



УДК 342.9

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Демьян СМЕРНИЦКИЙ,
кандидат юридических наук, заместитель директора
Государственного научно-исследовательского института
Министерства внутренних дел Украины

АННОТАЦИЯ

В статье проводится исследование особенностей административно-правовых отношений в сфере научно-технической деятельности. Одной из основных особенностей административно-правовых отношений в сфере научно-технической деятельности является их четкое администрирование нормативно-правовыми и нормативными актами. В процессе исследования вопроса об особенностях административных правоотношений в сфере научно-технической деятельности по содержательному составу выделены основные группы административно-правовых норм, которые определяют принципы государственного управления, регламентируют права и свободы граждан, определяют правовой статус научно-исследовательских учреждений, порядок осуществления контрольно-надзорных функций, а также проведение научных исследований и научно-технических разработок, производства соответствующей научно-технической продукции, внедрение результатов исследований в общественную жизнь. Отмечено, что административно-правовые отношения в сфере научно-технической деятельности – это система внешних и внутренних отношений, которые регламентируются административно-правовыми нормами, которые возникают в процессе государственного управления между органами государственной власти и субъектами, которые осуществляют научно-техническую деятельность (научно-исследовательские учреждения, предприятия, учреждения высшего образования и др.).

Ключевые слова: научно-техническая деятельность, административно-правовые отношения, правовые нормы.

FEATURES OF ADMINISTRATIVE-LEGAL RELATIONS IN THE FIELD OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL ACTIVITIES

Demian SMERNITSKIY,
Candidate of Law Sciences,
Deputy Director of the State Research Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

SUMMARY

The article deals with the peculiarities of administrative and legal relations in the field of scientific and technical activities. One of the main features of administrative and legal relations in the field of scientific and technical activities is their clear administration of normative and legal and regulatory acts. Investigating the issue of the peculiarities of administrative legal relations in the field of scientific and technical activities, the main groups of administrative and legal norms defining the principles and basic principles of state administration, regulating the rights and freedoms of citizens, defining the legal status of research institutions, the procedure for the implementation of control-supervisory functions, as well as on conducting scientific research and scientific and technical developments, production of the corresponding scientific and technical products, the implementation of the results of research in public life. It is noted that the administrative-legal relations in the field of scientific and technical activity is a system of external and internal relations, which are regulated by the administrative and legal norms that arise in the process of state administration between state authorities and management and subjects carrying out scientific and technical activities (research institutions, enterprises, institutions of higher education, etc.).

Key words: scientific and technical activity, administrative-legal relations, legal norms.

Постановка проблемы. Научно-техническая деятельность имеет свои определенные особенности по ее организации и порядке выполнения научных исследований и научно-технических разработок, а также внедрению результатов этой деятельности в общественную жизнь. Бесспорно указанные особенности закрепляются в нормативно-правовых и нормативных актах. Поэтому исследование особенностей административно-правовых отношений в сфере научно-технической деятельности является крайне важным для дальнейшего совершенствования орга-

низации и проведения научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ, а также дальнейшего эффективного внедрения новых технических решений и технологий в производство соответствующей продукции.

Актуальность темы исследования подтверждается состоянием нераскрытости темы особенностей административно-правовых отношений в сфере научно-технической деятельности.

Состояние исследования. Научные исследования относительно административно-правовых отношений про-

водились многочисленными учеными, среди которых Ю. П. Битяк, В. М. Гарашук, В. К. Колпаков, Ю. М. Фролов, С. И. Мандрик, Ю. Д. Кучинский, С. М. Алферов, М. Русин, В. Г. Фатхудинов и др.

Целью и задачей статьи является исследование особенностей административно-правовых отношений в сфере научно-технической деятельности.

Изложение основного материала. Ю. П. Битяк определяет административно-правовые отношения как общественные отношения в сфере государственного управления, участники которых



выступают носителями прав и обязанностей, урегулированных нормами административного права [1, с. 50].

С. И. Мандрик отмечает, что административно-правовые отношения в деятельности высших учебных заведений (далее – ВУЗ) могут возникать как во время их внешней, так и внутреннеорганизационной деятельности [2, с. 7; 3, с. 89]. Это полностью относится к научно-технической деятельности в целом и к функционированию научно-технических учреждений. Кроме того, Ю. Фролов концентрирует внимание на том, что детальное определение степени административно-правового регулирования деятельности вуза предусматривает четкое разграничение административных и других отношений, возникающих в сфере высшего образования, ведь наряду с административными в этой сфере возникают также гражданские, хозяйственные, трудовые, финансовые и другие виды правоотношений [3, с. 89]. В сфере научно-технической деятельности также наряду с административными возникают другие правовые отношения (информационные, гражданские, хозяйственные, трудовые, финансовые, международные и др.).

