



2. Водний кодекс України : Закон України від 06.06.1995 № 213/95-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1995. № 24. Ст. 189.

3. Дубовик О.Л., Кремер Л., Люббе-Вольф. Экологическое право : учебник для вузов / отв. ред. О.Л. Дубовик. Москва : Эксмо, 2005. 768 с.

4. Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права : учебник для магистров. Москва : Юрайт, 2011. 607 с.

5. Про участь України в Конвенції про водно-болотні угіддя, що мають міжнародне значення, головним чином як середовище існування водоплавних птахів : Закон України від 29.10.1996 р. № 437/96-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 50. Ст. 279.

6. Про ратифікацію Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті : Закон України від 19.03.1999 р. № 534-XIV. *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 18. Ст. 153.

7. Про приєднання України до Конвенції про охорону та використання транскордонних водотоків та міжнародних озер : Закон України від 01.07.1999 р. № 801- XIV. *Відомості Верховної Ради України*. 1999. № 34. Ст. 282.

8. Балашенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право : учебное пособие. Минск : Ураджай, 1999. 389 с.

9. Національна доповідь про стан навколишнього природного середовища в Україні у 2015 році. Київ : Міністерство екології та природних ресурсів України, ФОП Грінь Д.С. 2017. 308 с.

10. Земельний кодекс України : Закон України від 25.10.2001 р. № 2768-III. *Офіційний вісник України*. 2001. № 46. Ст. 2038.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Соколова Алла Константиновна** – доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой экологического права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Sokolova Alla Konstantinovna** – Doctor of Law, Associate Professor, Head of Department of Environmental Law of Yaroslav Mudryi National Law University

*ekologpravo@uk:r.net*

УДК (477)340.1«1950/1960»

## ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УССР В ПЕРИОД ДЕСТАЛИНИЗАЦИИ (СЕРЕДИНА 1950-Х – СЕРЕДИНА 1960-Х ГГ.)

**Наталья ХАРАСИК,**

ассистент кафедры истории государства и права Украины и зарубежных стран  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

#### АННОТАЦИЯ

В статье представлен анализ нормативно-правовых актов в сфере регулирования трудовых отношений, действовавших в указанный период как в масштабах всего Советского Союза, так и исключительно в Украинской республике. Представлен краткий обзор основных источников по исследованию данной проблематики. Обоснована необходимость социально-экономических и политических изменений в стране после смерти И. Сталина в сторону демократизации и либерализации общественной жизни. Освещены основные положения реформ в экономической сфере. Особое внимание уделено изменениям условий труда разных категорий трудящихся. Раскрыты основные методы как материального, так и морального стимулирования трудящихся к повышению производительности труда и заинтересованности в его результатах. Достаточно внимания уделено внедрению пенсионного обеспечения населения. Сделаны выводы о непоследовательности и незавершенности демократических реформ.

**Ключевые слова:** десталинизация, «оттепель», Н. Хрущёв, Кодекс законов о труде, рабочее время, профсоюзы, трудовые споры, пенсионная реформа, колхозники.

## LABOR LEGISLATION OF THE USSR IN THE PERIOD OF DESTALINATION (MID-1950S – MID-1960S)

**Natalia KHARASIK,**

Assistant of the Department of State History and Law of Ukraine  
and Foreign Countries of Yaroslav Mudryi National Law University

#### SUMMARY

The article presents the analysis of normative-legal acts in the sphere of labor relations regulation, which operated during the specified period both on the scale of the entire Soviet Union, and exclusively in the Ukrainian Republic. A brief overview of the main changes in the country after the death of I. Stalin towards democratization and liberalization of public life is substantiated. The main provisions of the reforms in the economic sphere are highlighted. Particular attention is paid to changes in working conditions of different categories of workers. The basic methods of both material and moral incentives of workers to increase labor productivity and interest in its results are disclosed. Enough attention has been paid to the introduction of pension provision for the population. Conclusions are made about the inconsistency and incompleteness of democratic reforms.

**Key words:** de-Stalinization, “thaw”, N. Khrushchov, Labor Code, working hours, labor unions, labor disputes, pension reform, collective farmers.

**Постановка проблемы.** Годы десталинизации являются неоднозначным периодом в истории как Украины, так и всего Советского Союза. В исторической и историко-правовой литературе нет однозначной оценки тех социально-экономических и политических изменений, которые происходили в середине XX века. С одной стороны, были начаты преобразования в сторону демократизации и либерализации общественной жизни, с другой стороны, проведённые реформы были непоследовательны-

ми и незавершёнными. Поэтому нам представляется интересным изучение данного противоречивого периода и осмысление происходивших процессов с современной позиции.

