



УДК 94:[34215:328.12](477)

## «ПАРАД СУВЕРЕНИТЕТОВ» ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЯТИЯ ДЕКЛАРАЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ СУВЕРЕНИТЕТЕ УКРАИНЫ

**Игорь ПИДКОВА,**

кандидат исторических наук, доцент кафедры новейшей истории Украины имени Михаила Грушевского  
Львовского национального университета имени Ивана Франко

### АННОТАЦИЯ

В статье на примере Украинской ССР исследуется политический процесс, известный под названием «парад суверенитетов». Рассмотрены предпосылки создания, процедура разработки и утверждения Декларации о государственном суверенитете Украины. Автор дает собственную интерпретацию роли различных политических сил в ходе принятия Декларации о суверенитете. Акцентировано особое значение парламентской некоммунистической оппозиции в отстаивании национальных приоритетов и демократических ценностей при утверждении этого исторического документа. Раскрыта структура и проанализированы основные принципы Декларации как программно-правового акта, который заложил основы для обретения Украиной статуса независимого государства.

**Ключевые слова:** «Парад суверенитетов», Декларация о государственном суверенитете Украины, Верховная Рада, парламент, оппозиция, Народная Рада.

## «PARADE OF SOVEREIGNTY»: HISTORICAL AND LEGAL ASPECTS OF ADOPTION OF THE DECLARATION OF UKRAINIAN STATE SOVEREIGNTY

**Ihor PIDKOVA,**

Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor at the Department of Contemporary History of Ukraine  
named after Mikhail Grushevsky Ivan Franko Lviv State University

### SUMMARY

In the article, based on the example of the Ukrainian SSR, a political process known as the "Parade of sovereignty" is explored. The procedure of the creation and adoption of the Declaration of State Sovereignty of Ukraine is considered. The author gives his own interpretation of the role of various political forces during the adoption of the Declaration. The importance of the parliamentary opposition in defending of national priorities and democratic values in the course of the adoption of this historical document is emphasized. The structure and the main principles of the Declaration were revealed. Legal act, which laid the foundations for the formation of Ukraine as an independent state, was analyzed.

**Key words:** "Parade of sovereignty", Declaration on State Sovereignty of Ukraine, Verkhovna Rada, Parliament, Opposition, Narodna Rada.

### REZUMAT

Articolul, pe exemplul SSR ucrainean, examinează procesul politic cunoscut sub numele de "parada suveranităților". Considerat premisele pentru crearea, procedura de elaborare și aprobare a Declarației privind suveranitatea de stat a Ucrainei. Autorul interpretează propria interpretare a rolului diferitelor forțe politice în adoptarea Declarației de suveranitate. Importanța deosebită a opoziției parlamentare necomuniste în apărarea priorităților naționale și a valorilor democratice este accentuată în adoptarea acestui document istoric. Structura este dezvoltată, iar principalele principii ale Declarației sunt analizate ca un act juridic și juridic care a pus bazele pentru câștigarea statutului de stat independent de către Ucraina.

**Cuvinte cheie:** „Parada suveranităților”, Declarația privind suveranitatea de stat a Ucrainei, Rada Supremă, Parlamentul, opoziția, Rada populare.

**Постановка проблемы.** В 1990 г. в национально-государственных субъектах Советского Союза активизировался процесс законодательного повышения правового статуса союзных республик, который в политической лексике и исторической литературе получил название «парад суверенитетов». Этот термин, в одних случаях, с иронически-снижательным оттенком, употре-

блялся (и употребляется) с целью уменьшения значения общественных преобразований в субъектах советской федерации, в других используется для обозначения кардинальных трансформаций в СССР на региональном уровне, которые ознаменовали стремление национальных образований к большей самостоятельности вплоть до полной политической независимости.

Одним из важных проявлений этого процесса стало утверждение и реализация в национальных республиках деклараций и законов о государственном суверенитете.