Итак, административно-правовые отношения в сфере научно-технической деятельности – это система внешних и внутренних отношений, которые регламентируются административно-правовыми нормами, которые возникают в процессе государственного управления между органами государственной власти и субъектами, осуществляющими научно-техническую деятельность (научно-исследовательские учреждения, предприятия, учреждения высшего образования и др.).

В. К. Колпаков в своих исследованиях приходит к мысли, что административные правоотношения следует объединить в четыре типа: 1) отношения публичного управления; 2) отношения административных услуг; 3) отношения ответственности публичной администрации за неправомерные действия или бездействие; 4) отношения ответственности за нарушение установленного порядка и правил [4, с. 102]. Исследуя вопрос административных правоотношений в сфере использования военного имущества Ю. Д. Кучинский, отмечает, что подход

В. К. Колпакова заслуживает внимания, однако учитывая предметную особенность сферы использования военного имущества предлагает выделить такие виды правоотношений: 1) правоотношения по осуществлению управления использованием военного имущества; 2) правоотношения по организации непосредственного использования военного имущества; 3) правоотношения по применению административной ответственности за нарушение режима использования военного имущества [5, с. 79]. Поскольку сфера разработки, изготовления и использования военного имущества является соответствующим сегментом научно-технической деятельности, с автором можно согласиться, но приведенные виды административных правоотношений являются специфическими и характерны только для сферы использования военного имущества. Общее разделение административных правоотношений на определенные типы, предложенное В. К. Колпаковым, присуще любой сфере общественной жизни, в том числе и сфере научно-технической деятельности как комплексной сфере организации и обеспечения функционирования научных учреждений и проведения научных исследований и научно-технических разработок.

Проводя параллель с определенными А. В. Червяковой тремя основными факторами административных отношений в отношениях с участием вузов, обуславливающими их особое место в общей системе правоотношений [6, с. 6–7; 3, с. 92], и вполне соглашаясь с мнением ученого, приведем основные факторы административных правоотношений, присущие научно-технической деятельности:

- общая организация работы и управление научными учреждениями являются преимущественно сферой управленческой деятельности и объектом регулирующего воздействия административно-правовых норм;

- организация научно-исследовательской деятельности (проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовление опытных образцов научно-технической продукции, их испытания, внедрение результатов научно-технической деятельности в производство и др.) является преимущественно сферой управ-

ленческой деятельности и объектом регулирующего влияния административно-правовых норм;

- организация технического регулирования по безопасности, качеству и экологичности технических разработок и деятельности предприятий по соблюдению норм, установленных в технических регламентах и национальных стандартах Украины, является преимущественно сферой управленческой деятельности и объектом регулирующего воздействия административно-правовых норм;

- для научных учреждений административная правосубъектность имеет первичный характер – ее возникновение, то есть создание научно-исследовательских учреждений, является предпосылкой для вступления в гражданско-правовую, финансовую и другие виды правосубъектности;

- к сфере регулирования административного права относятся не только управленческие отношения, но и определенные отношения в области землепользования, финансов, образования, культуры, информации, общественного порядка и тому подобное.

А. Денисенко в своих исследованиях, на наш взгляд, определил общие особенности административных правоотношений, которые могут касаться различных сфер общественной жизни [7, с. 105–106]. Раскрытие определенных общих особенностей административных правоотношений конкретной сферы общественной жизни показывает специфическую природу именно этих правоотношений и сферы, которую они характеризуют.

Итак, соглашаясь с мнением А. Денисенко, к общим особенностям административных правоотношений в сфере научно-технической деятельности следует отнести:

- разновидность административных правоотношений, которая имеет присущие только ей особенности;

- специфическую правовую базу;
- особый присущий данной сфере субъектный состав;

- особый объект и содержание;
- особый характер возникновения, изменения и прекращения;

- наличие и в определенных случаях отсутствие государственного принуждения при реализации этих правоотношений;



- определенные стадии развития;
- динамический характер.

Попробуем раскрыть и предоставить соответствующую характеристику определенным особенностям административных правоотношений в сфере научно-технической деятельности.