**Актуальность темы исследования.** Разработка и принятие нового кодекса законов о труде является насущной необходимостью для современной Украины. Сейчас в Украине действует кодекс законов о труде 1972 г., который, конечно, не соответствует современным реалиям и не способен в полной мере обеспечить



регулирование правоотношений между работодателем и работающим. В процессе разработки нового кодекса законов о труде полезным было бы использование опыта прошлых поколений с целью как заимствования положительного опыта, так и неповторения ошибок, имевших место в истории трудового законодательства Украины.

**Состояние исследования.** С исторической точки зрения период десталинизации в УССР изучали такие историки, как В. Литвин, Н. Стешенко, М. Брегеда и др. Исследованием именно трудового законодательства УССР в указанный период занимались такие историки права, как К. Лисогорова, Б. Бабий, И. Сафронова, В. Ермолаев, В. Гончаренко и др.

**Целью и задачей статьи** является исследование нормативно-правовых актов, принятых в период с 1953 г. по 1964 г. как в Украине, так и в Советском Союзе в целом.

**Изложение основного материала.** Период десталинизации, или хрущёвской «оттепели» в СССР и Украине охватывает 1953–1964 гг. Его называют «хрущёвский период» по имени Первого секретаря Коммунистической партии СССР (с сентября 1953 г.) и Председателя Совета министров СССР (с 1958 г.) Никиты Сергеевича Хрущёва. «Оттепель» – это либерализация всех сфер жизни в СССР. Термин возник от одноименного названия повести Ильи Эренбурга, опубликованной в мае 1954 г. в журнале «Знамя». Это название символизировало изменения в политической и социально-экономической жизни государства [1, с. 5].

Этот период, примерно десятилетие, проходил под лозунгом освобождения народов Союза ССР, в том числе и Украины, от жестокого культа личности Сталина. Именно разоблачение культа личности Сталина стало грандиозным событием в жизни советского общества рассматриваемого периода, которое по своему значению выходит далеко за его пределы. Оно повлияло на всё последующее развитие советского общества и государства, а также на дальнейший ход мировой истории [2, с. 402].

В указанный период Украина вместе с другими союзными республиками получила новые права в управлении своим хозяйством. Это было обусловлено необходимостью ускорения развития экономики, а также достижениями Украины в хозяйственном и культурном стро-

ительстве, наличием у неё собственных национальных кадров руководителей.

Были расширены права Украины в государственном планировании и финансировании её хозяйства. В соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 4 мая 1955 г. «Об изменении порядка государственного планирования и финансирования хозяйства союзных республик» Совет Министров Украины получил право самостоятельно утверждать планы производства и распределения всех видов промышленной продукции, производимой предприятиями республиканских министерств, ведомств и промышленной кооперации, утверждать титульные списки капитального строительства республиканских министерств и ведомств, независимо от сметной стоимости, определять для республиканских министерств и ведомств задачи по повышению производительности труда, численности работников, фонда зарплаты и т.д., оставлять в своём распоряжении 50% строительных материалов и ряд промышленных товаров широкого потребления, производимых на предприятиях общесоюзного и союзно-республиканского подчинения более квартального плана.

В 1955 г. Украина как союзная республика получила право утверждать проект бюджета республики и отчитываться о его выполнении. Совет министров УССР получил право оставлять в своём распоряжении резервы по труду, капиталовложениям, фондовым материалам, самостоятельно относить вновь созданные предприятия и организации к соответствующей группе (категории) в оплате труда, предоставлять отдельным колхозам отсрочку от сдачи государству сельхозпродуктов по обязательным поставкам, внесению натуральной и денежной оплаты за труд МТС и др. [2, с. 411].

Как отмечает К. Лисогорова, трудовое законодательство периода десталинизации – это законодательство, которое было принято в условиях господства государственной формы собственности, в условиях планового ведения хозяйства [3, с. 185].

В указанный период продолжал действовать Кодекс законов о труде УССР 1922 г. с изменениями и дополнениями. Прежде всего руководство страны волновал вопрос обеспечения предприятий и строек рабочей силой. В директивах XX съезда КПСС предполагалось существенно нарастить мощности шахтного

фонда за счёт строительства и вывода из эксплуатации старых шахт с выработанными запасами топлива. Чтобы обеспечить шахтное строительство рабочей силой, ЦК ВЛКСМ и ЦК ЛКСМУ в 1956 г. объявили «призыв» на шахты 85 тыс. патристически настроенных комсомольцев и молодёжи. Почти половину этого пополнения составляла украинская молодёжь, в основном сельская [3, с. 104]. В 1957 г. ЦК КПСС и Совет министров СССР приняли постановление о призыве молодёжи на важнейшие стройки, расположенные в восточных и северных районах СССР и на Донбассе. В 1958 г. ЦК КПУ и Совет министров УССР приняли постановление об общественном призыве молодёжи на строительство и электрификацию железных дорог. ЦК ЛКСМ Украины получил задание в 1958 г. отобрать и направить по общественному призыву в строительную организацию «Курдандорстрой» 600 молодых рабочих из Харьковской области [4, с. 570–571].

