



УДК 343.31

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ

Александр КИЯШКО,
аспирант кафедры отраслевого права
Херсонского государственного университета

АННОТАЦИЯ

В статье анализируются проблемы определения национальной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны. Делается вывод о необходимости совершенствования такого определения в связи с принятием нового Закона Украины «О национальной безопасности». Это требует нового научного толкования этой юридической конструкции как для раздела I Особенной части Уголовного кодекса Украины в целом, так и для отдельных преступлений этого раздела. Предлагается родовым объектом этих преступлений считать систему общественных отношений, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов человека, общества и государства, реализация которых гарантирует государственный суверенитет Украины, ее прогрессивное демократическое развитие, а также безопасность жизнедеятельности и благосостояния ее граждан от реальных и потенциальных угроз военного или невоенного характера, которые могут сделать невозможным или затруднить реализацию национальных интересов и сохранения национальных ценностей Украины.

Ключевые слова: уголовное право, национальная безопасность, объект уголовно-правовой охраны, родовый объект.

NATIONAL SAFETY AS AN OBJECT OF CRIMINAL LEGAL PROTECTION UNDER THE LEGISLATION OF UKRAINE

Aleksandr KIYASHKO,
Postgraduate Student at the Department of Branch Law
of Kherson State University

SUMMARY

The article analyzes the problems of determining national security as an object of crime. The conclusion is made about the need to improve this definition in connection with the adoption of the new Law of Ukraine "On National Security". This requires a new scientific interpretation of this legal structure for section I of the Special Part of the Criminal Code of Ukraine as a whole, and for individual crimes of this section. It is proposed to consider as a generic object of these crimes a system of social relations ensuring the protection of vital interests of a person, society and the state, the realization of which guarantees the state sovereignty of Ukraine, its progressive democratic development, as well as the safety of life and the welfare of its citizens from real and potential threats of a military or non-military nature that may make it impossible or difficult to realize national interests and preserve national values Ukraine.

Key words: criminal law, national security, object of criminal law protection, generic object.

Постановка проблемы. Так сложилось, что в настоящее время наукой уголовного права произведено много различных концепций объекта преступления. В основном это связано с тем, что все концепции объекта преступления выходят из единой предпосылки, согласно которой объектом преступления является то, чему причиняется вред при совершении преступления [1, с. 146]. Поэтому наука уголовного права вынуждена уже давно констатировать, что вопрос об объекте преступления является проблемой философской [2, с. 188]. И именно философская подоплека не позволяет надеяться на скорое решение вопроса, что же такое этот самый объект преступления.

Актуальность темы исследования. Очевидно, что одной лишь

констатации того, что объектом преступления является то, на что посягает преступление, недостаточно для достижения определенности по данному вопросу, хотя такая позиция лежит в основе многих концепций объекта преступления.

Состояние исследования. Проблемы, связанные с исследованием национальной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны, в свое время были предметом исследования таких ученых, как В. Ф. Антипенко, М. И. Бажанов, А. Ф. Бантышев, В. А. Глушков, В. Я. Горбачевский, В. П. Емельянов, В. А. Липкан, М. И. Мельник, В. А. Навроцкий, А. С. Сотула, В. П. Филонов, Н. И. Хавронюк, О. А. Чуваков и др. К сожалению, в современных условиях постро-

ения правового государства эта проблематика приобретает особое значение, поэтому ее научная разработка не теряет своей актуальности.

Целью и задачей статьи является раскрытие проблемы определения национальной безопасности как объекта уголовно-правовой охраны с учетом современных достижений уголовно-правовой науки.

Изложение основного материала. В свое время профессор А. Ф. Бантышев заявил, что общественная опасность преступлений против основ национальной безопасности Украины, заключается, прежде всего, в создании, формировании негативных, вредных, общественно опасных связей и отношений, при наличии и в условиях которых становится возможным при-



чинение вреда правоохранительным благам [3, с. 133]. Однако перед тем как перейти к анализу содержания родового объекта для преступления, предусмотренных разделом I Особенной части УК Украины, надо отметить, что произошли определенные изменения в определении самого понятия «национальная безопасность» в связи с принятием Верховной Радой Украины 21 июня 2018 г. нового Закона Украины «О национальной безопасности Украины» [4], который пришел на смену Закону Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня 2003 г. [5].

На протяжении всего времени существования этого Закона Украины и соответствующего раздела «Преступления против основ национальной безопасности» в Особенной части УК Украины теоретиками и практиками уголовного права предпринимались попытки дать надлежащую характеристику этому правовому институту.