К середине 1990 г. и высшее партийно-государственное руководство Украинской ССР, и украинские демократические круги поддерживали идею принятия базового документа, аналога



тех программных актов, которые уже утвердили большинство советских республик, и который сформировал бы политико-правовую основу республиканской власти.

**Актуальность темы исследования.** Отдельные вопросы принятия Декларации о государственном суверенитете, анализ ее основополагающих принципов и их значение для дальнейшего развития республиканского законодательства изучали ученые-правоведы В. Василенко, О. Мироненко, А. Корнеев, В. Гончаренко, а также некоторые другие авторы. Общую характеристику Декларации и ее роли в активизации национального движения в республике представили в своих работах историки О. Бойко, О. Гарань, В. Литвин, Г. Гончарук. Вместе с тем, указанные исследования затрагивают, как правило, или правовые аспекты проблемы, или касаются только исторической стороны вопроса принятия этого конститутивного документа, что, в свою очередь, свидетельствует о необходимости целостного анализа суверенизационного процесса в УССР, одним из важнейших этапов которого стало утверждение Декларации.

**Целью статьи** является комплексное историко-правовое исследование обстоятельств создания проекта Декларации, процедура принятия и анализ основных положений этого государственного акта, а также изучение влияния процесса утверждения документа на политическую жизнь республики и законодательную деятельность Верховной Рады Украины.

**Изложение основного материала исследования.** Прежде всего, следует отметить дискуссионность вопроса о том, кому принадлежала идея разработки подобного документа. Существует мнение, что первоначальные импульсы касательно законодательного закрепления суверенных прав Украины были инициированы март-товским пленумом Коммунистической партии Украины (1990 г.). Сама же рабочая группа по подготовке проекта Декларации была сформирована Президиумом Верховной Рады предыдущего созыва, и в мае 1990 г., когда начал заседать новоизбранный парламент, работа над документом уже велась. Депутаты, члены демо-

кратической парламентской коалиции утверждали, что именно по их инициативе коллектив ученых-правоведов (Ф. Бурчак, П. Мартинено, Л. Юзьков, В. Василенко) с апреля 1990 г. осуществлял разработку концепции Декларации [1].

Впрочем участники дискуссии не учитывают, что идея утверждения суверенитета республики и главные принципы его реализации (экономическая самостоятельность УССР, республиканское гражданство, принятие новой Конституции) декларировались оппозиционными организациями (например, Народным движением Украины за перестройку – «Рух») задолго и до начала работы парламента нового созыва [2, с. 4]. Желание руководства КПУ принять участие в широком общественном обсуждении перспектив республиканского суверенитета, которое длилось уже несколько месяцев, было обусловлено не столько обеспокоенностью за обретение республикой реальных прав, сколько стремлением перехватить политическую инициативу в некоммунистической оппозиции, особенно накануне начала работы нового состава парламента.

Заслуживает внимания и версия, что активное участие аппарата ЦК КПУ в подготовке Декларации было инспирировано прямым указанием московского руководства [3]. Массовым принятием республиканских деклараций Кремль стремился нивелировать политическое значение актов о независимости и выходе из состава СССР Прибалтийских республик (март-май 1990 г.) и таким образом минимизировать влияние этих документов на национальные процессы в других регионах Союза, и создать политико-правовые предпосылки для реформирования союзного государства. Лидер «Руха» Иван Драч, анализируя мотивы активной работы партноменклатуры над текстом Декларации, отмечал: «Кому-то очень надо, чтобы все эти Декларации были приняты всеми республиками, и чтобы немедленно нас опять загнать, как тех свободных лошадей в конюшню, которая называется СССР» [4, с. 6].