В указанный период проводились организационные наборы на предприятия. С целью внедрения и значительного улучшения дела организации набора рабочих и переселения населения для постоянной работы в промышленности и на строительстве как республиканского, так и союзного хозяйства Совет министров УССР в 1956 г. принял Постановление «Об образовании Главного управления организации набора рабочих и переселения при Совете министров УССР» [4, с. 378].

Постановление Совета министров УССР «О привлечении к труду цыган, занимающихся бродяжничеством» обязывало областные советы трудящихся в трёхмесячный срок расселить на постоянное место жительства цыган, занимавшихся бродяжничеством, трудоустроить их и организовать культурно-бытовое обслуживание [4, с. 1029–1031].

На основании принятого Советом министров УССР в 1956 г. Постановления «О распространении законодательства о труде лиц, работающих в качестве рабочих и служащих в религиозных организациях», на указанных работников распространялось законодательство о труде, если трудовой договор с ними был заключён при участии профсоюзных органов [4, с. 873].

В соответствии с Указом Верховного Совета СССР «Об отмене судебной ответственности рабочих и служащих за самовольный уход с предприятий



и учреждений и за прогул без уважительной причины», принятым в апреле 1956 г., был отменен закон 1940 г., в соответствии с которым рабочие не имели право менять место работы без согласия администрации предприятия. В связи с этим были внесены соответствующие изменения в ст.ст. 37, 46, 47, 47 (1) Кодекса законов о труде УССР. Согласно этим изменениям при переводе работника с одного предприятия на другое или из одной местности в другую требовалось его согласие, а иначе трудовой договор мог быть расторгнут каждой из сторон. Работнику во всех случаях выплачивалось выходное пособие. Работник получил право в любое время расторгнуть договор, заключенный на неопределенный срок, но при условии предупреждения администрации о своих действиях не позже чем за две недели [5, с. 417].

В то же время запрещалось принимать на работу лиц, моложе 16 лет. В мае 1956 г. был установлен 6-часовой рабочий день для подростков от 16 до 18 лет, были усилены гарантии по предоставлению ежегодных отпусков подросткам, предоставлялись льготы студентам, которые учились без отрыва от производства.

XX съезд КПСС наметил программу сокращения рабочего дня, которая последовательно реализовывалась. С 1956 г. начался отраслевой переход с 8-часового на 7-часовой рабочий день. На подземных и других работах с вредными условиями труда рабочий день сокращался до 6 часов. Под влиянием всех этих изменений рабочая неделя у рабочих и служащих сократилась с 48 часов в 1956 г. до 41 часа в 1960 г. (на подземных работах соответственно – с 48 до 36 часов). Вводился сокращенный рабочий день и дополнительный отпуск для отдельных категорий работников медицинской промышленности и медицинских учреждений УССР.

После завершения перехода на 7-часовой рабочий день средняя продолжительность рабочей недели в народном хозяйстве сократилась до 39,1 часа для взрослых работников (в промышленности – до 39,5 часа).

Согласно постановлению ЦК КПСС, Совета министров и ВЦСПС, принятого в сентябре 1959 г., предприятия, организации и учреждения начали переходить на 6-дневную рабочую неделю с двумя выходными днями при 8-часовом рабочем дне.

Возросла роль материальных и моральных стимулов к труду.

В 1954 г. был создан общесоюзный Комитет по вопросам труда и заработной платы специально для упорядочения заработной платы. Одним из значительных мероприятий в этой сфере стало повышение с 1 января 1957 г. заработной платы низкооплачиваемым рабочим и служащим в среднем на 33%. Минимальный размер заработной платы был определен в 300 руб. в месяц в городах и рабочих поселках и в 270 руб. – в сельской местности [6, с. 151–152].

В 1960 г. была повышена заработная плата учителям, директорам и заведующим учебной частью школ рабочей и сельской молодежи – вечерних (сменных) и заочных средних общеобразовательных школ [7].