Административно-правовые отношения, отмечает С. М. Алферов, имеют схожие признаки, присущие всем правоотношениям, а особенностью, отличающей их от других правоотношений, является исполнительно-распорядительный характер [8, с. 33]. Конечно, административно-правовые отношения сферы научно-технической деятельности также имеют исполнительно-распорядительный характер, а особенностью, выделяющей их из числа административных правоотношений, является наличие особых, присущих только им субъектного состава, объекта и содержания. Также особенность правоотношений состоит в их задании – организации научно-технической деятельности, в том числе, создании и надлежащем функционировании научно-исследовательских учреждений, проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в цели – получении новых результатов научно-технических исследований, в реализации – внедрении результатов научно-технической деятельности в общественную жизнь.

Специфика правовой базы, которая регулирует административно-правовые отношения по организации научно-технической деятельности, заключается в большом многообразии нормативных актов, регулирующих определенные сегменты этой деятельности, а именно: научную деятельность, научно-педагогическую и научно-организационную деятельность, проведение фундаментальных и прикладных исследований, проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ, изготовления опытных образцов и тому подобное.

Основной особенностью правовой базы, регулирующей административно-правовые отношения научно-технической деятельности, являются присущие только этой сфере нормативно-правовые акты, как технические регламенты, в которых закреплены технические параметры относительно научно-технической продукции

и производственных процессов, а также нормативные акты – национальные стандарты Украины, стандарты организации Украины, технические условия и тому подобное.

Особый присущий административным правоотношениям в сфере научно-технической деятельности субъектный состав состоит из: общих субъектов государственного регулирования (Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет министров Украины, органы исполнительной власти, органов местного самоуправления), Министерства образования и науки Украины, Министерства экономического развития и торговли Украины, Национальной академии наук Украины, отраслевых национальных академий наук Украины, центральных органов исполнительной власти, которые организуют в определенных отраслях промышленного производства научно-техническую деятельность, научно-исследовательских учреждений, научных и научно-педагогических работников.

И. Литвин объект административных правоотношений в сфере предоставления образовательных услуг делит на статические и динамические составляющие, а также основной (непосредственный) и дополнительный (соприкасающийся) [9, с. 117].

Так, объект административных правоотношений научно-технической деятельности с учетом определений, приведенных в ст. 1 Закона Украины «О научной и научно-технической деятельности» [10], делится на:

1) основной (непосредственный): научная (научно-техническая) работа (динамический); научная (научно-техническая) продукция (статический); научный результат (статический); научно-технический (прикладной) результат (статический);

2) дополнительный (вспомогательный, без которого не может быть реализован основной объект): техническое регулирование качества и безопасности продукции; информационное обеспечение; правовое обеспечение; образовательное обеспечение; внедрение научной (научно-технической) продукции в общественное пользование.

В нашем же случае объект административно-правовых отношений сферы научно-технической деятельности имеет комплексные характеристики и ему

присущи как статические и динамические, материальные и нематериальные характеристики.

Рассматривая особый смысл административно-правовых отношений научно-технической деятельности, приведем ряд мнений ученых по этому поводу.

А. М. Горбач отмечает, что, по мнению большинства ученых-административистов, основными элементами понятия «содержание административного правоотношения» являются такие категории, как «субъективные права» и «юридические обязанности» [11, с. 92].

В. Фатхутдинов в своей научной публикации [12, с. 130] приводит определение субъективного права и юридической обязанности. Субъективное право – это вид и мера возможного поведения субъектов, которое обеспечивается государством [13], а юридическая обязанность – мера необходимого и должного поведения, что является гарантией реализации субъектами предоставленных им прав [14, с. 167].

В соответствии со ст.ст. 41, 43 и 54 Конституции Украины [15] граждане имеют субъективное право на труд, научно-техническую творческую деятельность, а также на объекты интеллектуальной собственности, созданные в процессе научно-технических исследований и разработок, и это право регулируется нормативно-правовыми актами в сфере научно-технической деятельности. Но, кроме того, государство системой обязанностей определяет целесообразный, социально полезный и необходимый вариант поведения субъектов с целью обеспечения надлежащего функционирования сферы научно-технической деятельности, устанавливая определенные формы запретов, и выполнение активных обязанностей, которые существуют как обязательства. В научно-технической сфере это работа в режимных ограничениях, выполнение лицензионных требований при разработке специальных технических средств и тому подобное.