О значении, которое партийное руководство придавало Декларации,

открыто говорил и сам первый секретарь ЦК Компартии Владимир Ивашко (с июня 1990 г. – Председатель Верховной Рады Украины): «У Этой Декларации единственная цель – изложить предложения Украины по новому Союзному договору». Следовательно, вероятнее всего, работа над Декларацией проводилась параллельно с участием и партийно-государственных органов, и оппозиционного парламентского блока «Народная Рада». При этом каждая сторона имела свои мотивы и преследовала свои цели при разработке документа, и по своему понимала и интерпретировала понятие «республиканский суверенитет».

Рассмотрение вариантов текста Декларации в Верховной Раде началось 28 июня 1990 г. Всего в парламенте было представлено 12 проектов – официальный, девять от оппозиции, авторская редакция депутата-коммуниста Александра Коцюбы [5, с. 196-199] и проект компартийного парламентского большинства (группа «За Советскую суверенную Украину») [6, с. 424-434].

Анализ проекта группы партийно-бюрократической номенклатуры свидетельствовал, что коммунистическая верхушка рассчитывала сохранить статус Украины как «советской социалистической республики», не видела ее за пределами «обновленного СССР», пыталась сохранить в Украине зависимость от союзного Центра экономическую систему и всемерно подчеркивала, что Декларация является основой для подписания «нового Союзного договора».

Официальный проект Декларации, разработанный аппаратом Верховной Рады, хоть и был выдержан в менее консервативной тональности, чем предыдущий, но и он демонстрировал второстепенность восприятия правящей верхушкой республиканского суверенитета в сравнении с государственными прерогативами московского Центра. Предлагаемый проект предусматривал подписание нового Союзного договора и отстаивал концепцию своеобразного «квази суверенитета», при котором значительная часть республиканских полномочий передавалась союзным органам власти (оборона, денежная и финансо-



вая системы), а Украина рассматривалась исключительно как субъект «обновленной советской федерации» [7, с. 25]. С такой интерпретацией статуса Украины категорически не соглашались депутаты демократической коалиции в парламенте. Например, один из лидеров Народной Рады Владимир Пилипчук отмечал: «Они (коммунистическое большинство – Авт.) хотели маленького, ограниченного, полусерьезного суверенитета» [8, с. 59].

Депутаты от некоммунистического меньшинства внесли на рассмотрение сессии альтернативные варианты Декларации. Свои концепции становления Украины как суверенного государства предложили депутаты Михаил Косив, Степан Хмара, Сергей Семенец и Татьяна Яхеева (общий проект) и другие. Существовал также проект авторства лидера Украинской республиканской партии Левко Лукьяненко [9] и депутатской группы «Независимость» [10].

Члены демократического корпуса парламента рассматривали Декларацию как документ, который определит цели и сформулирует основные принципы построения будущей украинской государственности. Поэтому ключевыми нормами, которые, по замыслу оппозиции, должны составить основу документа, были: право украинской нации на самоопределение, верховенство власти народа Украины на своей территории, исключительное право республики на национальное богатство; экономическая самостоятельность Украины; введение гражданства Украины; формирование республиканских Вооруженных Сил и органов госбезопасности, принятие новой Конституции Украины.

Все рассмотренные на сессии проекты были обобщены в окончательном варианте законопроекта от Комиссии по вопросам государственного суверенитета. Предложенный на рассмотрение проект, с точки зрения большей части оппозиции, представлялся оптимальным вариантом в существующих политических условиях.

Для придания позитивной динамики процессу обсуждения Декларации Народная Рада использовала ряд ситуативных факторов, которые повлияли как на оперативность при-

нятия документа, так и на его конечное содержание. В частности, оппозиция использовала кратковременную растерянность в лагере большинства вследствие поспешной отставки В. Ивашко (без предупреждения и консультаций с депутатами принял предложение М. Горбачова занять пост заместителя Генерального секретаря ЦК КПСС и уехал в Москву), заручилась поддержкой своих парламентских инициатив бастующими шахтёрами Донбасса и оказывала психологическое давление на парламентское большинство организацией массовых акций возле парламента. Так, лидер Народной Рады академик Игорь Юхновский, описывая события этих дней, вспоминал: «Под стенами Рады стояло море людей. Именно там происходил психологический переворот у тех, кто был против независимости, перелом в сторону национального осознания» [11].