С 1 января 1957 г. отменялся подоходный налог с холостых, одиноких граждан и низкооплачиваемых профессий. В некоторых производствах выплачивалось дополнительное денежное вознаграждение за выслугу лет и безупречную трудовую деятельность.

В августе 1956 г. была возобновлена почётная в то время форма материального вознаграждения – Ленинская премия. Она присуждалась за выдающиеся заслуги в области науки и техники, литературы и искусства [2, с. 433].

Не менее важными были и моральные методы стимулирования труда. Так, с целью поощрения работников и стимулирования производительности труда были введены почётные звания «Заслуженный шахтёр УССР», «Заслуженный металлург УССР», «Заслуженный лесовод», «Заслуженный мастер народного творчества», «Заслуженный изобретатель», «Заслуженный рационализатор» и другие.

В марте 1956 г. правительство сократило продолжительность рабочего дня на 2 часа в предвыходные и предпраздничные дни. Была увеличена продолжительность отпусков по беременности и родам – с 77 до 112 календарных дней. Устанавливалась продолжительность отпусков 56 дней до родов и 56 дней после, с выдачей за этот период помощи в установленном порядке. При ненормальных родах, рождении двух и более детей отпуск после родов устанавливался в 70 календарных дней [6, с. 399]. Соответствующие изменения были внесены в Кодекс законов о труде УССР, а именно ст.ст. 92 и 132. Согласно этим изменениям за рабочими и служащими, временно утратившими трудоспособ-

ность из-за болезни, сохранялась должность по месту работы не менее двух месяцев, а при болезни после окончания срока отпуска по беременности и родам – не менее двух месяцев сверх сроков, установленных в ст. 132 данного Кодекса.

С целью дальнейшего улучшения условий труда и быта работающих женщин Совет министров СССР принял Постановление «О дальнейших мерах помощи женщинам-матерям, работающим на предприятиях и в учреждениях». На основании указанного постановления при школах создавались группы продленного дня для детей младшего школьного возраста [5, с. 429].

В указанный период продолжает возрастать роль профсоюзов. 15 июля 1958 г. было принято Положение о правах фабзавкомов и местных комитетов, согласно которому на фабзавкомы и местные комитеты возлагался специальный контроль за выполнением администрацией законодательства о труде. Ст. 10 указанного Положения запрещала увольнять рабочих и служащих без согласия на то фабзавкомов или местных комитетов.

Был введен новый порядок разрешения трудовых споров: во всех предприятиях и учреждениях создавались комиссии по трудовым спорам – КТС. Они организовывались с согласия администрации и профсоюзов на основании равного представительства от них. КТС были первой инстанцией. Второй инстанцией становились фабзавкомы и местные комитеты, где по жалобе рабочего рассматривались решения КТС. При этом вторая инстанция получила право выдавать свидетельства на принудительное исполнение вынесенных ею решений по трудовым спорам [8].

Произошли изменения и в регулировании условий труда колхозников. Так, в 1956 г. ЦК КПСС и Совет министров приняли Постановление «О ежемесячном авансировании колхозников и дополнительной оплате труда в колхозах». За предыдущие годы выросли денежные доходы колхозников и увеличилась выдача денег на трудодни колхозникам. Однако существующая в колхозах практика, когда основная часть доходов, которые должны распределяться на трудодни, выдавалась колхозникам только после окончания хозяйственного года, способствовала росту производства сельхозпродуктов и не отвечала задачам повышения материальной заинтересованности



колхозников в развитии общественного хозяйства. Ежемесячное авансирование колхозников характеризовалось как повышение производительности труда в колхозах [4, с. 821].

Наиболее весомым элементом сильной социальной политики Хрущёва стала пенсионная реформа, осуществлённая для рабочих и служащих в июле 1956 г., а для колхозников – в июле 1964 г.

Закон о государственных пенсиях был принят 14 июля 1956 г. Верховным Советом СССР и введён в действие в октябре 1956 г. Средний размер пенсии повышался почти на 80% при сокращении разрыва между пенсионным обеспечением различных категорий граждан. Ограничения при назначении пенсий (особенно распространённые при назначении пенсии по возрасту) отменялись. Таким образом, круг лиц, имеющих право на государственную пенсию, существенно расширялся. Пенсии по возрасту зависели от заработка, но имели верхнюю и нижнюю границу: минимальная пенсия устанавливалась в 300 руб., а максимальная – в 1200 руб. ежемесячно. В пределах максимального размера определялись надбавки: за непрерывный стаж работы, для неработающих пенсионеров – на нетрудоспособных членов семьи. Впервые закон предусматривал получение пенсий при отсутствии полного стажа работы по возрасту (конечно, в меньших размерах).

