



ни. URL: <https://vkksu.gov.ua/userfiles/ReportUkraineUKR.pdf> (Дата обращения: 05.07.2018).

17. Ляхович Г.І. Економіко-фінансові механізми здійснення державної соціальної політики в перехідних умовах: автореф. дис. ... канд. наук з державного управління. Київ, 2004. 20 с.

18. Підгорний А.З., Самотоєнкова О.В., Ольвінська Ю.О., Вітковська К.В. Соціально-демографічна статистика: підручник / за ред. А.З. Підгорного. Одеса :ФОП Гуляєва В.М., 2017. 450 с.

19. Про затвердження Порядку проведення органами Казначейства розрахунків, передбачених пунктами 8, 8-1 Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2002 року № 256, та взаємодії учасників таких розрахунків: наказ Міністерства фінансів України від 04.01.2018 № 1. Офіційний вісник України. 2018. № 5. Ст. 223

20. Амоша О., Новікова О. Проблеми та шляхи забезпечення соціальної орієнтації економіки України. Журнал європейської економіки. 2005. С. 174–184.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Токарский Тарас Богданович – кандидат экономических наук, докторант Национального института стратегических исследований

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tokarskiy Taras Bogdanovich – Candidate of Economic Sciences, Doctoral Student of the National Institute for Strategic Studies

tt.adaptation@gmail.com

УДК 342

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Андрей ЦЫБКА,

аспирант Института законодательства Верховной Рады Украины

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются конституционные принципы обеспечения энергетической безопасности Украины. На основе анализа теории права и норм конституции предложена система таких принципов, к которым относятся: принцип социальной направленности государства, верховенства права, национальной стойкости, обеспечения экологической безопасности, пропорциональности вмешательства в права человека в интересах национальной безопасности, обеспечения национальных интересов во внешнеполитической деятельности, обеспечения права каждого на доступ к энергетическим услугам. Предложена классификация таких принципов на общие и специальные, которые, в свою очередь, делятся на принципы обеспечения национальной безопасности и принципы обеспечения энергетической безопасности.

Ключевые слова: конституционные принципы, энергетическая безопасность, принципы обеспечения энергетической безопасности.

CONSTITUTIONAL FEATURES OF ENERGY SECURITY SYSTEM OF UKRAINE

Andrey TSYBKA,

Postgraduate Student at the Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine

SUMMARY

The article deals with the constitutional principles of ensuring Ukraine's energy security. Based on the analysis of the theory of law and the norms of the constitution, a system of such principles is proposed, including: the principle of the social orientation of the state, the rule of law, national resilience, ensuring environmental security, proportionality of interference in human rights in the interests of national security, ensuring national interests in foreign policy activities, the right of everyone to access energy services. A classification of such principles into general and special ones is proposed. The special principles can be divided into principles of ensuring national security and principles of ensuring energy security.

Key words: constitutional principles, energy security, principles of ensuring energy security.

Постановка проблемы. Конституционные принципы являются правильными точками, главными идеями, заложенными в правовое регулирование всех сфер деятельности человека. Они служат не только ориентиром, но и стандартом для правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности. Соблюдению этих принципов способствует стабильность всей правовой системы, она гарантирует максимальное обеспечение конституционных прав и свобод человека, что делает особо ценным их определение и систематизацию.

В то же время сфера энергетической безопасности имеет чрезвычайное значение как для экономики страны, так и для реализации многих из конституционных прав человека, в чем мы убедимся в ходе исследования. В Конституции Украины закреплены многие принципы, которые имеют особую важность для обеспечения энергетической безопасности Украины, однако на сегодня эти принципы на доктринальном уровне не сформированы в единую систему.

Актуальность темы исследования. Деятельность субъектов энерге-



тической безопасности, а в особенности государственных органов, несет определенные риски нарушения прав человека, так как конституции многих стран предусматривают возможность ограничения ряда прав человека в интересах национальной безопасности. В связи с этим, а также учитывая важность энергетической безопасности для функционирования экономики страны и обеспечения государственного суверенитета, особую актуальность приобретает разработка системы конституционных принципов обеспечения энергетической безопасности Украины.

Состояние исследования. На данный момент в юридической науке отсутствует комплексное исследование конституционных принципов обеспечения энергетической безопасности Украины. В то же время изучением конституционных принципов, которые мы можем приложить к сфере энергетической безопасности, занимались Головатый С.П., Ирха Ю.Б., Савенко Н.Д., Шаптала Н.К. и другие.