В ситуации, когда напряжение в обществе достигло опасной черты, оппозиционные и провластные парламентарии сделали шаги навстречу друг другу, и обсуждение Декларации обрело более конструктивный характер. В этих условиях значительная группа депутатов консервативно-коммунистического большинства продемонстрировала осознание ими первенства государственных интересов и продемонстрировала готовность к принятию особо компромиссных решений.

Следует особо отметить, что именно обсуждение ключевых политико-правовых основ Декларации привело, если не к расколу, то, по крайней мере, проявило наличие двух групп в парламенте – аполитетов линии на сохранение унитарной сущности СССР и приверженцев суверенного статуса Украины. Острая дискуссия вокруг национальных приоритетов в Декларации стала тем фактором, который стремительно ускорил политическую дифференциацию в рядах парламентского большинства, что и констатировал депутат Александр Емец: «Началась борьба между коммунистами, которые хотят суверенитета Украины, и той частью, которая выступает за имперскую структуру» [12, л. 165].

Итоговый вариант Декларации о государственном суверенитете был

утверждён 16 июля 1990 г. конституционным большинством голосов депутатов парламента.

В структурном отношении Декларация состоит из преамбулы, десяти разделов и заключительной части. В преамбуле Декларации излагается понятие государственного суверенитета Украины как «верховенства, самостоятельности, полноты и неделимости власти республики, независимости и равноправия во внешних сношениях». В десяти последующих разделах Декларации заключаются идеи, которые определяют тенденции развития государственно-правовых процессов в республике.

Первый раздел Декларации («Самоопределение украинской нации») провозглашал Украину суверенным национальным государством в существующих границах на основе осуществления украинской нацией права на самоопределение. Декларация предостерегала, что какие-либо насильственные действия против национальной государственности со стороны политических партий или общественных организаций будут преследоваться по закону.

Основополагающим принципом конституционного строя Украинского государства провозглашено народовластие, исходя из чего народ признавался «единственным источником власти», и устанавливалось, что от его имени может выступать исключительно Верховная Рада Украины (см. Раздел «Народовластие»). Соответственно, раздел «Государственная власть» утверждал принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную. В этом случае принцип разграничения власти обозначал не просто специализацию властных органов по функциям, а констатацию того факта, что в республике не могло быть органа, который мог бы монополизировать всю высшую власть. В этом же контексте высший надзор за исполнением законов должен был осуществлять Генеральный прокурор УССР, который избирался и был подотчетен только Верховной Раде.

В следующем разделе («Гражданство Украинской ССР») заявлялось о создании института гражданства Украины, но одновременно гаранти-



ровалось право на сохранение гражданства СССР. Провозглашалось, что Украина имеет своё гражданство, где «все граждане равны перед законом, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, политических взглядов, религиозных убеждений». Гражданам гарантировались права и свободы, предусмотренные как Конституцией УССР, так и нормами международного права.

Необычайно важными нормами Декларации были положения о территориальном верховенстве и неприкосновенности действующих границ Украины («Территориальное верховенство»). Только республиканские органы власти имели полномочия для определения административно-территориального устройства республики.

Декларация устанавливала основания экономической самостоятельности Украины, определяла исключительное право украинского народа на владение и использование национального богатства. Государство гарантировало защиту всех форм собственности на территории Украины, а решение вопросов общесоюзной собственности осуществлялось на договорной основе между республиками. В Декларации подчеркивалось намерение создать финансовую, банковскую, налоговую системы, формировать государственный бюджет, а при необходимости ввести собственную денежную единицу (см. VI. «Экономическая самостоятельность»).

