



УДК 347.9

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО СТАТУСА НОТАРИАЛЬНЫХ АРХИВОВ В УКРАИНЕ, БЕЛАРУСИ И МОЛДОВЕ

Мария ДОЛИНСКАЯ,
доктор юридических наук, доцент,
заведующая кафедрой хозяйственно-правовых дисциплин
Львовского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье проводится теоретическое исследование сравнительного анализа правового статуса нотариальных архивов в Украине, Беларуси и Молдове. Раскрываются суть и понятие нотариальных архивов в каждой из указанных республик. В статье рассмотрены законодательные акты, регулирующие деятельность нотариальных архивов в Украине, Беларуси и Молдове. Автором произведен сравнительный анализ органов, на которых законодательством трех республик возложено право хранения нотариальных документов. Выявлены общие черты и отличия в правовом регулировании деятельности нотариальных архивов в Украине, Беларуси и Молдове. Исследуются пути усовершенствования законодательства, регулирующего деятельность нотариальных архивов.

Ключевые слова: нотариальный архив, нотариус, нотариальное законодательство.

COMPARATIVE ANALYSIS OF THE LEGAL STATUS OF NOTARIAL ARCHIVES IN UKRAINE, BELARUS AND MOLDOVA

Mariya DOLYNSKA,
Doctor of Law, Associate Professor,
Head of the Department of Economic and Legal Disciplines
of State University of Internal Affairs of Lviv

SUMMARY

The article conducts a theoretical study of the comparative analysis of the legal status of notarial archives in Ukraine, Belarus and Moldova. The essence and concept of notarial archives in each of the indicated republics are revealed. The article discusses the legislative acts regulating the activities of notarial archives in Ukraine, Belarus and Moldova. The author has made a comparative analysis of the bodies that are entrusted by the legislation of the three republics with the right to maintain notarial documents. The common features and differences in the legal regulation of the activity of notarial archives in Ukraine, Belarus and Moldova are revealed. Ways of improving the legislation regulating the activity of notarial archives are explored.

Key words: notarial archive, notary public, notarial legislation.

Постановка проблемы. Институт нотариального архива имеет свою давнюю историю.

В частности, на территории Западной Украины, во времена существования Австро-Венгерской империи вопросы деятельности нотариального архива были урегулированы Австрийским «Законом от дня 25 июля 1871, относительно заведения нового нотариального порядка». Согласно нормативному акту, было предусмотрено создание нотариального архива в «каждом судебном округе», в котором хранились документы нотариусов, которые были уволены или отстранены, а также умерли [1, с. 93].

Как правило, в австрийском нотариальном архиве работали: директор, секретарь или помощник, а если была необходимость – то была создана и канцелярия. Только Министр юстиции Австро-Венгерской империи

имел право назначить «директора и его помощников» из действующих нотариусов. Последние после вступления в должность должны были уволиться с должности нотариуса. Финансирование архивов, в том числе оплата труда их работников, проводилась за средства государственного бюджета [2, с. 633].

Только директор нотариального архива вправе, исходя из имеющихся в архиве документов, выдавать выписки, делать с них копии или свидетельства и проставлять печать нотариального архива. Также в обязанности директора нотариального архива входило предоставление соответствующих разрешений на просмотр документов, находящихся в нем на хранении.

Стоит отметить, что приблизительно в то же время в Российской империи, а также на украинских землях, находя-

щихся под ее юрисдикцией, в соответствии с Положением о нотариальной части от 14 апреля 1866 года были созданы нотариальные архивы при каждом окружном суде и «располагались по общему правилу в здании суда». Его содержание, в том числе и финансирование, обеспечивалось государством с утвержденным штатом нотариальных архивов. Функционирование нотариального архива предполагало расходы на канцелярские расходы, содержание писцов, сторожей и другие необходимые расходы, которые распределял министр юстиции, «не стесняясь определенным в штатах для а разряда архивов размером» [3, с. 79].

Возглавлял нотариальный архив старший нотариус, который состоял на государственной службе и приравнивался к членам окружного суда.

Во времена Советской Украины, еще в первом «Положении о государственном



нотариате» 1923 года, предусматривалось создание при губернских судах как «нотариальных отделов, так и нотариальных архивов».

Законом независимой Украины «О нотариате» было, кроме частного нотариата, введено институт государственного нотариального архива.

