



УДК 35.073.51(477)

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ

Андрей ЗАБОЛОТНЫЙ,
аспирант

Национальной академии государственного управления
при Президенте Украины,
заместитель председателя
Национального агентства Украины по вопросам государственной службы

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются различные направления дальнейшего обеспечения эффективной имплементации Закона Украины «О государственной службе»: законодательно-правовое (соответствующие правки в существующее и принятие нового законодательства), организационное (прохождение государственной службы), институциональное (создание эффективных, ответственных, прозрачных и открытых институтов государственной власти). Важное место отводится анализу управления человеческими ресурсами.

Ключевые слова: государственная служба, организационно-правовой механизм, профессиональная деятельность, государственный орган.

CONCEPTUAL APPROACHES TO IMPROVING THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL MECHANISMS IN REGULATING PROFESSIONAL ACTIVITIES IN THE CIVIL SERVICE OF UKRAINE

Andrey ZABOLOTNIY,

Postgraduate Student of National Academy of Public Administration under the President of Ukraine,
Deputy Head of National Agency of Ukraine on Civil Service

SUMMARY

The article examines various directions for further ensuring the effective implementation of the Law of Ukraine "On Civil Service": legislative and legal (relevant amendments to existing and adoption of new legislation), organizational (civil service provisions), institutional (creation of efficient, responsible, transparent and open public authorities). An important place is given to the analysis of human resources management.

Key words: civil service, organizational and legal mechanism, professional activity, public authority.

Постановка проблемы. Трансформация государственной службы в новую, эффективную и действенную систему, основанную на лучших международных стандартах и практиках, является одним из приоритетов деятельности правительства Украины в условиях начатых реформ. Кроме того, указанное направление деятельности определяется как стратегическое [3].

Актуальность темы исследования. Дальнейшее обеспечение эффективной имплементации Закона Украины «О государственной службе» [1] как основы правового регулирования государственной службы требует ряда законодательных шагов для совершенствования установленных правил и их легитимизации в системе государственных органов. При этом,

поскольку в соответствии со статьей 14 указанного Закона Правительство является главным в системе управления государственной службой и (согласно Основному Закону) наделено правом законодательной инициативы, считаем целесообразным определить концептуальный подход активизации нормотворчества для совершенствования правового регулирования государственной службы.

Цель и задача статьи – рассмотреть различные направления дальнейшего обеспечения эффективной имплементации Закона Украины «О государственной службе».

Изложение основного материала. Во-первых, с целью обеспечения реализации требований Закона Украины «О государственной службе», Заклю-

чительными и переходными положениями которого предусмотрено принятие законов Украины «О Кабинете Министров Украины», «О центральных органах исполнительной власти», «О местных государственных администрациях», других законов, касающихся государственной службы, в соответствии с положениями настоящего Закона, Национальным Агентством Украины по вопросам государственной службы обеспечена разработка проекта Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законы Украины в связи с принятием Закона Украины «О государственной службе». Указанный проект Закона внесен Правительством как законодательная инициатива в Верховную Раду Украины (25.04.2016 г. № 4526). В рамках



подготовки к рассмотрению на заседании парламента редакция указанного законопроекта была существенно доработана Рабочей группой, созданной Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам государственного строительства, региональной политики и местного самоуправления. Результатом работы Комитета является новый, качественно доработанный и согласованный новый проект Закона, зарегистрированный в Верховной Раде Украины 14.07.2016 г. № 4526-р, в котором учитываются позиции, которые обеспечивают комплексный подход к гармонизации законодательства в связи с принятием Закона, в частности путем учета предложений государственных органов, общественности, а также социальных партнеров.

Предложенная редакция указанного проекта Закона предусматривает внесение изменений в 28 законов Украины относительно: определения круга должностных и служебных лиц государственных органов, которые являются государственными служащими, и должности которых не отнесены к должностям государственной службы (политические должности, функции по обслуживанию); введения должностей руководителей государственной службы в государственных органах (руководителей аппаратов, секретариатов); определения их полномочий, порядка назначения и увольнения с таких должностей и тому подобное.