В соответствии с Декларацией, государство брало на себя обязательство заботиться об экологической безопасности граждан и о генофонде народа. Раздел «Экологическая безопасность» декларировал создание Национальной комиссии по радиационной защите населения, что было необходимо в связи с аварией на Чернобыльской АЭС. Драматические последствия пятилетней давности вынудили Украину переосмыслить и пересмотреть условия деятельности на территории республики союзных министерств. В Декларации провозглашалось, что Украина оставляет за собой право запрета на строительство и функционирование предприятий и организаций,

которые несут угрозу экологической безопасности.

В разделе «Культурное развитие» основными направлениями государственной политики зафиксированы национальное возрождение украинского народа, его исторического сознания и традиций, функционирование украинского языка во всех сферах общественной жизни. Одновременно всем национальностям, проживающим на территории республики, гарантировалось право свободного национально-культурного развития.

В Декларации Верховная Рада сохраняла за Украиной право на создание собственных вооруженных сил и органов государственной безопасности. Важным для формирования позитивного международного имиджа Украины стало провозглашение обязательства соблюдать три неядерных принципа (не применять, не производить и не приобретать ядерное оружие), а также тезис о намерении официального Киева во внешней политике придерживаться нейтрального статуса и отказ от участия в военных блоках.

Основополагающими принципами Декларации в области международных отношений стало провозглашение Украины субъектом международного права, который «осуществляет непосредственные сношения с другими государствами, принимает участие в деятельности международных организаций в объеме, необходимом для эффективного обеспечения национальных интересов Республики». Декларация демонстрировала приверженность Украины к общепризнанным нормам международного права и его приоритет над национальным законодательством, признавала преимущество общечеловеческих ценностей над классовыми, утверждала принцип равноправных отношений с другими участниками международного сообщества. С целью упрочения международного авторитета республики, подчеркивалось, что Украина «активно способствует укреплению мира и международной безопасности, непосредственно принимает участие в общеевропейском процессе и европейских структурах».

В переходных положениях Декларации обозначено, что отноше-

ния Украины с другими советскими республиками строятся на основе договоров, заключенных на принципах равноправия, взаимоуважения и невмешательства во внутренние дела.

В тексте Декларации отсутствовало упоминание о статусе республики как субъекта обновленной советской федерации. Не было и прямого указания на участие республики в разработке нового Союзного договора, а только указывалось, что принципы Декларации используются для заключения Союзного договора (см. Заключительная часть) [13].

Текст рассматриваемого документа оказался более радикальным по сравнению с аналогичным документом российского парламента [14], принятие которого, не в последнюю очередь, побудило парламентское большинство поддержать требование Народной Рады о рассмотрении проекта Декларации. Ряд норм Декларации оказались действительно «революционными» и превзошли даже самые оптимистические ожидания оппозиции [15, с. 815].

Принятие Декларации стало хоть и очень важным, но только первым этапом на пути достижения Украиной реального суверенитета. Отчетливо осознавая, что и после принятия Декларации ключевые рычаги управления продолжают находиться в руках союзного Центра, Верховная Рада приступила к наполнению базисных основ Декларации практическим содержанием. С этой точки зрения законодательными актами особенного значения стали постановление о срочной военной службе граждан УССР на территории республики (30 июля 1990 г.), закон об экономической самостоятельности Украины (3 августа 1990 г.), изменения в Конституцию о верховенстве республиканского законодательства над союзным (31 октября 1990 г.) и другие.

**Выводы.** К середине 1990 г. парламенты большинства субъектов СССР приняли декларации о суверенитете – исторические документы, которые деклариовали политико-правовые основы развития союзных республик как независимых государств. Новоизбранная Верховная Рада Украины под давлением демократического парламентского блока – Народной Рады,





приступила к разработке, а затем и к рассмотрению проекта Декларации о государственном суверенитете.

