



УДК 343.9

## ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КРИМИНОЛОГИЧЕСКОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ В УКРАИНЕ

Ульяна МЫТНИК,

аспирантка кафедры гражданско- и уголовно-правовых дисциплин  
Киевского университета права Национальной академии наук Украины

### АННОТАЦИЯ

В статье проводится исследование криминологического противодействия домашнему насилию в Украине. Проанализирован опыт криминологического противодействия домашнему насилию во Франции, Великобритании, Германии, Австрии. Определены пути совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию в Украине, такие как создание специального органа, который противодействовал бы домашнему насилию и насильственной преступности в целом, мониторингового центра по борьбе с домашним насилием, департамента по борьбе с домашним насилием при Министерстве молодежи и спорта Украины и соответствующих управлений на местах, сети кризисных центров и приютов для помощи жертвам домашнего насилия, специализированного суда по рассмотрению семейных дел, круглосуточной горячей линии, на которую можно было бы сообщить о совершении домашнего насилия.

**Ключевые слова:** домашнее насилие, семья, криминологическое противодействие, полиция, преступление.

### WAYS OF IMPROVING CRIMINOLOGICAL COUNTERWORK OF DOMESTIC VIOLENCE IN UKRAINE

Uliana MYTNIK,

Postgraduate Student of Kyiv University of Law of the National Academy  
of Sciences of Ukraine

### SUMMARY

The criminological counterwork of domestic violence in Ukraine is researched in the article. The experience of criminological counterwork of domestic violence in France, Great Britain, Germany, Austria was analyzed. It was determined the ways of improving criminological counterwork of domestic violence in Ukraine such as the creation of a special body whose purpose would be to counteract domestic violence and violent crimes in general; monitoring center of counterwork of domestic violence; the Department of counterwork of domestic violence under the Ministry of youth and sport of Ukraine and relevant local departments; system of crisis centers and shelters for the victims of domestic violence; specialized court for family affairs; nocturnal hotline, for which each person would be able to report about domestic violence.

**Key words:** domestic violence, family, criminological counterwork, police, crime.

**Постановка проблемы.** В последние годы в Украине и Европейском Союзе наблюдается рост уровня преступности, связанной с совершением домашнего насилия. Домашнее насилие посягает на важнейшие права человека. Ст. 3 Конституции Украины определяет, что человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [1]. Поэтому важным вопросом является определение путей совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию, что будет способствовать выполнению государством взятых на себя обязательств по обеспечению прав и свобод человека.

**Актуальность темы исследования** подтверждается недостаточной степе-

нью раскрытости темы совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию в Украине.

**Состояние исследования.** Отдельные вопросы совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию были исследованы в трудах таких ученых, как А.Н. Бандурка, А.Б. Блага, А.Н. Джужа, Б.Н. Головкин, А.Н. Костенко, Р.В. Перельгина [2; 3]. Однако в связи с принятием Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» и криминализацией домашнего насилия появились новые возможности для дополнительного исследования путей совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию.

**Целью и задачей статьи** является определение путей совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию в Украине.

**Изложение основного материала.** Долгое время проблема домашнего насилия считалась внутрисемейной и оставалась вне сферы правового регулирования. Поэтому в настоящее время вопрос криминологического и уголовно-правового противодействия этому явлению недостаточно исследован.

Важным элементом в системе предотвращения и противодействия домашнему насилию и насильственной преступности в целом является создание специального органа, целью деятельности которого было бы противодействие этим явлениям. Так, во Франции в 1983 г. создан Национальный совет по предупреждению преступлений, в который вошли члены парламента, мэры городов, министры, эксперты, представители бизнес-структур. Председателем Национального совета по предупреждению преступлений является премьер-министр страны.



Совет решает следующие задачи: финансирует программы предупреждения преступлений; информирует общественность о состоянии дел с преступностью; разрабатывает национальную политику в сфере борьбы с преступностью, стимулирует государственные антикриминальные инициативы, координирует взаимодействие между местными органами власти, общественными организациями и частным сектором [4, с. 133–135]. Что касается Украины, то положительное влияние на противодействие домашнему насилию и насильственной преступности оказало бы создание аналогичного французскому органу. Кроме указанных функций французского Национального совета по предупреждению преступлений, для украинского аналогичного органа нужно было бы закрепить задачи ведения статистики насильственных преступлений, изучения их причин и мотивации, организации международного сотрудничества по предупреждению насильственной преступности, обобщения и имплементации передового международного опыта по предотвращению и противодействию насильственной преступности. Такой орган целесообразно наделить организационно-властным статусом и полномочиями. В его структуру целесообразно включить соответствующее подразделение, которое будет специализироваться на предотвращении и противодействии домашнему насилию.