А. Денисенко утверждает, что правоотношения возникают, изменяются и прекращаются в соответствии с отдельными правовыми нормами, которые влияют на поведение людей и реализуются через него [7, с. 107].



Поскольку, как мы отметили выше, объект административно-правовых отношений сферы научно-технической деятельности имеет комплексные характеристики, то и сами правоотношения имеют комплексный характер и возникают, изменяются и прекращаются в соответствии с рядом нормативно-правовых актов, регулирующих отдельные направления научно-технической деятельности: проведение научных исследований, техническое регулирование, испытания опытных образцов изделий.

Как отмечает З. Р. Кисиль, для сферы исполнительной и распорядительной деятельности наиболее типичны правовые акты органов исполнительной власти (должностных лиц), которые имеют нормативный или индивидуальный характер [16, с. 53]. В сфере научно-технической деятельности такими актами выступают приказы, которыми утверждают положение о порядке проведения работ, испытаний, назначение руководителей и исполнителей работ, соответствующих поручений (приказов) подчиненным научно-исследовательским учреждениям относительно проведения исследований и разработки технических средств и тому подобное.

Ю. М. Фролов отмечает, что «в отличие от традиционных административно-правовых отношений «по вертикали», в современных условиях развития рыночных отношений, все большее развитие приобретают отношения «по горизонтали» между органами государственной власти и другими субъектами, в которых они становятся равноправными сторонами управленческой деятельности и, помимо традиционного властного характера, могут иметь и определенные признаки партнерства» [17, с. 235].

Наличие и в определенных случаях отсутствие государственного принуждения при реализации правоотношений вполне соответствует современным тенденциям в сфере административных правоотношений научно-технической деятельности. Развивается организационная составляющая, на базе международных стандартов ISO 9000 вводятся системы управления качеством, которые определенным образом замещают чисто административный подход к регулированию соответствующей сферы общественных отношений

административно-партнерским, который воплощает в себе традиционно административную составляющую и добровольное сотрудничество субъектов с администрацией (органами исполнительной власти) на взаимовыгодных условиях и заинтересованности субъектов административно-правовых отношений научно-технической деятельности. Итак, административно-правовые отношения научно-технической деятельности имеют динамичный характер и характеризуются определенными стадиями развития.

Выводы. Основной спецификой административно-правовых отношений научно-технической деятельности является ее детальная регламентация нормативно-правовыми актами (законами, подзаконными актами, техническими регламентами) и нормативными актами (национальными стандартами Украины, техническим условием и т.п.), которые четко регламентируют каждый этап научно-технической деятельности.

Список использованной литературы:

1. Адміністративне право України : Підручник / Ю. П. Битяк, В. М. Гаращук, О. В. Дьяченко та ін.; За ред. Ю. П. Битяка. Київ : Юрінком Інтер, 2007. 544 с.
2. Мандрик С. І. Поняття та види адміністративно-правових відносин, які виникають під час діяльності вищих навчальних закладів МВС України. *Вісник Харківського нац. ун-ту внутрішніх справ*. 2009. № 4 (47). 7 с. URL: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/vkhnuvs/2009_47/47/26.pdf.
3. Фролов Ю. Особливості адміністративних правовідносин у сфері вищої освіти за участі вищих навчальних закладів. *Публічне право*. 2013. № 4 (12). С. 87–95.
4. Колпаков В. К. Адміністративно-правові відносини: поняття та види. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2013. № 1. С. 101–104.
5. Кучинський Ю. Д. Адміністративні правовідносини у сфері використання військового майна: поняття, види, особливості. *Юридичний вісник*. 2017. № 2 (43). С. 77–81.
6. Червякова О. В. Організаційно-правові аспекти управління вищим навчальним закладом МВС України :

автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Теорія управління; адміністративне право і процес; фінансове право» ; Національний університет внутрішніх справ. Харків, 2002. 17 с.

7. Денисенко А. Особливості адміністративних правовідносин з організації громадського контролю у сфері державного управління. *Підприємництво, господарство і право*. 2016. № 2. С. 105–109.

8. Алфьоров С. М. Адміністративне право України. Загальна частина. Київ : Центр учбової літератури, 2011. 216 с.

9. Литвин І. Об'єкти адміністративно-правових відносин у сфері надання освітніх послуг. *Підприємництво, господарство і право*. 2016. № 6. С. 114–118. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pgip_2016_6_24.