Проблемами энергетической безопасности и смежных видов безопасности занимались такие ученые, как Ващенко Ю.В., Завидняк М.И., Новицкий А.М., Сердюченко А.В., Чуйко З.Д., а также другие.

Целью статьи является формулирование и описание конституционных принципов обеспечения энергетической безопасности Украины, их систематизация и объединение в единую систему, что позволит улучшить как практический аспект обеспечения безопасности, так и даст почву для дальнейшего исследования этой темы.

Изложение основного материала. В общих чертах обеспечение энергетической безопасности Украины – это целенаправленная деятельность субъектов энергетической безопасности, направленная на минимизацию и устранение рисков и угроз в сфере энергетики. Кроме того, эта деятельность предусматривает обеспечение достаточного количества топливно-энергетических ресурсов для устойчивого функционирования и развития как экономики страны, так и отдельно взятой личности, включая возможность реализации ее конституционных прав и свобод.

Как и любая другая деятельность, обеспечение энергетической безопас-

ности находится в поле зрения конституционных норм, которые закладывают основы ее осуществления. В этом контексте ведущее значение имеют конституционные принципы, представляющие основополагающие руководящие принципы устройства общества и государства, которые нашли свое выражение в Основном Законе.

Н.Д. Савенко различает термины «принципы конституции» и «конституционные принципы». Так, принципы конституции закреплены непосредственно в нормах конституции и подлежат применению как норма прямого действия. Такие нормы являются более общими и универсальными, а также нормы-принципы имеют приоритет над простой нормой, то есть в случае расхождения между такой и простой нормой конституции применению подлежит норма-принцип. При этом ученый определяет принципы Конституции Украины как материализованные в ее нормах определяющие положения, основные принципы или идеи, основополагающие общеобязательные правила, важнейшие социальные ценности, имеющие общую значимость и высокую императивность [1, с. 14].

В отличие от принципов конституции, конституционные принципы выводятся из положений конституции, то есть они формулируются доктринальным путем или путем интерпретации соответствующего нормативного акта или его отдельных положений [1, с. 14].

Фактически отличие заключается в пути их закрепления в Основном Законе и способе формулировки. Это также означает, что конституционные принципы являются более широким понятием и включают в себя принципы конституции, поэтому мы будем использовать именно его.

Перед тем как перейти к непосредственному рассмотрению принципов обеспечения энергетической безопасности Украины, перечислим в качестве примера принципы обеспечения экономической безопасности, составной частью которой является энергетическая безопасность. Так, М.И. Завидняк выделяет следующие принципы: 1) принцип правового социального государства; 2) свободы экономической деятельности; 3) справедливости; 4) права на независимый и беспристрастный суд; 5) соблюдения

требований публичного экономического порядка; 6) пропорциональности [2, с. 51].

Некоторые из этих принципов являются основополагающими и для энергетической безопасности Украины, однако рассмотрим основные конституционные принципы обеспечения энергетической безопасности, которые, по нашему мнению, являются наиболее важными для этой сферы.

Принцип социальной направленности государства. Статья третья Конституции Украины определяет, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью.

Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [3].

Фактически этот принцип не только определяет цель деятельности государства, но и требует постоянного ориентации на максимальное обеспечение прав человека. Такие положения особенно актуальны в сфере энергетической безопасности, где обеспечение прав и свобод человека может столкнуться с определенными рисками.

Этот принцип устанавливает ответственность государства перед человеком, а потому его неуклонно должны соблюдать органы государственной власти и органы местного самоуправления при осуществлении мероприятий по обеспечению энергетической безопасности.

Принцип верховенства права. Статья 8 Основного Закона определяет, что в Украине признается и действует принцип верховенства права [3]. В последнее время многие украинские исследователи предлагают переименовать этот принцип в «принцип правовладья» [4, с. 211–219].

Исследованию этого принципа посвящено значительное количество научных работ. Более того, он является важнейшим принципом в деятельности Европейского суда по правам человека, практика которого в значительной мере влияет на его толкование.



Начиная с оригинальной концепции, разработанной английским конституционалистом А. Дэйси, этот принцип с течением времени сильно изменился. Так, Албертом Дэйси в принцип верховенства права был заложен принцип равенства всех перед законом и отсутствия преступления без указания на то в законе [5]. Но впоследствии принцип верховенства права расширился такими универсальными принципами права, как принцип законности, принцип разделения властей, принцип народного суверенитета, принцип демократии, принцип основополагающих прав и свобод человека и другими [6].