Целесообразным является создание мониторингового центра по борьбе с домашним насилием. К основным направлениям деятельности такого центра необходимо отнести: исследование статистических показателей совершения домашнего насилия в регионах; определение регионов, где эта проблема имеет наибольшее распространение; определение с учетом статистических показателей основных причин и условий, способствующих совершению домашнего насилия; обобщение статистической информации, полученной от органов, противодействующих домашнему насилию; изучение роли каждого из указанных органов, а также общественных организаций в обеспечении предотвращения и противодействия домашнему насилию; инициирование изменений в законодательство в области противодействия

домашнему насилию; информирование общественности о результатах мониторинга в сфере противодействия домашнему насилию. К задачам деятельности мониторингового центра следует отнести также ведение карты областей, с помощью которой можно было бы определить наиболее неблагополучные области с наибольшим распространением проявлений домашнего насилия. На соответствующие местные мониторинговые центры необходимо возложить функцию ведения таких карт по соответствующей области, на которой были бы изображены наиболее неблагополучные районы областей и районы (микрорайоны) городов.

Целесообразным было бы создание также департамента по борьбе с домашним насилием при Министерстве молодежи и спорта Украины и соответствующих управлений на местах. Такой департамент стал бы аналогом Федерального министерства по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи, которое является ключевым субъектом противодействия домашнему насилию и обеспечения безопасности жертв насилия в Германии. К его полномочиям относятся управление и координация всех органов и организаций по противодействию насилию в семье, реализация планов противодействия насилию в семье и тому подобное. Федеральное министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи Германии обеспечивает функционирование таких институтов как женские приюты, консультационные центры и центры помощи для пострадавших от домашнего насилия [5, с. 54]. Соответствующие функции целесообразно было бы закрепить за департаментом по борьбе с домашним насилием.

Кроме этого, на сайте данного департамента необходимым является размещение информации об органах, которые занимаются борьбой с домашним насилием, центрах помощи и приютах для пострадавших от домашнего насилия и их контактных телефонах, телефонах горячих линий, на которые можно обратиться в случае совершения домашнего насилия, а также информации о действиях, которые необходимо совершить в случае, если лицо стало пострадавшим от домашнего насилия.

Необходимой является разработка общенациональной программы по

борьбе с домашним насилием. Такие программы разработаны во всех странах ЕС. При этом, важно разработать план таким образом, чтобы он комплексно и систематически противодействовал проявлениям домашнего насилия. Учитывая это, данный план должен содержать такие компоненты:

- выявление причин и условий, приводящих к совершению домашнего насилия как на макроуровне, так и на микроуровне, и соответственно их устранение;

- разделение лиц, совершающих домашнее насилие на группы, составление криминологического портрета личности преступника по каждой из групп, выявление по каждой из групп причин и условий, способствующих совершению домашнего насилия, и разработка по каждой группе соответствующих методик, направленных на коррекцию поведения преступника, предотвращение и противодействие совершению домашнего насилия;

- разделение на группы лиц, ставших жертвами домашнего насилия, выявление элементов виктимного поведения по каждой группе, составление криминологического портрета жертвы по каждой из групп, определение специфических потребностей каждой группы пострадавших от домашнего насилия и разработка соответствующих методик работы с каждой группой пострадавших от домашнего насилия;

- четкое распределение функций между институтами, противодействующими домашнему насилию и обеспечению их взаимодействия между собой.

Положительный результат на противодействие домашнему насилию оказало бы создание сети кризисных центров и приютов для помощи жертвам домашнего насилия. Для начала возможным было бы создание по одному центру в городах областного значения, а затем создание таких центров в городах районного значения. При этом необходимым является широкое информирование населения о наличии таких центров и приютов, их контактных данных, стандартах помощи, которую они оказывают и об информации о такой помощи.

Так, положительным является опыт функционирования шелтеров на базе Центра ресоциализации матери и ребенка «Новая я» в Днепре. Сам



центр работает с 10:00 до 18:00, по типу community centre и включает в себя тренинговый зал, детскую комнату и еще несколько помещений. Приют оснащен по европейскому образцу и был профинансирован Детским Фондом ООН «ЮНИСЕФ». Кроме этого, сама работа с жертвами домашнего насилия выстроена по европейским стандартам [6]. Такие же шелтеры, которые оказывали бы помощь как женщинам, так и мужчинам, ставшим жертвами домашнего насилия, можно было бы создать в каждом областном центре Украины. При этом важным было бы привлечение средств спонсоров на создание таких приютов.