Актуальность темы подтверждается тем, что недостаточно произведено исследований относительно сравнительного анализа норм украинского, белорусского и молдавского нотариального законодательства. Следует отметить, что законодательство Украины пребывает в состоянии постоянных перемен, в том числе в части регулирования деятельности нотариального архива. Например, произошло расширение полномочий и функций нотариальных архивов. Также определенные изменения в регулировании нотариальной деятельности происходят и в законодательстве Республики Молдова. Существование значительного количества дискуссионных проблем относительно расширения полномочий нотариальных архивов, необходимость усовершенствования законодательства относительно правового регулирования нотариальных архивов – всё это также предопределяет актуальность данной статьи.

Состояние исследования. Молдавские и украинские ученые уделяют должное внимание изучению нотариального законодательства. В Украине следует отметить работы В.В. Баранковой, М.М. Дякович, В.В. Комарова, С.Я. Фурсы, Е.И. Фурсы и многих других. Однако в основном исследования касались только общих вопросов деятельности органов нотариата Украины и почти отсутствуют исследования, посвященные сравнительному анализу нотариального законодательства, в частности относительно деятельности нотариальных архивов.

Целью и задачей статьи является исследование проблемы сохранения нотариальных документов в Украине, Беларуси и Молдове; сравнительный анализ полномочий нотариальных архивов по законодательству Украины и Беларуси.

Методы и использованные материалы. С помощью сравнительно-правового, диалектического, логического и других методов про-

вести анализ норм нотариального законодательства Украины, Беларуси и Молдовы относительно деятельности нотариальных архивов. Как в Украине, так и в Молдове правовое регулирование деятельности нотариата, нотариальных архивов в частности, осуществляется многочисленными нормативными актами, главная роль в которых принадлежит соответствующим законам каждой из республик «О нотариате» и другим нормативно-правовым актам (закон Украины «О нотариате» от 9 сентября 1993 года, закон Республики Молдова «О нотариате» от 8 ноября 2002 года, закон Республики Молдова «Об организации нотариальной деятельности» от 14 апреля 2016 года, закон Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» от 18 июля 2004 года.

Изложение основного материала. Согласно статье 23 Закона Украины «О нотариате», государственные нотариальные архивы были созданы в областных центрах, городах Киеве, Симферополе и Севастополе. Основное предназначение указанных нотариальных архивов – это длительное (до 75 лет) централизованное хранение и использование сведений, содержащихся в них, передача документов в соответствующий государственный архив, предоставление методической и практической помощи государственным нотариальным конторам, частным нотариусам, органам местного самоуправления, должностные лица которых совершают приравняемые к нотариально удостоверенным завещания, а также по вопросам организации работы с документами.

Кроме указанного Закона Украины «О нотариате», вопросы деятельности государственного нотариального архива, среди других актов, регулируются Положением о государственном нотариальном архиве. Как и государственные нотариальные конторы, государственный нотариальный архив в Украине является юридическим лицом, имеет соответствующую печать.

Первое Положение о государственном нотариальном архиве в независимой Украине было принято Министерством юстиции Украины 22 февраля 1994 года № 20/239.

Следующее Положение о государственном нотариальном архиве было утверждено приказом Министерства юстиции Украины только 18 мая 2009 года № 870/5, которое действует до сегодняшнего дня.

Анализируя нормы указанных положений, следует обратить внимание на то, что нормы Положения о государственном нотариальном архиве 1994 также были законодателем отражены в новом Положении о государственном нотариальном архиве 2009 года. В частности, это касается основных задач архива, которые являются аналогичными или идентичными к предыдущему Положению.

Однако законодателем в 2009 году были существенно изменены функции государственного нотариального архива, которые были увеличены в два раза. Например, на заведующего государственного нотариального архива возложена обязанность выявлять уникальные документы, а также проведение мероприятий по обеспечению режима секретности.

В нотариальном архиве работают, как правило, заведующий, консультант, а также могут работать государственные нотариусы и делопроизводители.

К заведующему и нотариусам государственного нотариального архива законодателем выставляются такие же требования, как и к государственным нотариусам или заведующим государственных нотариальных контор.

То есть они должны отвечать требованиям статьи 3 Закона Украины «О нотариате, а именно: быть гражданином Украины, иметь высшее юридическое образование, владеть государственным языком, иметь стаж работы в сфере права не менее шести лет, из них помощником нотариуса или консультантом государственной нотариальной конторы – не менее трех лет, сдать квалификационный экзамен и получить свидетельство о праве на занятие нотариальной деятельностью.