Для обеспечения энергетической безопасности Украины указанный принцип также играет важную роль, поскольку он является одним из основополагающих для всей деятельности государства. Он, к тому же, определяет, что утверждение и обеспечение прав человека должно быть главным ориентиром в деятельности любого государственного органа или должностного лица, а также значительным образом влияет на трактовку конституции и законов при осуществлении такой деятельности.

Принцип национальной стойкости. Указанный принцип отражается в содержании статьи 17 Конституции Украины, согласно которой защита суверенитета и территориальной целостности Украины, обеспечение ее экономической и информационной безопасности являются важнейшими функциями государства, делом всего Украинского народа. Фактически он предполагает привлечение всех, включая активное гражданское общество к обеспечению национальной безопасности Украины.

Кроме того, статья 65 определяет, что защита Отечества, независимости и территориальной целостности Украины, уважение ее государственных символов является обязанностью граждан Украины [3].

Учитывая эти положения, мы можем констатировать, что обеспечение национальной и энергетической безопасности является обязанностью всего украинского народа и каждого отдельного гражданина Украины.

Понятие национальной стойкости является относительно новым для отечественной науки и определяется как способность нации возрождаться, адап-

тироваться, работать и положительно развиваться в условиях интенсивного негативного воздействия или кризиса. Национальная стойкость рассматривается как многомерный концепт, отражающий понятие всеобъемлющей безопасности от ее политических, социальных и когнитивных аспектов в экономической, кибер- и физической безопасности [7, с. 9]. При этом в Украине эта концепция постепенно формируется как альтернатива традиционному подходу управления национальной безопасностью [7, с. 4].

Принцип обеспечения экологической безопасности. Статья 16 Конституции Украины устанавливает, что обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий Чернобыльской катастрофы – катастрофы планетарного масштаба, сохранение генофонда Украинского народа – является обязанностью государства.

Кроме того, право каждого на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду гарантирует статья 50 Основного Закона [3].

В связи с тем, что на сегодняшний день энергетическая безопасность в основном обеспечивается за счет ископаемых видов топлива, а деятельность топливно-энергетического комплекса имеет значительные негативные последствия для экологии страны, реализация этого принципа приобретает особое значение при осуществлении мероприятий энергетической безопасности.

В сфере энергетической безопасности это должно проявляться в нескольких основных направлениях.

Во-первых, государство должно повышать энергоэффективность и энергосбережение для максимальной экономии и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Во-вторых, это должно выражаться в развитии так называемой «зеленой» энергетики, которая минимально вредит окружающей среде.

Принцип обеспечения права каждого на доступ к энергетическим услугам. Для того чтобы лучше понять важность этого принципа, необходимо проиллюстрировать современное положение вещей относительно связи обеспечения конституционных прав

и свобод человека с доступом к энергетическим ресурсам.

На современном этапе развития доступ к энергии является неотъемлемым условием обеспечения права на жизнь и здоровье, на достаточный жизненный уровень, на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду. Наличие бесперебойного и эффективного энергообеспечения является гарантией реализации различных конституционных прав, в частности, права на предпринимательскую деятельность, права на труд. Без этого невозможно осуществлять право на образование, свободу литературной, художественной, научной и творческой деятельности, права на отдых. В современных условиях надлежащая участие граждан в формировании органов государственной власти и органов местного самоуправления, управлении государственными делами, а следовательно, и реализация ряда политических прав невозможна при отсутствии устойчивого энергообеспечения [8, с. 87].

Таким образом, обеспечение доступа к современным энергетическим услугам относится к числу важнейших задач государства, а потому в последнее время приобретает популярность идея признания права на доступ к энергетическим услугам как права человека.

Согласно практике международных институций право на доступ к энергии преимущественно рассматривается в рамках права на достаточный жизненный уровень, однако не как отдельная составляющая, а как элемент права на надлежащее жилье. Такое право закреплено в статье 48 Конституции Украины: «Каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилье» [3].

Ю. Ващенко отмечает, что такой подход является слишком узким. Право на доступ к энергетическим услугам не является исключительно составляющей права на достаточный жизненный уровень, поскольку влияет на реализацию ряда других прав. При этом ученый предлагает закрепить в Основном Законе право каждого на доступ к современным энергетическим услугам и обязанность государства создать условия для достаточного, диверсифицированного, безопасного, экологически чистого, устойчивого, эффективно-



го энергообеспечения по экономическим обоснованным ценам [8, с. 89].