Устанавливался одинаковый для всех категорий пенсионеров пенсионный возраст: для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет. Женщинам, родившим и воспитавшим до 8 лет пятерых или более детей, закон устанавливал на 5 лет ниже общего возраст для получения пенсии и необходимый трудовой стаж. Льготы получили трудящиеся, занятые на особо тяжёлых работах. Увеличились пенсии для инвалидов войны и труда [6, с. 158–159].

В социальном обеспечении колхозников государство не участвовала до 1964 г. Оно осуществлялось за счёт колхозов и зависело как от их экономического положения, так и от устанавливаемого в каждой артели порядка назначения пенсий. По решению колхозных собраний с доходов выделялась определённая часть продукции для создания фонда помощи нетрудоспособным чле-

нам артели. Как правило, колхозы оказывали такую помощь, но делать это их никто не обязывал. В 1955 г. в Украине насчитывалось 14 тыс. колхозных касс помощи нетрудоспособным, членами их были 3 млн колхозников. Рекомендовалось отчислять в кассы 2% произведённой продукции и полученной денежной прибыли.

15 июля 1964 г. Верховный Совет СССР установил государственную систему пенсионного обеспечения колхозников. Она была менее радикальной, чем для рабочих и служащих. Право на пенсию получали мужчины в возрасте 65 лет, если они имели стаж работы не менее 25 лет и женщины в возрасте 60 лет при стаже работы не менее 20 лет. Фонд социального обеспечения колхозников создавался за счёт отчислений от доходов колхозов и ежегодных ассигнований из государственного бюджета [6, с. 158–160].

Усовершенствование правового регулирования пенсионного обеспечения стало стимулом для работающих граждан, повысило их личную материальную заинтересованность в результатах их трудовых усилий, в повышении эффективности производства в целом. В то же время следует отметить, что для представителей партийно-советской номенклатуры существовали особые льготы в оплате труда и пенсионного обеспечения.

**Выводы.** Все вышеперечисленные меры свидетельствуют о социальной направленности проводимых реформ. Существенная черта периода «оттепели» заключалась в постепенной переориентации экономики на социальные нужды, интересы людей, которыми в течение длительного времени пренебрегали якобы ради высших интересов государства [9, с. 55]. Новым руководством был сделан акцент на интересы и потребности человека, который выступал уже не средством, а смыслом и назначением общественного прогресса. В этом проявлялась тенденция гуманизации экономической сферы. Социальная направленность реформаторских мер вызвала надежды народа на улучшение собственного материального положения, решение бытовых проблем, обеспечение обилия продовольствия [9, с. 62].

#### Список использованной литературы:

1. Стешенко Н.Л. Історія України: друга половина 50-х – перша половина 80-х рр. XX ст. : навчальний посібник. Краматорськ : ДДМА, 2012. 55 с.
2. Історія держави і права України : підручник. У 2-х т. / За ред. В.Я. Тація, А.Й. Рогожина, В.Д. Гончаренка. Том 2. Київ : Концерн «Видавничий Дім «Ін Юре», 2003. 580 с.
3. Лісогорова К. Основні риси трудового законодавства в УРСР в період десталінізації (середина 1950-х – середина 1960-х рр.) *Форум права*. 2014. № 3. С. 185–189.
4. Хронологічне зібрання законів, указів Президії Верховної Ради, постанов і розпоряджень уряду УРСР. Київ, 1963. Т. III (1952–1956 рр.).
5. Україна: Хроніка XX ст.: Довідкове видання / О.В. Андрощук, О.Г. Бажан, Г.Б. Басара та ін.; Редкол.: В.А. Смолій (голова) та ін.; Нац. акад. наук України, Ін-т історії України. Київ : Ін-т історії України, 2004. Роки 1946–1960. Ч.2: 1953–1960. 2005. 612 с.
6. Литвин В.М. Україна у другому повному десятилітті (1956–1965 рр.). Київ : Лі-Терра, 2004. 271 с.
7. Радянська Україна.
8. Ведомости ВС СССР. 1958. № 15. Ст. 282.
9. Брегеда М.В. Процес десталінізації і суспільні настрої українського населення у 1953–1964 рр. : монографія. Миколаїв : ТОВ «Фірма «Іліон», 2010. 187 с.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Харасик Наталья Олеговна** – ассистент кафедры истории государства и права Украины и зарубежных стран Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Kharasik Natalia Olegovna** – Assistant of the Department of State History and Law of Ukraine and Foreign Countries of Yaroslav Mudryi National Law University

*h\_n\_o@ukr.net*