Нотариальные действия в Украине, кроме органов квазинотариата, удостоверяют государственные нотариусы, которые работают в государственных нотариальных конторах и государственных нотариальных архивах, и частные нотариусы.

В соответствии со статьей 35 Закона Украины «О нотариате» в госу-



дарственном нотариальном архиве совершаются только два вида (группы) нотариальных действий.

Как правильно отмечает О.В. Коротюк, «осуществления нотариальной деятельности в рамках архива ограничивается только теми действиями, которые связаны с его направлением работы» [4, с. 258].

К первому виду относится выдача дубликатов документов, хранящихся в этом архиве.

Ко второму виду относится выдача копий документов, а также выписок документов, хранящихся в нотариальном архиве.

То есть, работая в нотариальном архиве, нотариус или заведующий его не осуществляет весь спектр нотариальных действий, а занимается в основном сохранением передаваемой документации государственных нотариальных контор, частных нотариусов и завещаний, которые приравниваются к нотариально удостоверенным.

Мы согласны с мнением В.Я. Кинаша что основной целью нотариального архива все же является «сохранение информации о юридически значимых фактах гражданского оборота» [5, с. 39], а не совершение нотариальных действий.

Поэтому считается целесообразным «использовать исторический опыт» и назначать заведующим государственным нотариальным архивом и государственных нотариусов тех действующих нотариусов, желающих в будущем (после завершения нотариальной практики) работать в государственном нотариальном архиве.

Следует отметить, что гражданин Украины, который желает стать нотариусом должен сдать нотариальный квалификационный экзамен, должен обладать очень большим объемом знаний в различных отраслях права.

Поэтому, работая в государственном нотариальном архиве, со временем приобретенные знания (нотариуса нотариального архива) не могут быть подтверждены практикой и сфокусируются только в направлении сохранности документов, переданных им на хранение и совершение только двух видов нотариальных действий. То есть квалификация государственного нотариуса нотариального архива относительно совершения широкого спектра

нотариальных действий со временем утрачивается.

Это также подтверждается мнением законодателя относительно доступа (ограничения) к профессии нотариуса. Так, согласно статье 3 Закона Украины «О нотариате», работа в должности консультанта государственного нотариального архива не засчитывается как «нотариальный» стаж (трехлетний), который необходим для получения профессии, хотя может быть засчитан как общий юридический стаж работы.

Также считаем целесообразным в государственном нотариальном архиве ввести новую должность архивариуса, о чем необходимо предусмотреть, как в Положении о государственном нотариальном архиве, так и в Законе Украины «О нотариате».

Одной из острых проблем в деятельности нотариальных архивов остается вопрос о расширении помещений для хранения переданных нотариальных документов.

В этом, по нашему мнению, важная роль в будущем должна принадлежать оцифровыванию работниками нотариальных архивов переданных данных (нотариальных документов), то есть их диджитализация. Это даст возможность работникам нотариального архива эффективно осуществлять свои полномочия с применением ИТ-индустрии.

Однако это возможно осуществить одним из двух способов. Во-первых, необходимо в штат нотариальных архивов ввести специалистов с определенными знаниями в области информационно-коммуникационных технологий, во-вторых, заключить договора на обслуживание с соответствующими ИТ-организациями, достойными доверия.

Мы соглашаемся с мнением А.В. Степанова, что государство сохраняет «полный контроль за ведением и деятельностью нотариального архива, его финансированием, так как именно нотариальный архив содержит информацию, важную как для общества, так и государства [3, с. 80].

Таким образом, государство должно выделять необходимые средства как на содержание нотариальных архивов, так и на их диджитализацию.

Согласно статьи 17 закона Республики Беларусь «О нотариате и нота-

риальной деятельности» в республике были созданы ведомственные нотариальные архивы. Цель этих архивов – централизованное хранение и обеспечение сохранности нотариальных документов, являющихся составной частью Национального архивного фонда Республики Беларусь, в городе Минске и городах, являющихся областными центрами.

Ведомственные нотариальные архивы Беларуси осуществляют хранение нотариальных документов государственных нотариальных контор, частных нотариусов, местных исполнительных и распорядительных органов, дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь.

В отличие от нотариальных архивов Украины, ведомственные нотариальные архивы Беларуси не являются юридическими лицами, хотя имеют печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием.

В соответствии с пунктом 21 вышеуказанного Положения о ведомственном нотариальном архиве, выдача архивом сведений и (или) документов производится в виде архивных копий, архивных выписок и архивных справок. Таким образом, белорусский нотариальный архив осуществляет свои полномочия только как архив, и не вправе совершать нотариальные действия.