Хотя пока мы можем говорить о праве на доступ к энергетическим ресурсам только в контексте статьи 48 Конституции Украины, целесообразно уже сейчас выделить этот принцип. Также мы поддерживаем его дальнейшее четкое закрепление в Основном Законе.

Принцип пропорциональности вмешательства в права человека в интересах национальной безопасности. Согласно Конституции Украины в интересах национальной безопасности допускается ограничение целого ряда конституционных прав и свобод человека и гражданина, в частности, права на личную семейную жизнь, права на свободу мысли и слова, на свободное хранение и распространение информации, на свободу объединения в политические партии, права на забастовку. Это подтверждает и практика Конституционного Суда Украины [9, с. 185].

В Конституции Украины при определении возможности ограничения вышеперечисленных прав (статьи 29-32, 34, 36, 44) указано, что такое ограничение осуществляется при условии и в случаях, установленных законом, как правило, по решению суда [3].

Вышеуказанные положения, а также статьи 1, 3, 8 Конституции Украины подтверждают, что такое ограничение прав должно быть пропорциональным. При этом необходимо сформулировать четкие критерии оценки правомерности такого ограничения.

Ю. Ирха отмечает, что в таком случае должен применяться тест на пропорциональность, то есть, во-первых, необходимо установить, действительно ли имели место ограничения прав и свобод, а во-вторых, органы или должностные лица должны показать, что сделали это с определенной легитимной целью и ограничения пропорциональны цели. Для этого применяются три критерия: 1) уместность – средство достижения цели должно соответствовать самой поставленной цели; 2) необходимость – из всех доступных средств это несет в себе минимальные ограничения для прав и свобод человека; 3) пропорциональность в узком смысле – нанесенный ущерб пропорционален достигнутой цели [10, с. 84].

Принцип обеспечения национальных интересов во внешнеполитической

деятельности. Статья 18 Конституции Украины указывает, что внешнеполитическая деятельность Украины направлена на обеспечение ее национальных интересов и безопасности путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества на основе общепризнанных принципов и норм международного права [3].

В сфере энергетической безопасности Украины это означает, что государство должно обеспечивать энергетические интересы также путем международного сотрудничества, что мы можем назвать осуществлением энергетической дипломатии. В современных условиях практически ни одна отдельно взятая страна не может обеспечить собственную энергетическую безопасность без помощи других стран. Проблемы энергетической безопасности являются глобальными для человечества, поэтому решение этих вопросов должно происходить на международном уровне.

Выводы. Таким образом, конституционные принципы, которые имеют основополагающее значение для обеспечения энергетической безопасности Украины, целесообразно разделить на определенные отдельные группы.

Во-первых, это общие принципы, в которых воплощаются определяющие идеи и принципы не только обеспечения энергетической безопасности Украины, но и других сфер человеческой жизни, как принцип социальной направленности государства и принцип верховенства права.

Во-вторых, это специальные принципы, которые распространяются на отдельную сферу правоотношений. В нашем случае в этой группе целесообразно выделить принципы обеспечения национальной безопасности и принципы обеспечения энергетической безопасности, которая является составной частью первой.

Принципами национальной безопасности являются: принцип национальной стойкости, обеспечения экологической безопасности, пропорциональности вмешательства в права человека в интересах национальной безопасности, обеспечения национальных интересов во внешнеполитической деятельности.

К специфическим принципам,

характерным именно для сферы обеспечения энергетической безопасности Украины, можно отнести принцип обеспечения права каждого на доступ к энергетическим услугам.

Вышеупомянутые принципы и формируют систему конституционных принципов энергетической безопасности Украины. Однако такая система является динамичной, а потому в процессе своего развития целесообразно обновлять эти принципы, включать новые и убирать устаревшие. Именно юридическая наука должна продолжить поиски в этом ключе и найти доктринальное обоснование максимально эффективной системы таких принципов, которая наилучшим образом обеспечит конституционные права и свободы людей.