Очевидно, что учеными таким родовым объектом определялись те институты, которые занимали соответствующее место в структуре Закона Украины от 19 июня 2003 г. Это национальная безопасность [6, с. 53], государственная безопасность Украины [7, с. 45], безопасность государства в различных ее сферах [8, с. 9], национальные интересы как жизненно важные материальные, интеллектуальные и духовные ценности украинского народа [9, с. 250] и т. п. Существует также мнение о тождественности понятий «национальная безопасность» и «государственная безопасность» [10, с. 25], что, в свою очередь, требует выяснения содержания этих понятий, а также определения их соотношения между собой.

Научное толкование юридической конструкции «национальная безопасность Украины» предусматривает, прежде всего, раскрытие содержания понятия «безопасность», которое рассматривается через призму обеспечения защищенности ее объекта от опасностей, создание для государства, человека и общества благоприятных условий жизнедеятельности и развития [11, с. 14].

Согласно предыдущему Закону Украины «Об основах национальной безопасности Украины» от 19 июня

2003 г., национальная безопасность определялась очень пространно: «защищенность жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, при которой обеспечиваются устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальным интересам в сферах правоохранительной деятельности, борьбы с коррупцией, пограничной деятельности и обороны, миграционной политики, здравоохранения, охраны детства, образования и науки, научно-технической и инновационной политики, культурного развития населения, обеспечения свободы слова и информационной безопасности, кибербезопасности и киберзащиты, социальной политики и пенсионного обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства, рынка финансовых услуг, защиты прав собственности, фондовых рынков и оборота ценных бумаг, налогово-бюджетной и таможенной политики, торговли и предпринимательской деятельности, рынка банковских услуг, инвестиционной политики, ревизионной деятельности, монетарной и валютной политики, защиты информации, лицензирования, промышленности и сельского хозяйства, транспорта и связи, информационных технологий, энергетики и энергосбережения, функционирования естественных монополий, использования недр, земельных и водных ресурсов, полезных ископаемых, защиты экологии и окружающей среды и других сферах государственного управления при возникновении негативных тенденций к созданию потенциальных или реальных угроз национальным интересам» (ч. 1 ст. 1 Закона) [5]. В новом Законе Украины «О национальной безопасности Украины» законодатель ограничился более сжатой формулировкой: «Национальная безопасность Украины – защищенность государственного суверенитета, территориальной целостности, демократического конституционного строя и других национальных интересов Украины от реальных и потенциальных угроз» (п. 9 ч. 1 ст. 1 Закона) [4].

Предыдущая дефиниция представляла возможность ученым-юристам выделить следующие основные виды безопасности, которые в сово-

купности образуют национальную безопасность: безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства, а также внешнеполитическая, внутривнутриполитическая, военная, экономическая, социальная, информационную безопасность, безопасность государственной границы Украины и другие виды безопасности [12, с. 91]. Из этого был сделан вывод о нетождественности понятия национальной безопасности и безопасности государства, поскольку последняя рассматривалась как вид, в частности ст. 7 Закона Украины «Об основах национальной безопасности Украины» отмечалось, что одной из основных реальных и потенциальных угроз национальной безопасности Украины, а также ее стабильности, является вмешательство в сферу государственной безопасности [5]. Анализ положений этого Закона дал возможность ученым утверждать, что к основам национальной безопасности Украины необходимо относить: объекты национальной безопасности (человек, общество и государство), приоритеты национальных интересов (гарантирование конституционных прав и свобод человека и гражданина, защита государственного суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ, недопущение вмешательства во внутренние дела Украины, укрепление политической и социальной стабильности в обществе и т.п.), основные направления государственной политики по вопросам национальной безопасности. То есть направления основ национальной безопасности касались политической, военной, экономической, социальной, экологической, научно-технологической и информационной сфер. Соответственно, родовый объект рассматриваемого состава преступления характеризовался сложной, комплексной структурой и включал в себя общественные отношения по охране основ национальной безопасности Украины, обеспечивающих существование Украины как суверенного, независимого, демократического, социального и правового государства [13, с. 23].

В новом Законе Украины «О национальной безопасности Украины» государственная безопасность получила отдельное определение как «защищен-



ность государственного суверенитета, территориальной целостности и демократического конституционного строя и других жизненно важных национальных интересов от реальных и потенциальных угроз невоенного характера» (п. 4 ч. Ст. 1 Закона) [4]. То есть государственная безопасность отличается от национальной только одной фразой «невоенного характера», более того, п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона содержит определение военной безопасности как защищенности «государственного суверенитета, территориальной целостности и демократического конституционного строя и других жизненно важных национальных интересов от военных угроз» [4]. Это позволяет сделать вывод, что безопасность является понятием более широким, чем безопасность государственная и военная, и является защищенностью от угроз, определенных в Законе, как военного, так и невоенного характера.