Кроме того, для обеспечения комплексного подхода подготовлены правительственные проекты законов Украины «О внесении изменений в Таможенный кодекс Украины (в связи с принятием Закона Украины «О государственной службе»)» (рег. № 4634 от 10.05.2016 г.) и «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины (в связи с принятием Закона Украины «О государственной службе»)» (рег. № 4635 от 10.05.2016 г.), которые обработаны Комитетом по вопросам налоговой и таможенной политики. В соответствии с решением Комитета от 15.06.2016 г. было внесено предложение Верховной Раде Украины включить указанные законопроекты в повестку дня. По нашему мнению, принятие упомянутых законодательных инициатив обеспечивает комплексное и неукоснительное выполнение законодательства о госу-

дарственной службе в государственных органах.

Во-вторых, со вступлением в силу с 1 мая 2016 года Закона начался важный этап реформирования системы государственной службы с целью повышения профессионализма и внедрения новых условий поступления и прохождения государственной службы в соответствии с международными стандартами.

Вместе с тем, практика применения Закона выявила ряд вопросов, требующих урегулирования и уточнения. С этой целью в сотрудничестве с общественностью и представителями заинтересованных органов, международными и отечественными экспертами был подготовлен правительственный проект Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О государственной службе»» (далее – проект Закона) для уточнения отдельных его положений.

Указанный проект Закона разработан с учетом зарегистрированного в Верховной Раде Украины проекта Закона Украины «О внесении изменений в Закон Украины «О государственной службе»» (относительно технического уточнения некоторых положений)» (рег. № 4370 от 04 апреля 2016 года) в редакции, наработанной рабочей группой, образованной Комитетом Верховной Рады Украины по вопросам государственного строительства, региональной политики и местного самоуправления. Проект Закона одобрен на заседании Правительства 22 марта 2017 года. Законопроект учитывает предложения (центральных и местных органов исполнительной власти, общественности, профсоюзов и граждан), наработанные в рамках выполнения поручения Кабинета Министров Украины относительно проблемных вопросов, связанных с внедрением Закона.

Предусмотренные в проекте закона изменения не нарушают идеологию Закона и предусматривают, в частности:

- уточнение периодов, засчитываемых в стаж государственной службы;
- отнесение новых должностей к категориям должностей государственной службы;
- четкое определение, кто выполняет полномочия руководителя государственной службы: в территориальном органе центрального органа исполнительной власти (в том чис-

ле, образованном в составе аппарата центрального органа исполнительной власти), в структурных подразделениях местных государственных администраций, образованных как юридические лица публичного права; в органах Службы безопасности Украины и Службы внешней разведки Украины, в системе органов полиции, других органах;

- упрощение порядка практического выполнения отдельных положений Закона, в том числе государственных служащих по решению субъекта назначения, упрощение процесса принятия решения о назначении на должность, в частности при обжаловании решения конкурсной комиссии;

- предоставление субъекту назначения двух кандидатур с целью назначения одного из них на вакантную должность категории «А»;

- совершенствование порядка организации конкурсов;

- совершенствование порядка привлечения к дисциплинарной ответственности и ряд других изменений технического характера, уточняющие положения Закона и направленные на эффективное и единообразное применение его положений;

- перевод первых заместителей и заместителей председателей областных государственных администраций в категорию «А».

На наш взгляд, принятие предложенного проекта Закона исключит существующие сегодня пробелы и коллизии, а также позволит более эффективно внедрять новую модель государственной службы в Украине.

В-третьих, в парламенте зарегистрирован законопроект «О внесении изменений в некоторые законы Украины по организации деятельности Кабинета Министров Украины и центральных органов исполнительной власти» (рег. № 6320 от 10 апреля 2017 года), который также разработан с целью обеспечения реализации требований Закона Украины «О государственной службе» и для приведения законодательных актов в соответствие с настоящим Законом. Законопроектом предлагается внести изменения в некоторые законы Украины, которые определяют организацию и порядок деятельности Кабинета Министров Украины, других органов исполнительной власти.