Список использованной литературы:

1. Савенко М.Д. Принципи конституції // Наукові записки Національного університету «Києво-Могилянська Академія». 2006. Т. 53. С. 13–16.
2. Завидняк М.І. Конституційно-правові засади забезпечення економічної безпеки України: дис. канд. юр. наук: 12.00.02. Ужгород, 2016. 190 с.
3. Конституція України від 28.06.1996 № 254к/96-ВР. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>.
4. Головатий С. Верховенство права або ж правова держава: вкотре про доктринальні манівці вітчизняної науки. Право України. 2010. № 4. С. 211–219.
5. A. V. Dicey INTRODUCTION TO THE STUDY OF THE LAW OF THE CONSTITUTION. URL: http://constitution.org/cmt/avd/law_con.htm.
6. Головатий С.П. Верховенство права: ідея, доктрина, принцип (автореферат дисертації). URL: <http://bihun.in.ua/jushits/jurhit/article/482/>.
7. Стійка Україна. Держава, громадянське суспільство та національна безпека. URL: <http://iser.org.ua/news/prezentovano-zvit-stiika-ukrainaderzhava-gromadianske-suspilstvo-ta-natsionalna-bezpeka>.
8. Ващенко Ю. Право на доступ до енергетичних послуг: проблеми нормативно-правового регулювання. Теорія і практика інтелектуальної власності. 2013. № 4. С. 87–91.



9. Шаптала Н. Співвідношення конституційних прав і свобод людини і громадянина та забезпечення національної безпеки України. Вісник Конституційного Суду України. № 6/2016. С. 181–187.

10. Ірха Ю. Обмеження конституційних прав і свобод людини і громадянина в інтересах національної безпеки України в сучасних умовах. Вісник Конституційного Суду України. 2015. № 5. С. 78–87.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Цыбка Андрей Анатольевич – аспирант Института законодательства Верховной Рады Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Tsybka Andrey Anatolyevich – Postgraduate Student at the Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine

a.tsybka@gmail.com

УДК 347.19

ВВЕДЕНИЕ БЕЗОТЗЫВНОЙ ДОВЕРЕННОСТИ ПО КОРПОРАТИВНЫМ ПРАВАМ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УКРАИНЫ

Анастасия ЧАЙКОВСКАЯ,

аспирант отдела проблем гражданского,
трудового и предпринимательского права
Института государства и права имени В.М. Корецкого
Национальной академии наук Украины

АННОТАЦИЯ

В статье исследуется введение безотзывных доверенностей по корпоративным правам в законодательство Украины. Анализируются изменения в законодательстве в связи с введением нового института – безотзывных доверенностей в корпоративную сферу. Исследованы разносторонние позиции по внедрению безотзывных доверенностей в корпоративную сферу. Делается вывод о целесообразности понимания безотзывных доверенностей в корпоративной сфере как способа обеспечения исполнения обязательств по корпоративному договору.

Ключевые слова: доверенность, безотзывная доверенность, корпоративный договор, общество с ограниченной ответственностью, корпоративные права, способ обеспечения исполнения обязательств.

INTRODUCTION OF UNEXPECTED CONDITIONS OF CORPORATE RIGHTS TO THE LEGISLATION OF UKRAINE

Anastasiya CHAYKOVSKAYA,

Postgraduate Student at the Department
of Problems of Civil, Labor and Entrepreneurial Law
of the Institute of State and Law of V. Koretsky
of the National Academy of Sciences of Ukraine

SUMMARY

The article examines the introduction of irrevocable powers of attorney on corporate rights in Ukrainian legislation. The changes in the legislation concerning the maintenance of a new institute – irrevocable powers of attorney in the corporate sphere are analyzed. Researched versatile position on the introduction of irrevocable powers of attorney in the corporate sector. A conclusion is drawn on the appropriateness of understanding irrevocable powers of attorney in the corporate sphere as a way of ensuring compliance with obligations under a corporate agreement.

Key words: power of attorney, irrevocable power of attorney, corporate agreements, limited liability company, corporate rights, way to ensure fulfillment of obligations.

Постановка проблемы и актуальность темы исследования. Качество правового регулирования хозяйственных отношений влияет на эффективность экономических процессов в сфере имущественного оборота, обеспеченность субъективных прав различных участников корпоративных и иных правоотношений, а также стабильность гражданского оборота в целом. В связи с чем актуальность приобретают механизмы выполнения обязательств между контрагентами. Таким механизмом, в частности, выступают безотзывные доверенности, известные законодательству большинства стран.

Состояние исследования. В связи с недавним введением в законодательство Украины безотзывных доверенностей в корпоративную сферу в научной литературе активно анализируется введенный институт. Однако в настоящее время существует потребность в комплексных исследованиях безотзывных доверенностей в корпоративной сфере.

Целью статьи является исследование законодательного закрепления внедрения в законодательство Украины безотзывных доверенностей в корпоративной сфере и правовой анализ исследуемого института.