Дело в том, что категория «национальная безопасность» относится учеными к сложным, междисциплинарным [14, с. 108], используемым в достаточно широком круге наук – юридических, экономических, математических, военных, политологии, теории международных отношений, конфликтологии, специальных оперативных дисциплин [14, с. 84].

Исследователь преступлений против основ национальной безопасности О. А. Чуваков отмечает, что, с одной стороны, национальная безопасность – понятие конкретно-историческое, и, следовательно, оно подвергается трансформации в зависимости от общественно-политических, экономических и других условий, которые сложились на определенном этапе развития государства. С другой стороны, на содержание этого понятия влияют национально-государственные интересы страны, общая национальная идея [15, с. 40].

При этом даже в специальной уголовно-правовой литературе нет единства относительно определения понятия национальной безопасности. Так, национальная безопасность, по мнению исследователя Л. И. Ильчука, является обобщенным критерием, характеризующим способность государства сохранить территориальную целостность, суверенно решать поли-

тические, экономические и другие вопросы и выступать как самостоятельный субъект системы межгосударственных отношений [16, с. 54–55]. Однако существует точка зрения, что национальную безопасность следует рассматривать как степень защищенности интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз, а также как показатель способности общества и государства сдерживать или устранять внутренние и внешние угрозы национальному суверенитету, территориальной целостности, социальному строю, экономическому развитию [17, с. 26], и такая позиция является более приемлемой с точки зрения нового Закона Украины «О национальной безопасности Украины» [4]. Кроме того, автор указывает на такую юридическую конструкцию, как «внутренние и внешние угрозы», что, безусловно, охватывает широкий круг всех реальных и потенциальных угроз национальной безопасности Украины [12, с. 91].

Одну из самых развернутых характеристик национальной безопасности в своей монографии представил исследователь О. А. Чуваков, который считает, что «национальная безопасность – это конкретно-историческая категория, которая видоизменяется в зависимости от существующих социально-политических, экономических, духовно-идеологических и других условий. Поэтому формирование содержания данного понятия находится в тесной зависимости от национально-государственных интересов страны, общей национальной идеи, существующей в обществе. С учетом данного обстоятельства, положений действующего законодательства, а также исследованных теоретических положений о природе «национальной безопасности», можно сделать вывод о том, что безопасность Украины – это состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внутренних и внешних угроз, благодаря чему обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальным интересам» [18, с. 332].

На многоаспектность национальной безопасности также указывает

исследовательница С. Д. Чуйко, однако при этом подчеркивает динамичность этого правового института: это «динамический политико-правовой режим, целью которого является состояние безопасности национальных интересов от различного рода угроз, что достигается благодаря целенаправленной деятельности органов государственной власти и институтов гражданского общества в целях обеспечения прав человека и основных свобод, их прогрессивного развития и стабильности конституционного строя» [20, с. 139]. Ученый доказывает, что ввиду того, что жизнь общества и государства разворачивается в разных сферах, «национальную безопасность нужно рассматривать как совокупность взаимосвязанных составляющих, разнородных по функциональным сферам, которые прямо закреплены в первом разделе Конституции Украины. Среди них экологическая (ст. 16), экономическая (ч. 1 ст. 17), информационная (ч. 1 ст. 17) и государственная безопасность (ч. 3 ст. 17) [21]. Также обращается внимание на то, что составляющие структуры национальной безопасности по функциональному признаку имеют свою специфику. Вследствие воздействия различных факторов, в зависимости от конкретных исторических обстоятельств та или иная составляющая может принимать приоритетное значение. Каждая из них может достаточно ярко проявляться в сфере действия другой, усиливая или ослабляя ее влияние, но имеет свои особенности, которые иногда требуют только ей присущих мер реагирования» [20, с. 137].

Выводы. Таким образом, сложность изучаемого явления и ограниченность исследовательских методов, по мнению ученых, могут спровоцировать упрощенный подход к выяснению содержания понятия национальной безопасности и породить ложные выводы из анализа законодательной дефиниции – в соответствии с определением понятия «безопасность» термин «национальная безопасность» включает в себя равноправными составляющими термины «государственная безопасность», «общественная безопасность» и «безопасность личности», поэтому, не возражая в целом против представленных определений, предложенных учеными-правоведами, считаем, что с уче-



том положений нового Закона Украины «О национальной безопасности Украины» и собственной позиции возможно применение такого определения родового объекта преступлений, предусмотренных разделом I Особенной части УК Украины «Преступления против основ национальной безопасности Украины»: родовым объектом этих преступлений является система общественных отношений, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов человека, общества и государства, реализация которых гарантирует государственный суверенитет Украины, ее прогрессивное демократическое развитие, а также безопасность жизнедеятельности и благосостояния ее граждан от реальных и потенциальных угроз военного или невоенного характера, которые могут сделать невозможным или затруднить реализацию национальных интересов и сохранения национальных ценностей Украины. В соответствии с положениями Закона Украины «О национальной безопасности Украины» и нашей позицией по определению родового объекта, предлагаем изменить название раздела I Особенной части УК Украины и изложить его в следующей редакции: «Преступления против национальной безопасности Украины».