Работа над текстом документа шла синхронно с участием и власти и оппозиции, при этом каждая из сторон имела свои мотивы и преследовала свои цели при разработке документа. Народная Рада рассматривала Декларацию как акт, который сформулирует основные принципы построения будущей украинской государственности. Высшая же партийно-государственная номенклатура, которая беспрекословно следовала политике кремлевского Центра, трактовала будущую Декларацию как предпосылку к реформированию союзного государства на основе нового Союзного договора и удержание Украины в статусе союзной республики. В ходе принятия Декларации в среде компартийно-советского большинства сформировалось суверен-коммунистическое крыло, которое проявило готовность к компромиссным решениям при отстаивании государственных интересов республики.

Декларация явилась основанием для принятия ряда нормативно-правовых документов, которые развивали её положения и утверждали реальный суверенитет во всех сферах жизни республики. Этот исторический акт определил новые задачи перед украинским политиком, от успешного решения которого зависело становление Украины как независимого государства.

#### Список использованной литературы:

1. Засць І. Прийняття Декларації стало переломним моментом // І. Засць. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.jeunews.com.ua/articles/015/374](http://www.jeunews.com.ua/articles/015/374)
2. Програма Народного Руху України за перебудову // Літературна Україна. – 1989. – 28 вересня.
3. Виступ народного депутата УРСР С. Головатого // Перша сесія Верховної Ради Української РСР. – Бюлетень № 58. – 1990. – 28 с.; Скорик Лариса «Ми повинні мати свою невелику числом армію» / Літературна Україна. – 1990. – 13 вересня. – 5 с.
4. Драч І. Про незалежність, якої ще немає // Літературна Україна. – 1990. – 30 серпня 1990.
5. Декларація «Про народовладдя і суверенність України». Проект внесений народним депутатом УРСР О. Коцюбою // В кн.: Декларація про державний суверенітет України. Історія прийняття, документи, свідчення // Житомир: ПП «Рута», 2010. – 196-199 с.
6. «Декларація про державний суверенітет Української Радянської Соціалістичної Республіки». Проект внесений депутатською групою «За Радянську суверенну Україну» // В кн.: Декларація про державний суверенітет України... – 424-434с.
7. Виступ народного депутата УРСР С. Гуценка // Перша сесія Верховної Ради Української РСР. – Бюлетень № 53. – 1990. – 25 с.
8. Пилипчук В. Шостий розділ Декларації // В кн.: Декларація про державний суверенітет України... – 59 с.
9. Семенко А. УГС/УРП в боротьбі за незалежність України (1988-1991 рр.) // Семенко А. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.ualogos.kiev.ua/fulltext.htm?id=1034>.
10. «Декларація про державний суверенітет України». Проект внесений депутатською групою «Незалежність» // В кн.: Декларація про державний суверенітет України... – 200-201с.
11. Скибньовська Г., «Україна Молода». 14.07.2001 // Скибньовська Г. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [www.brama.com/ua-cjnsulate/proclamation.html](http://www.brama.com/ua-cjnsulate/proclamation.html)
12. Центральний державний архів громадських об'єднань України, Ф. 1, Оп. 32, Дело. 2905, Л. 165. Про пресконференцію ДемПУ, ПДВУ, СДПУ 16 травня 1991 р. Інформація ЦК КПУ від 17 травня 1991 р.
13. Декларація про державний суверенітет України: Прийнята Верховною Радою Української РСР 16 липня 1990 р. Офіційне видання. – Київ: Політвидав України, 1990. – 10 с.
14. Декларація о государственном суверенитете РСФСР // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikisource.org/wiki>.
15. Горинь Б. Реальный шаг к суверенитету // В кн.: Декларація про державний суверенітет України... – 815 с.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Пидкова Игорь Зиновьевич** – кандидат исторических наук, доцент кафедры новейшей истории Украины имени Михаила Грушевского Львовского национального университета имени Ивана Франко

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Pidkova Ihor Zivovievich** – Candidate of Historical Sciences, Associate Professor at the Department of Contemporary History of Ukraine named after Mikhail Grushevsky Ivan Franko Lviv State University

*ihorpidkova@gmail.com*