Так, в Законе Украины «О центральных органах исполнительной власти» в контексте повышения качества формирования государственной политики предлагается: обновить основные задачи министерства как органа, который обеспечивает формирование и реализует государственную политику в одной или нескольких сферах (статья 7); уточнить полномочия министра как руководителя министерства в сфере кадровых назначений с учетом положений Закона Украины «О государственной службе»; убрать процедуру согласования министром назначения руководителя территориального органа министерства, другого центрального органа исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется министром, полномочия министра об отмене приказов государственного секретаря министерства (статья 8); четко определить полномочия и задачи заместителей министров в части предоставления ими поручений государственным служащим аппарата министерства (статья 9); исходя из практики деятельности государственных секретарей министерств, предлагается уточнить их полномочия по руководству аппаратом министерства, лишить их полномочий по согласованию назначений и увольнений государственных служащих структурных подразделений местных государственных администраций, назначения и увольнения, привлечения к дисциплинарной ответственности руководителей предприятий, учреждений, организаций, относящихся к сфере управления министерств (статья 10). Также в Законе Украины «О центральных органах исполнительной власти» предлагается закрепить новый подход к формированию структуры аппарата министерства на основе функционального подхода, предоставив Кабинету Министров Украины гибкость в определении типовой структуры аппарата министерства и требований к ее формированию (статья 11); с целью повышения операционной автономности центральных органов исполнительной власти, деятельность которых направляется и координируется через министра, предлагается отменить необходимость согласования такими органами с соответствующим министром назначения и увольнения руководителей и замести-

телей руководителей самостоятельных структурных подразделений аппарата центральных органов исполнительной власти и их территориальных органов (статья 18).

Кроме того, законопроектом предлагается закрепить за Премьер-министром Украины право вносить на рассмотрение Кабинета Министров Украины представление о назначении и увольнении заместителей министров, государственных секретарей, руководителей и заместителей руководителей центральных органов исполнительной власти (статьи 10, 19 Закона Украины «О центральных органах исполнительной власти», статья 21 Закона Украины «О Кабинете Министров Украины»).

Изменениями в Закон Украины «О Кабинете Министров Украины» предусматривается также урегулировать компетенцию министра, который не возглавляет министерство, путем утверждения Кабинетом Министров Украины по представлению Премьер-министра Украины соответствующего положения (статья 5) и предоставить министру, который не возглавляет министерство, полномочия вносить на рассмотрение Правительства проекты актов Кабинета Министров Украины (статья 50). С целью повышения роли Секретариата Кабинета Министров Украины предлагается закрепить за ним полномочия по подготовке предложений Премьер-министру Украины относительно приоритетов государственной политики, проектов планов действий Кабинета Министров Украины по выполнению Программы деятельности Кабинета Министров Украины, координации их дальнейшей реализации, осуществления анализа функций и полномочий органов исполнительной власти, оценки эффективности их деятельности, мониторинга выполнения ими актов законодательства и поручений Премьер-министра Украины, в организации осуществления оценки результатов деятельности государственных служащих, занимающих должности государственной службы категории «А», субъектом назначения которых является Кабинет Министров Украины, подготовки отдельных проектов актов законодательства по вопросам, относящимся к компетенции министра Украины, который не возглавляет министерство, а также про-

ектов актов законодательства, которые вносятся на рассмотрение Кабинета Министров Украины Премьер-министром Украины (статья 47).

Изменениями в законы Украины «О местных государственных администрациях» и «О Совете министров Автономной Республики Крым» предлагается исключить «зеркальные» положения относительно кадровых назначений, в соответствии с изменениями, предложенными в Законе Украины «О центральных органах исполнительной власти» и «О Кабинете Министров Украины». На наш взгляд, принятие нового закона будет способствовать правовой определенности в деятельности Кабинета Министров Украины, министерств и других центральных органов исполнительной власти при исполнении Закона Украины «О государственной службе».

Важным концептуальным подходом является возможность имплементации опыта развитых стран по вопросам правового регулирования государственной службы. Как известно, успех таких стран непосредственно связан с профессиональной деятельностью государственных служащих, отлаженными механизмами управления персоналом, повышением эффективности, анализом и координацией политики, информационным обеспечением, проектным менеджментом, контролем, а главное – правильной организационной структурой государственных органов (государственных институтов).

Сегодня широко признается, что профессиональные государственные институты имеют решающее значение для экономического роста и производительности в других сферах. Связь между степенью профессионализма государственной службы страны и надлежащего управления все в большей степени связывается с показателями развития страны, в то время как заслуги в вопросах менеджмента человеческих ресурсов в государственных органах все чаще принимаются в качестве международного стандарта. На данный момент система заслуг является единственным известным способом достижения приемлемой степени профессионализма государственных учреждений.

Испанский ученый Франциско Кордона и норвежский эксперт Свейн



Эриксен отмечают, что система заслуг как механизм государственного управления, оказалась эффективнее при решении практических политических, социальных и экономических проблем в странах с западным культурным наследием, то есть та, где индивидуальная свобода (а не императивы социальной группы) является краеугольным камнем общества. Система заслуг также оказалась незаменимой в создании правовой определенности и предсказуемости в принятии государственных решений. На основе заслуг государственной службы каждой страны есть свои особые исторические и культурные корни, но каждая страна также заимствует соответствующий опыт других.