Список использованной литературы:

1. Дудоров О. О., Хавронюк М. І. Кримінальне право : навчальний посібник. Київ : Ваіге, 2014. 944 с.
2. Шаргородский М. Д., Алексеев Н. С. Актуальные вопросы советского уголовного права. *Ученые записки (Ленингр. гос. ун-т). Серия юрид. наук.* 1954. Вып. 5. С. 188–189.
3. Бантишев О. Ф., Шамара О. В. Кримінальна відповідальність за злочини проти основ національної безпеки України (проблеми кваліфікації) : монографія. Вид. 3-е. перероб. та доп. Київ : 2014. 198 с.
4. Про національну безпеку України : Закон України від 21 червня 2018 р. № 2469-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/card/2469-19> (дата звернення: 07.03.2019).
5. Про основи національної безпеки України : Закон України від 19 червня 2003 р. № 964-IV. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/964-15> (дата звернення: 07.03.2019).
6. Кримінальне право. Особлива частина : підруч. для студ. вищ. навч. закл. : у 2-х т. / Беніцький А. С. та ін. ; за ред. О. О. Дудорова, Є. О. Письменного. Луганськ : Видавництво «Елтон-2», 2012. Т. 1. 780 с.
7. Скулиш Є. Д. Проблеми створення системи кримінально-правової охорони державної безпеки. *Основні напрями розвитку кримінального права та шляхи вдосконалення законодавства України про кримінальну відповідальність* : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф., Харків, 11–12 жовт. 2012 р. Харків : Право, 2012. С. 41–46.
8. Кримінальне право України: Особлива частина: підручник / Бабий А. П. та ін. ; за заг. ред. Є. Л. Стрельцова. Харків : Одиссей, 2009. 496 с.
9. Науково-практичний коментар до Кримінального кодексу України / Андрушко П. П. та ін. ; за ред. П. П. Андрушка, В. Г. Гончаренка, Є. В. Фесенка. Вид. 2-ге., переробл. та доповн. Київ : Дакор, 2008. 1427 с.
10. Климчук О. О. Кримінальна відповідальність за диверсію по законодавству України : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Національна академія Служби безпеки України. Київ, 2003. 269 с.
11. Качинський А. Б. Безпека, загрози і ризик: наукові концепції та математичні методи. Київ : Ін-т проблем нац. безпеки, 2004. 470 с.
12. Кончук Н. С. Об'єкт складу злочину «Державна зрада» *Європейські перспективи*. 2015. Вип. 4. С. 89–95.
13. Кримінальне право України: Особлива частина : підручник / Ю. В. Баулін та ін. ; за ред. В. В. Сташиса, В. Я. Тація. Вид. 4-те, переробл. і допов. Харків : Право, 2010. 608 с.
14. Ситник Г. П. Державне управління у сфері забезпечення національної безпеки України: Теорія і практика : автореф. дис. ... д-ра наук з держ. упр. : 25.00.01. Київ, 2004. 40 с.
15. Новицький Г. В. Теоретико-правові основи забезпечення національної безпеки України : монографія. Київ : Інтертехнологія, 2008. 496 с.
16. Чуваков О. А. Національна безпека як об'єкт кримінально-правової охорони. *Актуальні проблеми кримінального права, процесу та криміналістики* : матеріали VI Всеукр. наук.-практ. конф., Одеса, 18 грудн. 2015 р. Одеса : Фенікс, 2015. С. 39–43.
17. Ільчук Л. Місце і роль воєнної безпеки в системі національної безпеки: політологічний аспект. *Нова політика*. 1998. № 3. С. 54–55.
18. Дзьобань О.П. Національна безпека України: концептуальні засади та світоглядний сенс. Харків : Майдан, 2007. 284 с.
19. Чуваков О. А. Злочини проти основ національної безпеки України: проблеми кримінально-правової теорії і практики : монографія / відп. ред. О. М. Костенко. Одеса : Фенікс, 2017. 362 с.
20. Чуйко З. Д. Питання конституційних засад національної безпеки в Україні. *Вісник Акад. правових наук України*. 2008. № 3 (54). С. 137–139.
21. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення: 07.03.2019).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Княшко Александр Александрович – аспирант кафедры отраслевого права Херсонского государственного университета

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Kiyashko Aleksandr Aleksandrovich – Postgraduate Student at the Department of Branch Law of Kherson State University

advokatkiyashko52@gmail.com