая база, наработан определенный опыт в борьбе с коррупцией.

Согласно постановлению КМУ от 29 апреля 2015 № 265 утверждена Государственная программа по реализации основ государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционной стратегии) на 2015–2017 годы.

Достижение цели Программы возможно путем имплементации новых



принципов государственной антикоррупционной политики в Украине (Антикоррупционной стратегии) на 2014–2017 годы, утвержденной Законом Украины от 14 октября 2014 № 1699-VII, а также надлежащего внедрения нового базового антикоррупционного законодательства, в частности законов Украины «О предотвращении коррупции» и «О Национальном антикоррупционном бюро Украины».

Антикоррупционная стратегия определяет приоритеты государственной антикоррупционной политики до 2018 года, реализация которых создаст основу для дальнейших реформ в этой сфере, в частности позволит устранить одно из основных причин неудовлетворительного состояния дел в сфере антикоррупционной политики в Украине, какова фрагментарность и несовершенство законодательной и институциональной антикоррупционной инфраструктуры.

Закон Украины «О предотвращении коррупции» определяет принципы формирования, мониторинга, координации внедрения антикоррупционной политики, привлечения институтов и организаций гражданского общества, представителей бизнеса к этим процессам, регулирует превентивную деятельность государственного механизма, направленную на устранение возможностей и стимулов для коррупционного поведения как в публичном, так и частном секторах, а также предусматривает создание Национального агентства по вопросам предотвращения коррупции, как ключевого элемента институционального обеспечения государственной антикоррупционной политики права [8].

Закон Украины «О Национальном антикоррупционном бюро Украины», а также изменения, вносимые в уголовное законодательство указанным законом и Законом Украины «О предотвращении коррупции», создают законодательные основания для уголовного преследования наиболее опасных проявлений коррупции.

Таким образом, имплементация этих базовых антикоррупционных актов позволит сформировать систему предупреждения и противодействия коррупции, что, в свою очередь, существенно уменьшит остроту проблемы коррупции.

На основании этой Концепции каждый год разрабатывается система конкретных мер, которые необходимо осуществлять центральным, местным органам исполнительной власти, правоохранительным структурам в контексте обеспечения более активной и эффективной борьбы с коррупцией. Главные усилия государственных органов должны направляться не только на преодоление последствий коррупции, а, прежде всего, на устранение объективных и субъективных причин этого зла.

Всего по вопросам противодействия коррупции в нашей стране действует более 20 различных законодательных и нормативных актов Президента Украины, актов Президента и правительства Украины.

Наше государство подписало ряд международных договоров и сотрудничает по этому вопросу с различными негосударственными структурами, в том числе с Transparency International.

Программой предусмотрены неотложные меры по проведению антикоррупционной реформы, в частности, необходимо:

- обеспечить формирование и реализацию государственной антикоррупционной политики на основе результатов анализа достоверных данных о коррупции, и факторы, которые ее обуславливают, внедрить эффективный мониторинг и координацию реализации антикоррупционной политики независимым специализированным органом с привлечением представителей гражданского общества;

- уменьшить влияние коррупционных рисков на деятельность органов законодательной власти, усилить общественный контроль их деятельности;

- создать эффективные механизмы предотвращения коррупции, конфликта интересов, нарушения этических стандартов поведения и обеспечить контроль соблюдения правил добродетели лицами, уполномоченными на выполнение функций государства или местного самоуправления, другими лицами, создать с этой целью Национальное агентство по предупреждению коррупции;

- усилить эффективность деятельности органов судебной власти и системы уголовной юстиции в преследовании лиц, совершивших коррупционные

правонарушения, обеспечить эффективную работу Национального антикоррупционного бюро Украины;

- способствовать устранению коррупционных предпосылок ведения бизнеса, сформировать нетолерантное отношение бизнеса к коррупции;

- расширить возможности для доступа к общественно важной информации;

- сформировать в обществе идеи нетерпимости к коррупции, повысить уровень доверия населения к власти;

- обеспечить выполнение рекомендаций международных антикоррупционных мониторинговых механизмов, в частности в рамках мониторингового механизма Конвенции ООН против коррупции, группы государств против коррупции (GRECO), антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития для Восточной Европы и Центральной Азии, имплементацию критериев в рамках выполнения плана действий по либерализации визового режима с Европейским Союзом, и Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами.

В то же время в настоящее время существует ряд проблем введения норм нового антикоррупционного законодательства. Так, со специально уполномоченных субъектов в сфере противодействия коррупции фактически действуют только органы прокуратуры.