Положительное влияние на своевременное, быстрое и квалифицированное реагирование на проявления домашнего насилия, принятие судебных решений и, соответственно, на противодействие домашнему насилию оказало бы создание специализированного суда по рассмотрению семейных дел. Одним из видов дел, которые рассматривал бы данный суд, были бы дела, связанные с совершением домашнего насилия. Среди стран ЕС такие суды, в частности, существуют в Германии и Австрии [7, с. 80].

В противодействия насильственной преступности, в том числе домашнему насилию, большую роль играет четкое взаимодействие между дежурными частями, дежурными нарядами, патрульно-постовой службой, специализированными подразделениями оперативного реагирования. Именно от оперативности прибытия на место преступного посягательства в большинстве случаев напрямую зависит, будет ли преступление своевременно прекращено или нет. Так, в 52% случаев работники полиции прибывали на место происшествия через 30 минут после сообщения, в 32% случаев – за 20 минут. Каждый шестой выезд осуществлялся в течение часа. Это приводит к запоздалому прибытию, когда преступное посягательство уже завершено. Для улучшения ситуации целесообразным является создание групп оперативного реагирования в структуре полиции по борьбе с насильственной преступностью против жизни и здоровья человека. Численность таких групп должна определяться количеством населения, проживающего в админи-

стративно-территориальной единице и криминогенной ситуацией, которая там сложилась [8, с. 203].

Необходимым является создание круглосуточной горячей линии, на которую имело бы возможность позвонить любое лицо для того, чтобы сообщить о факте домашнего насилия, получить соответствующую психологическую и юридическую помощь. При этом следует обеспечить четкое взаимодействие такой горячей линии с органами полиции с целью немедленного сообщения о совершении домашнего насилия в отношении определенного лица. Такая практика, в частности, существует в Великобритании [5, с. 36] и Франции [5, с. 70]. Горячая линия также должна обеспечивать возможность обращения лиц с недостатками слуха и речи и иностранцев. Например, такие лица могут сообщить о домашнем насилии по факсу, SMS, электронной почте.

Алкоголь является одним из самых распространенных условий совершения домашнего насилия. Поэтому для борьбы с алкоголизмом нужно развернуть мощную антирекламу алкогольной продукции. Одновременно путем пропаганды нужно вытеснить сильноалкогольного спиртные напитки слабоалкогольными. Усиления требует противодействие нелегальному производству алкогольных суррогатов с неотвратимым привлечением к ответственности виновных лиц. Нужно также поднимать культуру употребления спиртных напитков [8, с. 165].

Важным для борьбы с домашним насилием является преодоление проблемы безработицы и низкого социально-экономического регионального развития. Безработица и низкое материальное положение семьи приводят к невозможности рождения ребенка из-за отсутствия ресурсов для его содержания и не способствуют развитию чувства ответственного родительства. Данные факторы способствуют совершению домашнего насилия. Так, нужно согласиться с О.М. Ткаленко, которая отмечает, что некоторые лица рожают детей только с целью получения денег за их рождения, а когда деньги заканчиваются, рождается следующий ребенок, и так постоянно [9, с. 199–200]. Безусловно, такие семьи не заботятся и не обеспечивают

ребенку должного воспитания и внимания, а дети являются только источником доходов семьи.

Важным является проведение общегосударственных мероприятий по разъяснению противоправности и недопустимости домашнего насилия. Частично соответствующие функции можно возложить на полицию, взяв за основу модель Великобритании. Согласно этой модели, работники полиции посещают семьи на территории обслуживания, проводят разъяснения законодательства и распространяют информационные материалы. Кроме этого, работники полиции быстро реагируют на случаи домашнего насилия и применяют реальные санкции к обидчикам, что способствует пониманию наказуемости агрессоров и состоянию защищенности потерпевших. Кроме этого, был введен учет проблемных семей и начаты периодические визиты к ним сотрудников полиции [5, с. 35]. Считаем, что внедрение таких мероприятий в Украине необходимо для противодействия домашнему насилию, а их реализацию необходимо возложить на подразделения полиции, которые занимаются вопросом борьбы с домашним насилием.

Общеизвестным является то, что совершение домашнего насилия тесно связано с определенными психологическими, мировоззренческими и поведенческими установками личности. Учитывая это, положительное влияние на снижение уровня домашнего насилия оказывало бы проведение воспитательной работы с детьми и молодежью. Так, ст. 11 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» предполагает включение в учебно-воспитательный процесс и образовательные программы вопросов предупреждения и противодействия домашнему насилию [10]. При разработке и проведении этих программ возможным было бы использование положительного опыта Австрии по этому вопросу.