Европейскими странами, в которых историческая эволюция систем заслуг повлияла на другие системы правоотношений государства, являются Великобритания, Франция и Германия. Основные постулаты системы большинства других европейских стран были основаны на идеях и элементах, взятых из этих национальных структур [4, с. 17].

Залогом на пути имплементации Украиной указанных предложений должно стать совершенствование организационно-правового регулирования государственно-управленческой деятельности, в частности совершенствование законодательства о государственной службе и его приближение к европейским принципам эффективного управления, формирования профессионального корпуса государственных служащих.

Реформирование государственной службы в Украине должно осуществляться по такому важному направлению, как создание новой нормативно-правовой базы (оптимизация и совершенствование организационной структуры; кадровое обеспечение; научное и информационное обеспечение системы государственной службы, укрепление и формирование финансово-экономических основ системы государственной службы).

Важное место в реформировании государственной службы отводится управлению человеческими ресурсами. Учет знаний, умений, навыков, а также личностных качеств государственных служащих позволяет реализовать профессиональный потенциал на практи-

ке и установить паритет между количеством служащих и объемом задач и функций, возложенных на институт государственной службы [2].

Развитие человеческого капитала на государственной службе непосредственно связано с вопросом профессионализма, а именно профессиональной роли и профессионального качества отдельных государственных служащих. Согласно этому аспекту закон должен определить принципы системы управления человеческими ресурсами, включая отбор, трудоустройство и продвижение, а также поощрение и удержание квалифицированных государственных служащих. В связи с этим аспектом (по опыту Великобритании) законодательно необходимо определить необходимые квалификации государственных служащих и требования к должностям государственной службы, они должны быть согласованы с квалификацией лиц согласно классификации должностей, определенной законом. Таким образом, требуется внесение изменений в два нормативно-правовых акта: постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Типовых требований к лицам, которые претендуют на занятие должностей государственной службы категории «А», приказ Нацагентства «Об утверждении Порядка определения специальных требований к лицам, претендующим на занятие должностей государственной службы категорий «Б» и «В».

Следующим шагом по совершенствованию законодательства о государственной службе можно предложить опыт Албании по централизации конкурсных отборов и их проведение в соответствии с обобщенными потребностями государственных органов в кадрах соответствующей компетенции. Таким образом, возможно достичь целей профессионального подбора персонала (ведь внедрение такого подхода не будет предусматривать работы отдельных конкурсных комиссий в государственных органах, в которых, как правило, отсутствуют профессиональные оценщики компетенций) и экономии финансовых ресурсов, затрачиваемых на проведение конкурсов в условиях позиционной системы государственной службы (отдельный конкурс на каждую вакансию). При этом внедрение такого подхода требует кон-

цептуального обсуждения и принятия решения о внесении соответствующих изменений в Закон 889.

Еще одним из предложений по совершенствованию правового регулирования государственной службы считается необходимость законодательного обеспечения принципов для профессионального обучения и оценки. Закон должен определить возможности карьерного роста, связанные с обучением и производительностью. Одной из основных причин для изменения Закона 889 в этой части является обеспечение профессионального качества работы во всех ветвях и уровнях власти.

В соответствии с обращением от делегатов VII съезда Профсоюза работников государственных учреждений Украины, который состоялся 25 ноября 2015 года в г. Киеве, а также распоряжения Кабинета Министров Украины от 28 декабря 2016 г. № 1044-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации положений Генерального соглашения о регулировании основных принципов и норм реализации социально-экономической политики и трудовых отношений в Украине» начата подготовка к ратификации Конвенции Международной организации труда о защите права на организацию и процедуры определения условий занятости на государственной службе № 151, принятой на 64-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда 27 июня 1978 года в г. Женеве.

Вышеупомянутые подходы к совершенствованию правового регулирования государственной службы в Украине с использованием мирового опыта должны проходить проверку на приемлемость в соответствии с национальным законодательством и традициями правотворчества. Ведь многие «рецепты успеха», которые работают в других странах, не всегда могут работать в Украине, учитывая социальные, экономические, культурные и другие ценности нашего общества.

Третьим концептуальным подходом к совершенствованию правового регулирования государственной службы в условиях реформ предлагаем выделить усиление институциональной способности публичной администрации, то есть правительства, а также Нацагентства как центрального органа



исполнительной власти, других государственных органов.