Специализированная антикоррупционная прокуратура, Национальное агентство по предупреждению коррупции и Национальное антикоррупционное бюро Украины находятся на стадии образования. Из-за этого почти треть норм антикоррупционного законодательства не работают.

Генеральной прокуратурой Украины также сосредоточено внимание на еще одном проблемном вопросе. Поскольку целью борьбы с коррупционерами являются не только их привлечения к ответственности, устранение последствий противоправных коррупционных деяний. А именно: недопущение таких лиц к выполнению функций государства или местного самоуправления после доказательства факта совершения ими коррупционного или связанного с коррупцией правонару-



шения, и привлечение их к ответственности.

Нередки случаи невнесения в реестр лиц, осужденных за коррупционные преступления. Что предусмотрено требованиями части 1 статьи 56 Закона, а именно сведения о юридических и физических лицах, привлеченных к уголовной, административной, дисциплинарной или гражданско-правовой ответственности за совершение коррупционных или связанных с коррупцией правонарушений, вносятся в Единый государственный реестр лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

Также можно указать, что антикоррупционным законодательством определены ограничения к государственным служащим в части их прохождение службы, предусматривающий запрет заниматься определенными видами деятельности.

Например, статьей 66 Закона «О Национальной полиции Украины» по содержанию совпадают с ограничениями с другими законами Украины («О предотвращении коррупции» от 14.10.2014, «О прокуратуре» от 14.10.2014 права [8, 9], «О судостроительстве и статусе судей» [7] от 07.07.2010 права, «О предпринимательстве» от 07.02.1991 и другие), а за их нарушение этими законами предусмотрена дисциплинарная или иная юридическая ответственность. Так, в соответствии со статьей 126 Конституции Украины права [1] и статей 30, 32–34 Закона «О Высшем совете юстиции» от 15.01.1998 судья освобождается от должности в случае нарушения им требований относительно несовместимости. Согласно статье 4 Закона «О статусе народного депутата Украины» от 17.11.1992 полномочия народного депутата Украины прекращаются досрочно в случае нарушения им требований несовместимости депутатского мандата с другими видами деятельности. Также положения пункта 1 части 1 статьи 25 Закона Украины «О предотвращении коррупции» от 14.10.2014 почти дословно совпадают с положениями комментируемой статьи. В частности, отмечается, что: «лицам, указанным в пункте 1 части первой статьи 3 настоящего Закона, запрещается заниматься другой оплачиваемой (кроме преподавательской, научной и творческой

деятельности, медицинской практики, инструкторской и судейской практики по спорту) или предпринимательской деятельностью, если иное не предусмотрено Конституцией или законами Украины» [8].

**Выводы.** Учитывая все аспекты внедрения нового антикоррупционного законодательства, вместе с основанной реформой государственной службы, Национальной полиции, органов прокуратуры и других органов надеемся, что этот процесс будет способствовать обновлению и внедрению системных изменений и модернизации всех процессов. Что, безусловно, повысит эффективность деятельности правоохранительных органов в сфере предупреждения и противодействия коррупционным, и связанным с коррупцией правонарушениям, а также имплементации положений нового антикоррупционного законодательства, что требует консолидации усилий всех государственных органов.

Также требует дальнейшего исследования наиболее общественно опасные виды коррупционных отношений, а именно: коммерческо-криминальных структур с должностными лицами высших эшелонов государственной власти; коммерческо-криминальных структур с должностными лицами, практическими исполнителями кредитно-банковских, внешнеэкономических учреждений, организаций; коммерческо-криминальных структур с должностными лицами, сотрудниками таможенных органов, органов фискальной службы, контрольно-надзорных инстанций.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Украины с изменениями от 01 января 2005 года // Сведения Верховной Рады Украины от 23.07.1996. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Законы Украины, международные договоры Украины. – Том 14. – К., 1998. – С. 713–728.
3. Кодекс Украины об административных правонарушениях от 07.12.1984 №8073-X (посостоянию на 17.08.2014) // Ведомости Верховного Совета УССР. – 1984. – № 51. – Ст. 1122.

4. Уголовный кодекс Украины от 5 апреля 2001 года № 2341-III // Ведомости Верховной Рады Украины – 2001. – № 25. – Ст. 131.

5. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII р. // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2014. – № 49. – Ст. 2056.

6. Про державну службу : Закон України від 16 грудня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 52. – Ст. 490.

7. Про судостроїть і статус суддів України: Закон України від 07.07.2010 // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 2010. – № 41–42. – № 43–45. – Ст. 529.

8. Про прокуратуру : Закон України. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: zakon1.rada.gov.ua.

9. Про Національну поліцію: Закон України від 2 липня 2015 року № 580-VIII. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua.http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/580-19>.