К заведующему и работникам нотариального архива в Республике Беларусь не выставляются такие требования, как к нотариусу (в отличие от украинских – заведующего и государственного нотариуса нотариального архива).

В Республике Молдове порядок хранения нотариальных документов происходит в соответствии с действующим законодательством. В частности, Законом Республики Молдова «Об организации нотариальной деятельности» 2016 года, Положением о государственном архивном фонде 1992 года, Положением о порядке хранения, подготовки, учета и передачи нотариальных актов, утвержденного приказом Министерства юстиции Республики Молдова от 16 октября 2017 года № 847.

В соответствии с пунктом 3 указанного Положения 2017 года, нотариальный



архив хранится в нотариальном бюро или в специально обустроенных для архива помещениях, оборудованных соответствующими средствами хранения с целью предупреждения деградации, уничтожения или хищения документов.

Ответственными за хранение нотариальных документов у Республике Молдове являются те нотариусы, и органы квазинотариата, которые совершают нотариальные действия. Таким образом, у каждого из указанных субъектов нотариальной деятельности имеется собственный нотариальный архив и не существует в республике областного нотариального архива.

Анализируя Положение о порядке хранения, подготовки, учета и передачи нотариальных актов Республики Молдова, следует отметить пункт 5, в соответствии с которым нотариус может вести нотариальный архив в цифровом (электронном) формате, при условии его хранения и на бумажном носителе.

Мы считаем, что указанные положения могут быть позаимствованы и украинским законодателем.

Выводы. Итак, основными хранителями нотариальных документов в Молдове, Беларуси и Украине являются именно государственные и частные нотариусы. Впоследствии, при длительном хранении документов (более 75 лет), нотариальные документы поступают на хранение в государственные архивы всех вышеуказанных республик.

Большинство норм, регулирующих деятельность нотариальных архивов, очень похожи между собой, хотя имеют свои особенности, в частности в Молдове нотариальные документы сохраняются нотариальными контрами или частным нотариусами и только в случае прекращения их деятельности или истечения 75 летнего срока их хранения передаются в государственный архив.

В отличие от ведомственных нотариальных архивов Республики Беларусь, украинские нотариальные архивы являются юридическими лицами и вправе совершать два вида нотариальных действий: выдавать дубликаты документов, копий документов, а также выписки документов, хранящихся в нотариальном архиве.

Мы считаем, что деятельность государственных нотариальных архивов Украины нуждается в усовершенствовании, как в части диджитализации, так и в части расширения штатов сотрудников.

Отдельно следует отметить необходимость расширения помещений государственных нотариальных архивов путем создания расширенной сети их филиалов, что в свою очередь указывает на необходимость увеличения средств, выделяемых государством на финансирование деятельности указанных архивов.

Список использованной литературы:

1. Долинська М.С. Нотаріат та нотаріальне законодавство на західноукраїнських землях за часів Австро-Угорщини (на прикладі Австрійського Нотаріального порядку від 25 липня 1971 р.). *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. Серія юридична*. 2014. № 3. С. 85–99.
2. Долинська М.С. Становлення та розвиток правового регулювання нотаріальної діяльності в Україні : монографія. ЛьвДУВС, 2015. 988 с.
3. Степанов А.В. Нотариальный архив: сравнительно-правовой анализ законодательства Российской империи второй половины XIX в. И Российской Федерации настоящего времени. *Вестник Вятского государственного университета*. 2013. *Серия Право*. С. 78–82. URL: <https://cyberleninka.ru/journal/n/vestnik-vyatskogo-gosudarstvennogo-universiteta>.
4. Коротюк О.В. Научно-практический комментарий к Закону Украины «Про нотаріат». Харьков : Право, 2012. 648 с.
5. Кінаш У.Я. Інформатизація як напрям розвитку державних нотаріальних архівів: переваги та недоліки. *Науковий вісник Ужгородського національного університету. Серія Право*. 2015. Вип. 30. Том 2. С. 36–39.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Долинская Мария Степановна – доктор юридических наук, доцент, заведующая кафедрой хозяйственно-правовых дисциплин Львовского государственного университета внутренних дел;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Dolynska Mariia Stepanivna – Doctor of Law, Associate Professor, Head of the Department of Economic and Legal Disciplines of State University of Internal Affairs of Lviv;

dolynska_ms@ukr.net