10. Про наукову і науково-технічну діяльність : Закон України від 26 листопада 2015 р. № 848-VIII. *Відомості Верховної Ради*. 2016. № 3. Ст. 25.

11. Горбач А. М. Зміст адміністративно-правових відносин: теорія і практика. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія ПРАВО*. 2017. Випуск 43. Том 3. С. 91–96.

12. Фатхутдінов В. Г. Поняття суб'єктів, об'єктів та змісту адміністративно-правових відносин у сфері громадської безпеки. *Держава та регіони. Серія: Право*. 2018. № 1 (59). С. 127–132.

13. Теорія держави та права : підручник за вимогами кредитно-модульної системи навчання / Є. О. Гіда, Є. В. Білозьоров, А. М. Завальний та ін.; за заг. ред. Є. О. Гіди. Київ : Ліпкан О.С., 2011. 576 с.

14. Теорія держави і права. Академічний курс: підручник / за ред. О. В. Зайчука, Н. М. Оніщенко. Київ : Юрінком Інтер, 2006. 688 с.

15. Конституція України: прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. *Відомості Верховної Ради України*. 1996. № 30. Ст. 141.

16. Кісіль З. Р. Адміністративне право : навчальний посібник / З. Р. Кісіль, Р. В. Кісіль. 3-тє вид. Київ : ЦУЛ, 2011. 696 с.

17. Фролов Ю. М. Особливості адміністративно-правових відносин у сучасних умовах. *Порівняльно-аналітичне право*. 2018. № 1. С. 234–236.



ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Смерницкий Демьян Викторович – кандидат юридических наук, заместитель директора Государственного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Smernitskiy Demian Viktorovich – Candidate of Law Sciences, Deputy Director of the State Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

sdv2@ukr.net

УДК 658.00.342.51

ДОКТРИНАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛНОМОЧИЙ СУБЪЕКТОВ СОЗДАНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ КАК НЕПОСРЕДСТВЕННЫХ СУБЪЕКТОВ ПУБЛИЧНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ

Оксана СТРЕЛЬЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры публичного управления и администрирования
Национальной академии внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье осуществлена основательная характеристика полномочий непосредственных субъектов создания лекарственных средств с момента обоснования идеи по его созданию до момента реализации соответствующего лекарственного средства. Вместе с тем в статье выделены и сгруппированы субъекты создания лекарственных средств.

Ключевые слова: лекарственное средство, субъект создания, полномочия, функции, регистрация, создание, стандартизация, сертификация, контроль, клиническое испытание.

DOCTRINAL CHARACTERISTIC OF THE AUTHORITIES OF THE SUBJECTS OF THE CREATION OF MEDICINES AS DIRECT SUBJECTS OF PUBLIC ADMINISTRATION

Oksana STRELCHENKO,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Associate Professor
at the Department of Public and Administrative Management
of National Academy of Internal Affairs

SUMMARY

The article provides a thorough description of the powers of the direct subjects of the creation of medicines from the moment of substantiation of the idea of its creation until the moment of implementation of the corresponding medicinal product. However, in the article the subjects of the creation of medical products are isolated and grouped.

Key words: medicinal product, subject of creation, powers, functions, registration, creation, standardization, certification, control, clinical trial.

Постановка проблемы. На сегодняшний день создание лекарственных средств является весьма важной сферой публичного администрирования, благодаря которой обеспечивается здоровье граждан Украины и всей нации в целом. Наличие большого количества субъектов, разделение на конкурентные сегменты отечественных и зарубежных производителей, диверсификация закупок являются объективными факторами значительной конкуренции на отечественном фармацевтическом рынке.

Актуальность темы исследования подтверждается тем, что современная сфера обращения лекарственных средств в Украине имеет систему взаимосвязанных и взаимозависимых

субъектов и объектов по созданию производства, распределения, потребления лекарственных средств и факторов, влияющих на эти процессы, и является малоисследованной. Поэтому вопросы совершенствования деятельности субъектов создания лекарственных средств являются актуальным, учитывая нынешнюю ситуацию на фармацевтическом рынке.

Состояние исследования. Научный анализ субъектов создания лекарственных средств осуществляется многими отечественными учеными. Среди них следует назвать: В. Л. Багирова, А. В. Баева, Н. А. Ветютнева, Н. В. Волк, С. Г. Убогов, В. В. Кузьменко, В. К. Колпаков, Г. Г. Пилипенко, А. Е. Лоскутова,