Так, соответствующие программы, которые проводятся с детьми и молодежью в Австрии, включают:

- подчеркивание разрушающего воздействия насилия в семейных отношениях;
- повышение осведомленности о природе и масштабах насилия в отно-



шении девушек и женщин в семейных отношениях;

– увеличение понимания студентов о последствиях бытового насилия и насилия между знакомыми в общении;

– воспитание молодежи в духе неприемлемости насилия и противоправных действий в семейных и дружеских отношениях с целью предотвращения и пресечения распространенности таких действий;

– развитие инициативности и воли девушек по недопущению неравноправных семейных отношений, незамалчивание их последствий и сообщение компетентным органам по домашнему насилию;

– оказание помощи студентам в получении понимания того, как стереотипные ожидания мужчин и женщин способствуют домашнему насилию, что поощряет их развивать ненасильственные, справедливые семейные и дружеские отношения;

– ознакомление студентов с имеющимися государственными органами и неправительственными организациями, которые оказывают помощь в случае совершения домашнего насилия [5, с. 43–44].

При этом при разработке и проведении таких программ стоит концентрировать внимание не только на недопустимости насилия в отношении девушек и женщин в семье, но и на недопустимости домашнего насилия в отношении мужчин.

**Выводы.** Таким образом, с учетом опыта криминологического противодействия домашнему насилию во Франции, Великобритании Германии, Австрии определены пути совершенствования криминологического противодействия домашнему насилию в Украине. Так, целесообразным является создание: специального органа, целью деятельности которого было бы противодействие домашнему насилию и насильственной преступности в целом по модели Национального совета по предупреждению преступлений во Франции, мониторингового центра по борьбе с домашним насилием, департамента по борьбе с домашним насилием при Министерстве молодежи и спорта Украины и соответствующих управлений на местах, сети кризисных центров и приютов для помощи жертвам домашнего насилия, специ-

ализированного суда по рассмотрению семейных дел, круглосуточной горячей линии, на которую можно было бы сообщить о совершении домашнего насилия и которая немедленно сообщала бы эту информацию полиции. Необходимой является разработка общенациональной программы по борьбе с домашним насилием. Важными направлениями являются обеспечение оперативности прибытия полиции на место преступного посягательства, борьба с алкоголизмом и решения проблемы безработицы и низкого социально-экономического регионального развития. Необходимым является также проведение общегосударственных мероприятий по разъяснению противоправности и недопустимости домашнего насилия, проведение воспитательной работы с детьми и молодежью по соответствующим разработанным программам.

#### Список использованной литературы:

1. Конституція України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua>
2. Перелигіна Р.В. Криминологія насильства осіб жіночої статі : дис. ... канд. юрид. наук. Київ, 2015. 234 с.
3. Перелигіна Р.В., Митник У.М. Феноменологія домашнього насильства в Україні та Європейському Союзі. Часопис Київського університету права. 2018. № 1. С. 181–186.
4. Клочко А.М. Досвід зарубіжних країн у сфері боротьби зі злочинністю. Європейські перспективи. 2012. № 3. Ч. 2. С. 132–135.
5. Міжнародний досвід попередження та протидії домашньому насильству : монографія / А.О. Галай, В.О. Галай, Л.О. Головка, В.В. Муранова та ін. / За заг. ред. А.О. Галай. Київ : КНТ. 2014. 160 с.
6. Противодействие насилию в семье: европейский опыт в Днепре. URL: <https://www.056.ua>
7. Волошук А.М., Ярмакі Х.П., Ковальова О.В. Діяльність служби дільничних інспекторів міліції щодо попередження насильства в сім'ї : монографія. Одеса : ОДУВС. 2013. 218 с.
8. Головкин Б.М. Криминологічні проблеми умисних вбивств і тяжких тілесних ушкоджень, що вчиняються

у сімейно-побутовій сфері. Харків : Нове слово, 2004. 252 с.

9. Ткаленко О.М. Адміністративно-правове забезпечення діяльності органів публічної адміністрації щодо попередження насильства в сім'ї відносно дітей : дис. ... канд. юрид. наук. Одеса, 2016. 237 с.

10. Про запобігання та протидію домашньому насильству : Закон України від 07.12.2017 р. № 2229-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua>

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Мытник Ульяна Николаевна** – аспирантка Киевского университета права Национальной академии наук Украины

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Mytnik Uliana Nikolayevna** – Postgraduate Student of Kyiv University of Law of the National Academy of Sciences of Ukraine

*ulyana994@gmail.com*