Выводы. Создание эффективных, ответственных, прозрачных и открытых институтов государственной власти, среди которых важное место занимает действенная, ответственная, некоррупцированная государственная служба, является одной из главных задач украинского народа. Концептуальными принципами реформирования государственной службы должны стать формирование новых и совершенствование действующих нормативно-правовых, организационных, профессионально-кадровых, информационно-аналитических, материально-финансовых, морально-ценностных основ и организационной культуры институтов государственной службы, а именно тех, что оправдали свою эффективность.

Заключение Соглашения об ассоциации Украины с Европейским Союзом создает новые предпосылки для проведения широкомасштабных институциональных изменений в сфере государственной службы, с соблюдением установленных жестких сроков реформирования. Принятие Президентом Украины, Кабинетом Министров Украины и парламентом Украины соответствующих актов согласно мероприятиям, предусмотренным административной реформой, и необходимость их своевременного внедрения потребует от государственной службы и органов государственной власти соответствующей институциональной способности, оптимизации функций органов государственной власти, четкого разделения полномочий и зон ответственности.

Для достижения цели реформирования государственной службы во время ее проведения внедряется идеология «служения обществу» как принципа функционирования государственной службы, что решает следующие задачи:

1) Деполитизация государственной службы и разграничение политических и государственных должностей. Этим закладывается основа профессиональной государственной службы, которая не будет зависеть от смены политических элит, что позволяет избежать автоматической смены руководства и среднего звена в государственных структурах при смене высшего уровня государственной

службы, отмены кадровых чисток по политическим мотивам;

2) Проведение функционального обследования органов государственной власти с целью определения их институциональной способности, эффективности функционального распределения, проведения глубокого анализа целей, задач и функций государства в данной сфере и выявления однородных функций. Результатом станет проведение оптимизации организационных структур органов государственной власти и сокращение количества должностей, которые косвенно касаются государственной службы, в частности сокращение патронатных должностей, должностей помощников народных депутатов и других категорий должностей. Без структурированной, упорядоченной и эффективной системы органов государственной власти существование эффективной государственной службы невозможно;

3) Стандартизация и учет всех задач, возложенных на государственную службу. Задачи должны выполняться качественно, в установленные сроки, с использованием современных управленческих и информационно-коммуникативных технологий и внедрением электронных бесконтактных услуг;

4) Профессионализация государственной службы, включая разработку новых профессиональных стандартов и квалификаций для государственной службы. Набор государственных служащих в соответствии с новыми профессиональными стандартами на должности всех категорий, возможность оценивать соответствие занимаемой должности и определять потребности в необходимости повышения профессиональной компетенции государственных служащих на основе новых принципов и подходов. Приход в государственную службу высококвалифицированных специалистов выведет украинское государство на новый уровень общественного развития;

5) Введение открытых конкурсных процедур отбора кандидатов на государственную службу позволит сделать процесс открытым и прозрачным. Объективность, прозрачность и гласность при проведении конкурсов на государственную службу, при прохождении государственной службы должны обеспечить профессионализм и компе-

тентность при формировании органов государственной власти и предоставить возможность внедрения более совершенной, прозрачной и объективной процедуры принятия на государственную службу;

6) Совершенствование антикоррупционных механизмов, предотвращение коррупционных проявлений. Система государственной службы должна постоянно очищаться от коррупционных проявлений. Важным инструментарием предотвращения должно стать формирование антикоррупционного сознания, внедрение Единого государственного реестра деклараций лиц, уполномоченных на выполнение функций государства или органов местного самоуправления, и Единого государственного реестра лиц, совершивших коррупционные или связанные с коррупцией правонарушения;

7) Новый подход к формированию системы оплаты труда государственных служащих. Оплата труда должна определяться по результатам работы, а не по должности. Кроме того, размер зарплаты предлагается рассчитывать по принципу: 70% базового оклада и не более 30% премий, зависящих от результатов работы;

8) Создание во всех органах государственной власти служб управления персоналом. Это позволит внедрить новые кадровые технологии и использовать инновационные методы управления персоналом;

9) Обеспечение государственным служащим на должном уровне должностного оклада для получения в дальнейшем достойной пенсии.

1. Правительством принята системная стратегия реформирования государственного управления Украины на 2016–2020 годы и утвержден план мероприятий по ее реализации, одобренные распоряжением Кабинета Министров Украины от 24.06.2016 года № 474-р, в соответствии с контрольными показателями SIGMA (поддержка совершенствования управления).

Также начат процесс безотлагательного внедрения Стратегии, в котором Нацагентство определено ответственностью за реализацию одного из ее ключевых направлений – «Государственная служба и управление человеческими ресурсами».



Список использованной литературы:

1. Закон України «Про державну службу». URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/889-19>
2. Колпаков В.К. Адміністративне право України: підруч. К.: Юрінком Інтер, 1999. 736 с.
3. Типовий порядок проведення оцінювання результатів службової діяльності державних службовців / Національне агентство України з питань державної служби. 2016. URL: <http://www.guds.gov.ua/page/typovyy-poryadok-provedennya-ocinyuvannya-rezultativ-sluzhbovoyi-diyalnosti-derzhavnyh>
4. Dreher Ch. Karrieren in der Bundesverwaltung, Voraussetzungen, Merkmale und Etappen von Aufstiegsprozessen im öffentlichen Dienst. Duncker und Humblodt: Gebundene Ausgabe, 1996. URL: <https://www.amazon.de/Karrieren-Bundesverwaltung-Voraussetzungen-Aufstiegsprozessen-%C3%B6ffentlichen/dp/3428086279>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Заболотный Андрей Владимирович – аспирант Национальной академии государственного управления при Президенте Украины, заместитель председателя Национального агентства Украины по вопросам государственной службы

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Zabolotniy Andrey Vladimirovich – Postgraduate Student of National Academy of Public Administration under the President of Ukraine, Deputy Head of National Agency of Ukraine on Civil Service

Zabolotnyy.Andriy@gmail.com

УДК 340.12

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПАТРИОТИЗМ КАК ФАКТОР КОНСОЛИДАЦИИ НАРОДА И ГАРАНТ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАНИНА

Юлия ИВЧЕНКО,
кандидат юридических наук,
докторант докторантуры и аспирантуры
Национальной академии внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается такое явление, как патриотизм и его влияние на государственно-правовые процессы в обществе. На основе опыта европейских государств определяется наиболее эффективная форма патриотизма – его конституционная разновидность. Особое внимание уделяется определению этого понятия, а также его элементам. Исследуются основные составляющие конституционного патриотизма, такие как общечеловеческие ценности, природные права человека, политический, экономический и идеологический плюрализм, а так же принцип толерантности (идея религиозной, социальной, культурной терпимости). Акцентируется внимание на том, что именно конституционный патриотизм является одним из действенных факторов, который способен консолидировать украинское общество и выступить гарантом прав человека и безусловных общечеловеческих ценностей.

Ключевые слова: конституционный патриотизм, общечеловеческие ценности, права человека, плюрализм, естественное право, толерантность.

CONSTITUTIONAL PATRIOTISM AS A FACTOR OF THE CONSOLIDATION OF THE NATION AND THE GUARANTEE OF PROTECTION OF HUMAN RIGHTS

Yuliya IVCHENKO,
Candidate of Law Sciences,
Doctoral Candidate of Doctoral Studies and Postgraduate Study
of National Academy of Internal Affairs

SUMMARY

The article considers such phenomenon as patriotism and its influence on state-legal processes in the society. Based on the experience of European states, the most effective form of patriotism is determined - its constitutional form. Particular attention is paid to the definition of this species and its elements. The main components of constitutional patriotism, such as universal values, natural human rights, political, economic and ideological pluralism, as well as the principle of tolerance (the idea of religious, social, cultural tolerance) are explored. Particular attention is focused on the fact that it is constitutional patriotism that is one of the most effective factors that can consolidate Ukrainian society and can act as a guarantor of human rights and unconditional universal human values.

Key words: constitutional patriotism, universal human values, human rights, pluralism, natural law, tolerance.

Постановка проблемы. Реальностью нашего времени является сложный период перемен, происходящих во всех сферах жизни и, прежде всего, в мировоззрении украинских граждан. И эти изменения в конечном итоге должны привести к прогрессивным переменам в обществе и государстве, а не к катастрофическим и необратимым последствиям. Не последняя роль в этом процессе принадлежит патри-

тизму, который получил в наше время особую актуальность, ведь его можно использовать как для консолидации украинского общества, так и для разделения народа.

Актуальность темы исследования подтверждается отсутствием фундаментальных исследований, которые касались бы анализа философско-правовых основ патриотизма в направлении его конституционной разновидности.